

УДК 336.52

DOI: 10.53315/2949-1177-2025-4-4-77-84

Самаева Е.В.,*кандидат экономических наук, доцент**Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,**г. Элиста, Российская Федерация,**E-mail: sataeva@mail.ru***Пашанов Э.Л.,** *доктор экономических наук, профессор,**Калмыцкий филиал «Российского государственного**университета социальных технологий»,**г. Элиста, Российская Федерация,**E-mail: kfrgust@yandex.ru***Казакова Г.Я.,** *кандидат экономических наук, доцент**Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,**г. Элиста, Российская Федерация,**E-mail: gerenzell@mail.ru*

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Аннотация. В статье исследуются вызовы и возможности, стоящие перед российской системой госзакупок к 2025 году. Акцентируется внимание на вкладе Федеральной антимонопольной службы, а также других надзорных ведомств в достижении открытости и результативности закупочных мероприятий. Вносится предложение о формировании единой цифровой среды для упорядочения контрольной информации и оптимизации бюджетного планирования.

Особое внимание уделяется анализу стимулирования российских производителей, переводу процессов в цифровой формат и совершенствованию нормативно-правовой базы, в частности Федеральных законов №44-ФЗ и №223-ФЗ. Авторами выделена важность улучшения навыков специалистов в области госзакупок для успешной адаптации к предстоящим изменениям.

Ключевые слова: государственные закупки, контроль, цифровизация, национальный режим, оптимизация.

UDC 336.52

DOI: 10.53315/2949-1177-2025-4-4-77-84

Samaeva E.V.

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov,
Elista, Russian Federation,
E-mail: samaeva@mail.ru*

Pashnanov E.L.

*Doctor of Economics, Professor,
Kalmyk Branch of the Russian State University of Social Technologies,
Elista, Russian Federation,
E-mail: kfrgust@yandex.ru*

Kazakova G.Ya.

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor;
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov,
Elista, Russian Federation,
E-mail: gerezell@mail.ru*

IMPROVING THE QUALITY OF PROCUREMENT CONTROL ACTIVITIES

Abstract. The article examines the challenges and opportunities facing the Russian public procurement system by 2025. Attention is focused on the contribution of the Federal Antimonopoly Service, as well as other supervisory agencies, to achieving openness and effectiveness of procurement activities. A proposal is being made to create a unified digital environment to streamline control information and optimize budget planning.

Special attention is paid to stimulating Russian manufacturers, digitizing processes and improving the regulatory framework, in particular Federal Laws No. 44-FZ and No. 223-FZ. The authors emphasize the importance of improving the skills of public procurement professionals in order to successfully adapt to upcoming changes.

Keywords: public procurement, control, digitalization, national regime, and optimization.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной темы обусловлена динамичными изменениями в мировой торговле и внутренней политикой государств, направленной на поддержание национальных производителей и снижение внешней зависимости. В управлении контроль – ключевой элемент, а в госзакупках его значение возрастает, так как эта сфера связана с бюджетными деньгами. Госзакупки – важный инструмент влияния на экономику. В эпоху модернизации система госзакупок должна активно способствовать росту национальной экономики. Рациональное использование бюджета – это рычаг социально-экономического развития, достижимый только при контроле качества закупаемой продукции, работ и услуг, а также самого процесса госзаказа: от планирования и ценообразования до оценки эффективности. Изучение и разработка улучшений для контроля в закупках – важная задача для более эффективного использования бюджетных средств и соблюдения законности в этой сфере. Актуальность темы и необходимость её детального анализа очевидны.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Для выявления направлений совершенствования контрольной функции в сфере закупок теоретическим фундаментом исследования послужили научные работы, посвященные правовому анализу процессов мониторинга контрактной деятельности со стороны государства и гражданского общества. С целью оценки результативности контрольных мер была изучена статистическая информация о работе государственных органов в сфере закупок, применялись сравнительный и статистический анализ.

РЕЗУЛЬТАТЫ

В условиях экономических вызовов необходимость эффективного использования бюджетных средств приобретает особую значимость. Совершенствование контроля за использованием бюджетных средств важно, так как от качества управления расходами во многом зависит достижение поставленных целей и задач государственной политики, а также благополучие населения.

