

УДК 339.5/311.311

DOI: 10.53315/2949-1177-2023-2-4-10-18

*Андреева С. Н., старший преподаватель
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
г. Элиста, Российская Федерация,
E-mail: andreeva-sn@mail.ru*

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ С УЧЕТОМ ТЕНДЕНЦИЙ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛеноЙ» ЭКОНОМИКЕ

Аннотация. В статье рассмотрены актуальные проблемы реализации базовых принципов устойчивого развития территории. В этой связи был рассмотрен вопрос обеспечения долгосрочной устойчивости территории. Ключевой задачей, стоящей перед органами государственной власти, является сбалансированное социально-экономическое развитие российских регионов. Это, несомненно, определяет необходимость формирования новых механизмов трансформации региональных эколого-социально-экономических систем, обеспечивающих устойчивость их развития. В этом случае реализация концепции устойчивого развития территорий полностью отвечает объективным вызовам времени и решающим образом способствует определению приоритетов регионального развития.

Ключевые слова: устойчивое развитие, зеленая экономика, социально-экономическое развитие.

*Andreeva S. N., Senior Lecturer
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov,
Elista, Russian Federation,
E-mail: andreeva-sn@mail.ru*

SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE TERRITORY, TAKING INTO ACCOUNT THE TRENDS OF TRANSITION TO A GREEN ECONOMY

Annotation. The article discusses the actual problems of implementing the basic principles of sustainable development of the territory. In this regard, the issue of ensuring the long-term sustainability of the territory was considered. Accordingly, the key task facing the state authorities is the balanced socio-economic development of the Russian regions. This undoubtedly determines the need for the formation of new mechanisms for the transformation of regional ecological, socio-economic systems that ensure the sustainability of their development. In this case, the implementation of the concept of sustainable development of territories fully meets the objective challenges of the time, and decisively contributes to determining the priorities of regional development.

Keywords: sustainable development, green economy, socio-economic development.

ВВЕДЕНИЕ

Тема устойчивого развития – это «долгоиграющий» тренд, который определяет сценарий будущего развития государства на годы вперед. Отметим, что актуализация адаптации принципов устойчивого развития в Российской Федерации началась еще в 2000 годах, и к настоящему времени наше государство уже долгие годы является полноправным участником формирования повестки устойчивого развития. Тем не менее, изучив поэтапный переход к устойчивому развитию, отметим, что переход к нему был активирован еще задолго до принятия повестки устойчивого развития.

И уже в настоящее время меры, направленные на достижение целей устойчивого развития, интегрированы в федеральные и региональные программные документы, среди которых особо выделяются государственные программы, концепции, дорожные карты достижения целей устойчивого развития и т.д. Данные документы по своему содержанию конкретизируют все существующие цели устойчивого развития.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Характеризуя идею устойчивого развития, напомним, что это – необходимое направление государственного регулирования экономики, требующее переосмысления распределения ресурсов в пользу благополучия будущих поколений. Такое определение требует создания благоприятной социальной и экологической среды, а также отказа от потребления в пользу накопления.

В настоящее время теоретические идеи устойчивого развития как никогда актуальны. Практическая же реализация принципов устойчивого развития, позволяет решать такие глобальные проблемы, как климатические изменения, повсеместное истощение природных ресурсов и т.д. В то же время усилия по удовлетворению данных глобальных проблем на федеральном уровне могут вызывать негативные внешние последствия для окружающей среды и увеличить нагрузку на экологическую систему регионального уровня. Следовательно, оценка целей устойчивого развития требует широкого и глубокого знания глобальной и местной проблематики.

Обсуждение. Научные исследования и фактические данные призваны сыграть важную роль в реализации Целей Устойчивого Развития посредством участия в политике на разных уровнях.

Актуальность темы выявляет и недостаточность методической базы для исследования условий и факторов, отражающих специфику устойчивого развития, которая бы учитывала сложную специфику регионов России, неравномерность их социально-экономического развития и экологического положения.

