

*Адилчаев Р. Т., заведующий кафедрой экономики,
Каракалпакский государственный университет им. Бердаха,
г. Нукус, Республика Узбекистан,
E-mail: radilchaev@mail.ru*

*Болдырева С. Б., кандидат экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой менеджмента,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
г. Элиста, Российская Федерация,
E-mail: boldyreva_sb@mail.ru*

*Чадлаева Н. Е., кандидат экономических наук, доцент,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
г. Элиста, Российская Федерация,
E-mail: darbak80@list.ru*

КООРДИНАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И КОРПОРАТИВНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы координации государственной политики в сфере экологии. Для раскрытия направлений государственной экологической политики РФ были изучены различные уровни: наднациональный; федеральный; региональный; местный; корпоративный и судебный. Комплексное развитие корпораций в экологическом и социальном направлениях в рамках концепции устойчивого развития будет способствовать экологической безопасности, формированию благоприятной среды в коллективе и положительного имиджа предприятия.

Ключевые слова: устойчивое развитие, экологическая политика, экологическая безопасность, санкционное давление

*Adilchaev R. T., Head of the Department of Economics,
Karakalpak State University named after Berdakh,
Nukus, Republic of Uzbekistan,
E-mail: radilchaev@mail.ru*

*Boldyreva S. B., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor;
Head of the Department of Management,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov,
Elista, Russian Federation,
E-mail: boldyreva_sb@mail.ru*

*Chadaeva N. E., Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department of Management,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov,
Elista, Russian Federation,
E-mail: darbak80@list.ru*

COORDINATION OF STATE AND CORPORATE ENVIRONMENTAL POLICY OF THE REPUBLIC OF KALMYKIA UNDER SANCTIONS

Annotation. The article deals with the issues of coordination of state policy in the field of ecology. To reveal the directions of the state environmental policy of the Russian Federation, various levels were considered: supranational; federal; regional; local; court decisions and corporate. The integrated development of corporations in the environmental and social direction within the framework of the concept of sustainable development will contribute to environmental safety, the formation of a favorable environment in the team and a positive image of the enterprise.

Keywords: sustainable development, environmental policy, environmental safety, sanctions pressure.

ВВЕДЕНИЕ

На Российскую Федерацию в 2022 году было оказано беспрецедентное санкционное воздействие. Ограничения коснулись практически всех сфер общества и экономики. Но в финансовом выражении для государственного бюджета и многих корпораций итоги года будут вполне удачными благодаря переориентации поставок на другие рынки. Российский бизнес и система государственных финансов показали высокую степень адаптации к новым условиям, поэтому нельзя не согласиться с высказыванием Президента Российской Федерации В.В. Путина, что «тактика экономического блицкрига не сработала».

Однако вызывают опасения долгосрочные последствия санкций, касающиеся исключения Российской Федерации из глобального технологического, социокультурного формирования и повестки устойчивого развития.

Российские компании практически потеряли стимулы развития ESG-повестки, т.к. отрезаны от западных финансовых рынков и не могут использовать экологический фактор как конкурентное преимущество в привлечении средств инвесторов. Единственным мотивом выполнять экологические нормы для российского бизнеса становится отечественное экологическое законодательство и штрафы за его нарушение.

При этом нельзя отрицать, что комплексное развитие корпораций в экологическом и социальном направлениях в рамках концепции устойчивого развития способствует экологической безопасности, формированию благоприятной среды в коллективе и положительного имиджа предприятия.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В ходе проведенного исследования были использованы материалы докладов Федеральной службы государственной статистики, органов исполнительной власти Российской Федерации, ученых и экспертов. В исследовании изучены вопросы рационального природопользования и состояния окружающей среды Калмыкии, подробно рассмотрены экологические приоритеты промышленных компаний Республики Калмыкия. На основании полученных результатов исследования сделаны соответствующие выводы и рекомендации.

Обсуждение. Необходимо особо отметить важность экологического направления российских компаний и организаций. Многие компании создают отдельные экологические программы, которые подразумевают создание самых современных систем очистки воды и воздуха, сбора и переработки мусора, собственной, более экологичной генерации электроэнергии и др. В масштабах страны реализация этих программ создает фундамент для перехода к принципиально новому качеству жизни для широких слоев населения благодаря снижению негативного экологического воздействия. Это касается не только крупных промышленных центров, но и малых, моногородов.