Система государственных закупок играет ключевую роль в социально-экономическом развитии любого региона. От эффективности этой системы напрямую зависят темпы реализации значимых инфраструктурных проектов, качество предоставляемых государственных услуг и, как следствие, уровень жизни населения. Учитывая значительные объемы финансовых средств, направляемых на закупки, становится очевидной необходимость пристального внимания к контролю их исполнения. Недостаточно эффективная работа контрольных механизмов может привести к нецелевому расходованию бюджетных ресурсов и к проявлениям коррупции, что недопустимо особенно в современных условиях экономической и политической конфронтации.

Совершенствование контроля за использованием бюджетных средств помогает не только минимизировать риски нецелевого использования, но и обеспечить долгосрочную устойчивость бюджетной системы, что особенно важно в условиях экономических вызовов.

Федеральная антимонопольная служба (ФАС) играет важную роль в ведомственном контроле госзакупок. Этот федеральный орган исполнительной власти постоянно анализирует конкурентную среду во всех отраслях, чтобы поддерживать здоровую конкуренцию. ФАС России борется с образованием монополий и рыночными манипуляциями, контролирует соблюдение законов о госзакупках, рекламной деятельности и регулирова-

нии стоимости товаров и услуг. Цель ФАС – формирование благоприятных условий для бизнеса, базирующихся на честной конкурентной борьбе и взаимодействии с зарубежными партнерами (Ушакова, 2025).

Созданная Федеральной антимонопольной службой система надзора вкупе с обширными полномочиями дает возможность быстро купировать источники отрицательного влияния на российскую экономику, как исходящие извне, так и возникающие внутри страны, что делает ФАС действенным и мощным инструментом защиты экономической стабильности государства (Васильев, Долинко, 2014). Результаты работы ФАС России весьма впечатляют количественными показателями. Согласно сведениям, представленным на официальном сайте ФАС, в 2024 году в адрес подразделений было направлено 53955 жалоб от участников закупок, из которых 45908 жалоб рассмотрены органом по существу (рис. 1).

Также ФАС России в указанный период рассмотрено 30096 обращений о включении информации об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

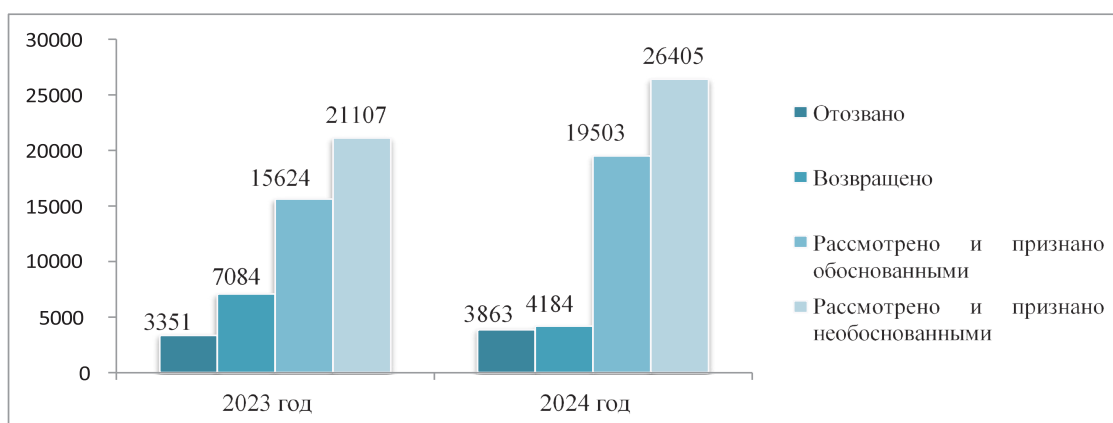


Рис. 1. Количество жалоб на действия (бездействие субъектов контроля)

В 2024 году наблюдается увеличение числа претензий, получивших одобрение регулирующих инстанций, в сравнении с показателями 2023 года (прирост составил 25%). Их удельный вес достиг 42% от суммарного объема рассмотренных обращений. Параллельно на те же 25% увеличилось и количество отклоненных жалоб, которые, однако, не подтверждают нарушений законодательства со стороны заказчиков. В связи с этим необходимо учитывать обширный круг организаций, подконтрольных Федеральной антимонопольной службе. Приоритетным направлением её деятельности является работа с ключевыми игроками рынка и решение комплексных задач в области финансового надзора.