В этой связи анализ и оценка особенностей социально-экономических процессов на основе индикаторов устойчивости развития помогут сформировать объективное представление о существующих проблемах и о приоритетах в развитии территорий.

Применение эффективных механизмов устойчивого развития следует осуществлять с учетом особенностей социально-экономического развития региона. Необходимо учитывать существующий и потенциальный уровень его эколого-социально-экономического развития. В этом отношении, например, Республика Калмыкия обладает значительным природно-ресурсным потенциалом, высококвалифицированными кадрами, что может стать в дальнейшем основой для формирования «зеленой» экономики, которая будет характеризоваться конкурентоспособностью.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Практическая реализация идей устойчивого развития Российской Федерации должна опираться на законодательное закрепление основ устойчивого развития, их осуществление должно быть направлено на социально-экономическое развитие территорий.

Как правило, нормативное правовое закрепление основ устойчивого развития Российской Федерации отражается в законодательном блоке актов как федерального уровня, так регионального уровня.

В Республике Калмыкия основные параметры устойчивого развития разрабатываются с учетом:

- реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р «Об утверждении Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года»;

- распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 992-р «Об утверждении индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Калмыкия на 2020-2024 годы и итогов социально-экономического развития Республики Калмыкия за 2022 год и истекший период 2023 года».

При реализации устойчивого развития с учетом регионального аспекта необходима адаптация лучших российских и международных практик. Опыт российских регионов демонстрирует в процессе управления устойчивым развитием широкое применение социально-экономических стратегий и программ регионального развития, направленных на решение острых территориальных проблем. Фактически усилия всех регионов направлены на поиск точек роста региональной экономики.

В рамках оценки устойчивого развития регионов внедряются экологические и социально-экономические рейтинги субъектов РФ. Результаты рейтингов соотносят с их показателями по различным критериям, в том числе по достижению целей устойчивого развития. Показатели рейтингов ежегодно обновляются, они зависят от базового уровня. Так, в качестве базового показателя для расчета удельных значений используют валовой региональный продукт и показатель численности населения.

Такая совокупность показателей дает возможность оценить влияние экологических факторов на уровень жизни населения региона. Обобщенные показатели рейтингов демонстрируют широкий спектр достижения целей устойчивого развития территории.

Также активно используется комплексный экологический индикатор. Его использование свидетельствует о том, что экологические проблемы присутствуют практически во всех субъектах Российской Федерации. Наиболее часто именно деятельность человека играет доминирующую роль в изменении биосферы, если сравнивать со многими другими природными процессами, которые влияют на функционирование экологической системы Земли. Нагрузки на систему Земли и истощение ее ресурсов вызывают сложные, взаимосвязанные и зачастую нежелательные последствия, которые включают воздействие на природу, вызывают беспрецедентные изменения в глобальной среде. Определенные действия на местном уровне по удовлетворению потребностей человека могут спровоцировать усиление экологической нагрузки в региональном и глобальном масштабе. Именно поэтому необходимо создать компромисс между потребностями человека и экологически устойчивой природной средой. Следует подчеркнуть, что процессы глобализации оказывают огромное влияние на наш образ жизни. Человек совершенствует средства коммуникации, ускоряется доступ к технологиям, увеличивается количество инноваций.

В этих условиях «зеленая» экономика – это сдвиг в мышлении, связанный с развитием и ростом, который может улучшить жизнь людей и окружающую среду, а также способствовать экологической и экономической устойчивости региона. «Зеленая» экономика – это широкое понятие, в рамках данной экономики регулярно используются различные ресурсы для улучшения экологических показателей и одновременного снижения климатических рисков. «Зеленая» экономика – это стратегия достижения долгосрочного развития. План «зеленой» экономики должен поощрять инновации и использование передовых технологий.

«Зеленая» экономика признает, что долгосрочный экономический рост и развитие зависят от эффективного и ответственного использования и сохранения природных экосистем, чтобы продолжать обеспечивать ресурсы, услуги, окружающую среду и климат, необходимые для нашего благосостояния и экономики.

Таким образом, сокращение негативного воздействия загрязнения окружающей среды на экономический рост имеет решающее значение для содействия устойчивому развитию. Этот подход соответствует основным принципам многих международных политик, принятых в последнее время. В результате экономических реформ и повышения открытости происходит постепенный отказ от устаревшей модели ресурсоемкого развития, которая привела к серьезным проблемам, связанным с загрязнением окружающей среды. Путь «зеленого» развития должен служить стимулом для движения Республики Калмыкия к экологически цивилизованному обществу, способствовать фундаментальному улучшению ситуации. Отметим, что глобализация существенно повлияла на экономику, экологию и общество в течение предыдущего десятилетия. Между тем, «зеленая» экономика превратилась в важнейшую политическую основу для роста и развития. Признание экологических последствий истощения природных ресурсов и экономических выгод от управления окружающей средой является примером внедрения «зеленой» экономики, ведь с непрерывным развитием индустриализации глобальные экологические проблемы становятся все более серьезными.

Поддержание экономического роста при одновременном улучшении состояния окружающей среды является важной проблемой для многих стран. Промышленность является основным источником загрязнения окружающей среды, при этом экологическая трансформация приобретает особое значение. В эпоху цифровой экономики появился новый способ модернизации экономики в экологичную модель. В настоящее время все чаще предлагаются новые пути поиска компромисса между улучшением состояния окружающей среды и экономическим ростом.

Предлагаются идеи для решения глобальных экологических и экономических проблем в цифровой экономике. Предполагается, что цифровая экономика может снизить интенсивность выбросов загрязняющих веществ, будет способствовать экологизации экономики. В настоящее время цифровая экономика помогает «зеленой» трансформации за счет улучшения использования энергии и ресурсов, продвижения технологических инноваций. Это способствует внедрению «зеленых» технологических процессов, реализации «зеленых» преобразований в экономике.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Именно регионы являются драйверами реализации повестки устойчивого развития. Устойчивое развитие является необходимой реальностью, оно направлено на поиск новых точек роста развития экономики. Именно в регионах реализуются принципы устойчивого развития.

Устойчивое развитие становится стратегическим приоритетом. Оно обеспечивает

долгосрочную устойчивость региона, направлено на модернизацию экономики, формирует структурные изменения, нацелено на применение технологичных и инновационных зеленых производств. Это, несомненно, ориентирует регионы Российской Федерации на поддержание конкурентоспособности и долгосрочное устойчивое развитие.

Тематика регионального устойчивого развития для субъектов Российской Федерации остается максимально актуальной.

Польза устойчивого развития для регионов несомненна, принципы устойчивого развития связаны с вопросами обеспечения социального благополучия, поддержки незащищенных слоев населения, уменьшения вредного негативного воздействия на окружающую среду и пр.

Определяя факторы, согласно которым устойчивое развитие необходимо, выделим перспективные направления региональной экономики, основанные на «зеленой» экономике:

- решение региональных проблем, за счет «зеленых» финансов;
- использование устойчивого развития как конкурентного преимущества региона;
- социальная стабильность, повышение качества жизни в регионе;
- доверительное отношение населения к органам региональной власти.

Все эти направления позволят регионам обозначить уровень их участия в реализации национальных проектов и программ в аспекте достижения национальных целей, среди которых до 2030 года следует выделить следующие. Во-первых, ежегодно регионы Российской Федерации принимают участие в рейтингах устойчивости регионов. Во-вторых, результаты рейтингов заставляют регионы искать ответы на вопросы по повышению их устойчивости.