Кроме того, ФАС оперативно реагирует на конкретные жалобы о нарушениях закона и прав участников закупок.

Следовательно, несмотря на явные успехи и результативность контрольных мероприятий управлений ФАС России в сфере закупок, они не могут полностью охватить деятельность всех заказчиков. Для обеспечения всестороннего контроля в области госзакупок плановые и внеплановые проверки осуществляются и другими уполномоченными органами. Контрольно-надзорными полномочиями в области финансово-бюджетных отношений наделено Федеральное казначейство. Органы Федерального казначейства осуществляют как текущий контроль, нацеленный на недопущение превышения цены контракта над доведенным объемом финансового обеспечения, так и последующий, связанный с непосредственным исполнением контракта, соблюдением и изменением его условий и реализуемый в формате контрольных мероприятий, а также с помощью специ-

ализированного модуля в единой информационной системе в сфере закупок. Важно положительно охарактеризовать достигнутый на сегодняшний день уровень цифровизации системы закупок, который упрощает проведение контрольных мероприятий, поскольку позволяет экономить не только финансовые ресурсы, затрачиваемые на проведение проверки, но и время (Голунова, 2022).

Надзор за соблюдением законодательства в области контрактной системы обеспечивается органами прокуратуры. Их деятельность направлена не только на наказание нарушителей, но и на предотвращение возможных нарушений. В рамках своей компетенции региональные прокуроры осуществляют надзор за соблюдением бюджетного законодательства, законностью и обоснованностью процедур закупок, проверяют соблюдение положений о закупках и антикоррупционных требований.

Счетная палата Российской Федерации выполняет функцию внешнего аудита основных аспектов финансирования закупок, не имея прямых надзорных полномочий.

В целях оптимизации сотрудничества между указанными структурами и усиления результативности контрольно-профилактической деятельности по предупреждению правонарушений предлагается сформировать объединенную информационную платформу, аккумулирующую итоги контрольных процедур в области закупок.

Данная платформа должна обеспечивать систематизацию сопоставимых действий, для использования в процессе бюджетного планирования на уровне муниципалитетов, регионов РФ и органов исполнительной власти, а также бюджетными, автономными и казенными учреждениями (Козлова, Кузьмина, Кожанов, 2022).

Использование цифровых решений открывает новые горизонты для взаимодействия с органами власти. Усиление взаимодействия между государственными структурами в рамках контроля за проведением закупок способствует предупреждению возможных нарушений и минимизирует риски коррупции.

К 2025 году правовая система претерпела существенные изменения, затронувшие три ключевые области: государственное регулирование, оптимизацию процедур и усиление контроля (рис. 2).

Национальный режим: Укрепление позиций российских производителей. Пересмотренные положения для укрепления российских компаний. В 2025 году импортные закупки будут регулироваться усиленными требованиями. Национальный режим стал ключевым элементом реформирования системы государственных закупок в 2025 году. Его основная цель – поддержать отечественных производителей и уменьшить зависимость от зарубежных поставок.



Рис. 2. Важнейшие законодательные изменения 2025 года.

В 2025 году реформа госзакупок сфокусирована на национальном режиме для поддержки отечественных производителей и снижения зависимости от импорта. Важно, чтобы участники госзакупок анализировали продукцию на соответствие критериям российского происхождения. Оптимизация процедур и цифровизация также стали важными направлениями реформы, требующими унификации процессов для 44-ФЗ и 223-ФЗ. Технологии трансформируют госзакупки, расширяя функционал Единой информационной системы (ЕИС). ЕИС ждет масштабное обновление. В 2025 году должен заработать новый алгоритм проведения закупки у единственного поставщика, а к 2027 году планируется полноценный запуск данной системы.