В результате исследования региональных практик реализации устойчивого развития субъектов Российской Федерации можно заключить, что уже порядка четверти всех территорий современной России внедряют принципы «зеленой» экономики. За это время сформировалась группа флагманов «зеленой» экономики. Именно эти регионы получают наивысшие баллы в рейтинге.

Таким образом, в исследовании ставилась задача оценки устойчивого развития территорий. Такая оценка позволяет учитывать ресурсный потенциал региона, уровень «зелености». Это определяет тот факт, что в будущем ключевыми драйверами повестки устойчивого развития России станут именно ее регионы.

Кроме того, рассмотренная система индикаторов предполагает комплексную интегральную оценку регионов. Управление устойчивым развитием ориентируется на решение комплекса задач за счет ориентира на интегральную оценку регионов. Здесь следует перечислить:

- формирование устойчивого развития в рамках межрегионального взаимодействия территорий;
- создание условий для территориального развития регионов;
- совершенствование инструментов устойчивого развития.

Устойчивое развитие территории невозможно без создания комплексной управленческой системы. Такая система должна соотноситься с развитием социально-экономической системы территории.

Изучение методик оценки устойчивого развития в различных странах позволило обосновать необходимость использования качественно нового подхода, учитывающего потенциал и специфику региона и предполагающего оценку индикаторов «зеленой» экономики.

Уровень устойчивости развития региона, основанный на принципах «зеленой» экономики, необходимо оценивать с помощью комплексной и сбалансированной системы

индикаторов. Следовательно, возникает необходимость формирования методологии и инструментария совершенствования механизмов управления устойчивым развитием регионов Российской Федерации, основанных на принципах «зеленой» экономики.

Исследование позволяет сделать следующие выводы:

- 1) «зеленая» экономика – это решение, которое будет способствовать совершенствованию существующей модели устойчивого развития;
- 2) российские регионы активно используют лучшие практики тренда «зеленой» экономики, интегрируют ее в региональные стратегии;

Решение обозначенной проблематики потребует:

- 1) формирования представления о принципах «зеленой» экономики;
- 2) проработки нормативной правовой базы «зеленой» экономики и их актуализации.

Литература

Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 4. Ст. 445.

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 30.06.2014, № 26 (часть I), ст. 3378.

Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 июля 2020 г. № 30, ст. 4884.

Указ Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 21 марта 2022 г. № 12, ст. 1807.

Указ Главы Республики Калмыкия от 21.03.2022 № 30 (ред. от 07.07.2023) «О Комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики Республики Калмыкия» (вместе с «Положением о Комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики Республики Калмыкия») // Хальмг үнн, № 31, 26.03.2022.

Распоряжение Правительства РФ от 12.04.2020 № 992-р «Об утверждении индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Калмыкия на 2020-2024 годы».

Постановление Правительства Республики Калмыкия от 15.09.2023 № 310 «Об основных показателях прогноза социально-экономического развития Республики Калмыкия на 2024 год и на период до 2026 года» // Вестник правовых актов Правительства Республики Калмыкия и органов исполнительной власти Республики Калмыкия», № 35, 23.09.2023.

Мантаева Э.И. «Зеленые» технологии как фактор устойчивого развития национальной экономики / Э.И. Мантаева, В.С. Голденова, И.В. Слободчикова // Научные труды Вольного экономического общества России. 2021. Т. 230, № 4. С. 423-430.

Мантаева Э.И. Некоторые аспекты устойчивого развития региональной экономики / Э.И. Мантаева, В.С. Голденова, И.В. Слободчикова // Научные труды Вольного экономического общества России. 2022. Т. 236, № 4. С. 78-97.

Андреева С.Н., Авадаева И.В., Мальмаков В.Ц. Зарубежный опыт управления устойчивым развитием // Экономика и предпринимательство. 2022. № 4(141). С. 1207-1210.

Андреева С.Н. Некоторые аспекты эволюции концепции устойчивого развития / И.В. Авадаева, Н.Н. Зинченко // Региональные проблемы преобразования экономики. 2020. № 9(119). С. 139-147.