Для эффективного функционирования в модернизированной системе государственных закупок в 2025 году специалистам настоятельно рекомендуется получить дополнительное профессиональное образование или пройти курсы повышения квалификации в данной сфере. Новые тенденции в области государственных тендеров, вступающие в силу в 2025 году, открывают перед участниками рынка возможности для прогресса. Они направлены на поддержку отечественных изготовителей, усиление контроля и перевод процессов в электронный вид. Однако для успешной адаптации к предстоящим нововведениям предприятиям потребуется скорректировать подходы и детально ознакомиться с обновленными требованиями.

Предстоящая трансформация системы госзакупок в 2025 году формирует для организаций не только новые рамки, но и перспективы для расширения. Значительный приоритет отдается содействию российским компаниям-производителям, увеличению открытости и переводу операций в цифровой формат. Вместе с тем, чтобы преуспеть в новых условиях, компаниям нужно внести коррективы в планы и тщательно изучить все преобразования.

В 2025 году сфера государственных закупок в России подвергнется значительной трансформации, направленной на повышение прозрачности и эффективности использования бюджетных средств. Ключевые изменения коснутся как государственных заказчиков, так и исполнителей контрактов.

Для государственных структур приоритетом станет усиление контроля за процедурами закупок. Планируется активное внедрение электронного документооборота и обязательное использование Единой информационной системы (ЕИС). Это, с одной стороны, сделает процессы более прозрачными и подотчетными, с другой – потребует от сотрудников государственных органов повышения квалификации в области цифровых технологий.

Исполнителям контрактов следует ожидать ужесточения требований к импортной продукции, при этом отечественным производителям будут предоставляться преференции. Обязательной станет регистрация в Государственной информационной системе промышленности (ГИСП).

Некоторые направления модернизации системы государственных закупок, запланированные на 2025 год:

- Цифровизация закупочных процессов. С 1 апреля 2025 года все этапы закупочного процесса – от подачи заявки до подписания контракта – полностью переведены в электронный формат. Это касается не только стандартных процедур, но и закупок с единственным поставщиком.

- Развитие малых закупок. Объем закупок малого объема (ЗМО) в 2025 году оценивается в 1 трлн. рублей. Правительство утвердило концепцию развития ЗМО, которая предусматривает формирование каталога конкретных товаров и определение информационных систем для проведения малых закупок.

- Усиление контроля и ответственности. С 1 марта 2025 года в КоАП РФ внесены

изменения, предусматривающие новые составы нарушений и размеры штрафов в сфере закупок. Это направлено на усиление ответственности участников закупочного процесса и повышение дисциплины при выполнении контрактных обязательств.

- Поддержка отечественных производителей. Поставщики российской продукции могут снижать свою цену на 15% при выборе победителя торгов. Если в процессе исполнения контракта потребуется заменить товар, то аналог также должен быть отечественного происхождения.

- Рост авансирования. В 2025 году наблюдается значительный рост авансирования в закупках строительно-дорожной техники. Согласно Постановлению правительства РФ №2411 от 24.12.2022 г. заказчики обязаны устанавливать аванс не менее 80% от начальной цены контракта для 35 позиций строительно-дорожной техники.

- Внедрение передовых технологий. Единая информационная система (ЕИС) в сфере закупок будет развиваться, ее интегрируют с другими государственными системами. Весь документооборот будет переведен в электронный формат с обеспечением юридической силы электронных документов. Использование технологий анализа больших данных поможет выявлять тренды, прогнозировать риски и оценивать эффективность закупочной деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эти комплексные меры нацелены на формирование открытой, продуктивной и состоятельной структуры публичных торгов, при которой государственные финансы расходуются обдуманно, а вероятность взяточничества сведена к наименьшему значению.

Чтобы успешно адаптироваться к новым условиям, представителям бизнеса необходимо заранее подготовиться: пройти обучение, повысить квалификацию сотрудников и тщательно изучить обновленную нормативно-правовую базу.

Литература

В ГПК РФ внесены изменения по процедуре апелляционного обжалования. [Электронный ресурс]. – URL: <https://kodeks.ru/news/read/v-gpk-rf-vneseny-izmeneniia-po-procedure-apellacionnogo-obzalovaniia> (дата обращения 10.10.2025).