References

Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata na vsenarodnom golosovanii 12 dekabrya 1993 g.) (s izmeneniyami, odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 1 iyulya 2020 g.) [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020)] // *Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii*. 2009. N 4. St. 445 [in Russian].

Federal'nyj zakon ot 28.06.2014 N 172-FZ (red. ot 31.07.2020) "O strategicheskom planirovanii v Rossijskoj Federacii" [Federal Law No. 172-FZ dated 06/28/2014 (as amended on 07/31/2020) "On Strategic Planning in the Russian Federation"] // "Collection of Legislation of the Russian Federation", 30.06.2014, No. 26 (Part I), art. 3378 [in Russian].

Ukaz Prezidenta RF ot 21.07.2020 № 474 «O nacional'nyh celyah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda» [Decree of the President of the Russian Federation dated 07/21/2020 No. 474 "On National Development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030"] // *Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii* ot 27 iyulya 2020 g. N 30 st. 4884[in Russian].

Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 16 marta 2022 goda N 121 «O merah po obespecheniyu social'no-ekonomicheskoy stabil'nosti i zashchity naseleniya v Rossijskoj Federacii» [Decree of the President of the Russian Federation No. 121 dated March 16, 2022 "On measures to ensure socio-economic stability and protection of the population in the Russian Federation"] // *Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii* ot 21 marta 2022 g. N 12 st. 1807[in Russian].

Ukaz Glavy Respubliki Kalmykiya ot 21.03.2022 N 30 (red. ot 07.07.2023) "O Komissii po obespecheniyu ustojchivogo razvitiya ekonomiki Respubliki Kalmykiya" (vmeste s "Polozheniem o Komissii po obespecheniyu ustojchivogo razvitiya ekonomiki Respubliki Kalmykiya") [Decree of the Head of the Republic of Kalmykia dated 03/21/2022 No. 30 (as amended on 07.07.2023) "On the Commission for Ensuring Sustainable Economic Development of the Republic of Kalmykia" (together with the "Regulations on the Commission for Ensuring Sustainable Economic Development of the Republic of Kalmykia")] // *Halmg unn*, No. 31, 03/26/2022 [in Russian].

Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 12.04.2020 N 992-r «Ob utverzhdenii individual'noj programmy social'no-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Kalmykiya na 2020-2024 gody» [Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/12/2020 N 992-r "On approval of the individual program of socio-economic development of the Republic of Kalmykia for 2020-2024"] [in Russian].

Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kalmykiya ot 15.09.2023 N 310 "Ob osnovnyh pokazatelyah prognoza social'no-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Kalmykiya na 2024 god i na period do 2026 goda" [Decree of the Government of the Republic of Kalmykia dated 09/15/2023 N 310 "On the main indicators of the forecast of socio-economic development of the Republic of Kalmykia for 2024 and for the period up to 2026"] // *Vestnik pravovyh aktov Pravitel'stva Respubliki Kalmykiya i organov ispolnitel'noj vlasti Respubliki Kalmykiya*, N 35, 23.09.2023 [in Russian].

Mantayeva E.I., Goldenova V.S., Slobodchikova I.V. «Zelenye» tekhnologii kak faktor ustojchivogo razvitiya nacional'noj ekonomiki ["Green" technologies as a factor of sustainable development of the national economy] // *Scientific works of the Free Economic Society of Russia*. 2021. Vol. 230, No. 4. pp. 423-430 [in Russian].

Mantayeva E.I. Nekotorye aspekty ustojchivogo razvitiya regional'noj ekonomiki [Some aspects of sustainable development of the regional economy] // *Scientific works of the Free Economic Society of Russia*. - 2022. – vol. 236, No. 4. – pp. 78-97 [in Russian].

Andreeva S.N., Avadaeva I.V., Mal'makov V.C. Zarubezhnyj opyt upravleniya ustojchivym