Васильев Ф.П., Долинко В.И. Федеральная антимонопольная служба как субъект, обеспечивающий экономическую безопасность России и ее правовое положение // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – № 8. – С. 174-183.

Голунова И.Н. Казначейский контроль в сфере закупок. // Финконтроль. – 2022. – №2.

Козлова С.А., Кузьмина И.Г., Кожанов П.С. Особенности финансового контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в условиях цифровизации экономики // Бизнес. Образование. Право. – 2022. – № 1 (58). – С. 97-102.

Королева Г.А., Морозова М.А. Риск-ориентированный подход к внутреннему аудиту: опыт и проблемы. // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2019. №3 (47). С. 16-23.

Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы России. URL: <https://fas.gov.ru/news/33030?ysclid=lx88deua2t763862234>.

Постановление Правительства РФ от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Ушакова С.Т. ФАС России: чем занимается и какие имеет полномочия. [Электронный ресурс]. – URL: https://allo.tochka.com/fas?utm_campaign=y_fas (дата обращения 10.10.2025).

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О контрактной си-

стеме в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

References

V GPK RF vneseny` izmeneniya po procedure apellyacionnogo obzhalovaniya [Amendments have been made to the Civil Procedure Code of the Russian Federation on the appeal procedure]. [E`lektronny`j resurs]. – URL: <https://kodeks.ru/news/read/v-gpk-rf-vneseny-izmeneniia-po-procedure-apelliacionnogo-obzhalovaniia> (data obrashheniya 10.10.2025) [in Russian].

Vasil`ev F.P., Dolinko V.I. Federal`naya antimonopol`naya sluzhba kak sub``ekt, obespechivayushhij e`konomicheskuyu bezopasnost` Rossii i ee pravovoe polozhenie [The Federal Antimonopoly Service as a subject ensuring the economic security of Russia and its legal status]. // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. – 2014. – № 8. – S. 174-183 [in Russian].

Golunova I.N. Kaznachejskij kontrol` v sfere zakupok [Treasury control in the field of procurement]. // Finkontrol`. – 2022. – №2 [in Russian].

Kozlova S.A., Kuz`mina I.G., Kozhanov P.S. Osobennosti finansovogo kontrolya v sfere zakupok dlya gosudarstvenny`x i municipal`ny`x nuzhd v usloviyax cifrovizacii e`konomiki [Features of financial control in the field of procurement for state and municipal needs in the context of digitalization of the economy]. // Biznes. Obrazovanie. Pravo. – 2022. – № 1 (58). – S. 97-102 [in Russian].

Koroleva G.A., Morozova M.A. Risk-orientirovanny`j podxod k vnutrennemu auditu: opy`t i problemy` [Risk-based approach to internal audit: experience and problems]. // Vestnik Tverskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: E`konomika i upravlenie. 2019. №3 (47). S. 16-23 [in Russian].

Oficial`ny`j sayt Federal`noj antimonopol`noj sluzhby` Rossii [The official website of the Federal Antimonopoly Service of Russia]. URL: <https://fas.gov.ru/news/33030?ysclid=lx8d8deua2t763862234> [in Russian].

Postanovlenie Pravitel`stva RF ot 17 iyulya 2015 g. № 719 «O podtverzhdenii proizvodstva promy`shlennoj produkcii na territorii Rossijskoj Federacii» [On the confirmation of the production of industrial products in the territory of the Russian Federation] [in Russian].

Ushakova S.T. FAS Rossii: chem zanimaetsya i kakie imeet polnomochiya [FAS of Russia: what he does and what powers he has]. [E`lektronny`j resurs]. – URL: https://allo.tochka.com/fas?utm_campaign=y_fas (data obrashheniya 10.10.2025) [in Russian].

Federal`ny`j zakon ot 05.04.2013 № 44-FZ (red. ot 02.07.2021) «O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvenny`x i municipal`ny`x nuzhd» [On the Contract System in the field of procurement of goods, works, and services for State and Municipal Needs] [in Russian].