Другим немаловажным риском является технологическая зависимость российской экономики от зарубежного оборудования в сфере очистки и бережливого производства. Российские компании использовали преимущественно зарубежное оборудование и решения для реализации экологических программ. Санкции, введенные в 2022 году, создают сложности для приобретения данного оборудования и аналогов, ставят под угрозу успешную реализации экологических программ.

В современных условиях, когда оказывается всестороннее давление на бизнес и общество, ведущую роль в координации действий заинтересованных сторон в экологической сфере должно взять на себя государство. Ни общественные организации, ни корпоративные объединения не смогут самостоятельно выработать положения единой экологиче-

ской политики на государственном уровне и найти инструменты ее эффективной реализации.

РЕЗУЛЬТАТЫ

В связи изложенным особенно актуальным становится вопрос координации государственной экологической политики в части выделения приоритетов, согласования действия бизнеса и общественных объединений, финансирования на всех уровнях бюджетной системы РФ.

Можно выделить следующие уровни регулирования экологической политики:

Наднациональный. На международном уровне интересы Российской Федерации представляет Минприроды России. На данный момент взаимодействие крайне широкое: ведомство определено головным органом в Глобальном экологическом фонде, Международном экологическом совете СНГ, Программе ООН по окружающей среде. Ведомство принимает участие в программах Арктического Совета: Сохранение арктической флоры и фауны (КАФФ); Защита арктической морской среды (ПАМЕ); План действий по борьбе с загрязнением Арктики (АКАП). Кроме этого, Минприроды России принимает участие в работе нескольких десятков профильных советов и форумов (Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, 2022).

Помимо этого, Российская Федерация приняла следующие конвенции и соглашения на международном уровне: Рамсарская конвенция 1971 г. о водно-болотных угодьях; Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения; Европейская конвенция по охране дикой флоры, фауны и природных сред обитания; Боннская конвенция об охране мигрирующих видов диких животных; Бернская конвенция 1979 г. о сохранении европейской дикой природы и естественных местообитаний; Венская конвенция об охране озонового слоя; Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Всемирная конвенция о биологическом разнообразии; Хельсинская Конвенция по защите морских экосистем в регионе Балтийского моря и другие (Международные нормативные акты, закрепляющие отношения между государствами с целью сохранения природных ресурсов, 2022).

Однако для Российской Федерации все более приоритетным в условиях санкций становится взаимодействие со странами СНГ.

Несмотря на значительное количество направлений экологического взаимодействия Российской Федерации, остается спорным его характер. Цели и направления работы экологических организаций, профильных комитетов и других объединений часто пересекаются друг с другом и не могут не совпадать с приоритетами нашей страны. Практически ни одна из программ не имеет стабильного финансирования в значимом как для мирового сообщества, так и для Российской Федерации размере.

Например, 2021 году ЮНЕП получила 404,3 млн долларов США в виде целевых взносов, которые будут использованы для реализации программ в 48 странах-партнерах. При этом Российская Федерация входит в ТОП15 стран-вкладчиков в экологический фонд организации (0,9 млн долларов США в 2018 году). Наиболее крупные проекты в нашей стране реализовывались в начале прошлого десятилетия и затрагивали вопросы экологии Крайнего Севера и Антарктики (ООН. Программа по окружающей среде, 2022).

Можно сказать, что Российская Федерация тратит много разнообразных ресурсов, усилий, финансов на взаимодействие, поддержание связей с международными организациями, на разработку совместных проектов. Однако результаты реализации программ и объем финансирования проектов на территории нашей страны вызывают сомнения в целесообразности такой работы.

Тоже самое, к сожалению, касается и Межгосударственного экологического совета

СНГ. На данный момент деятельность практически не ведется, она перешла в формат обеспечения совместной экологической безопасности. Тем не менее мы считаем, что в условиях санкционного давления Российская Федерация имеет все возможности для отказа от излишних международных обязательств и переориентации в сторону сотрудничества со странами СНГ или Союзного государства.

Федеральный. На этом уровне документы формируют фундамент экологического права в Российской Федерации и функционирования всей системы финансирования экологии в стране. Главным источником экологического права в РФ является Конституция. Ст. 42 фиксирует право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Следующий уровень – это международные соглашения, обязательства, которые приняла на себя Российская Федерация. При этом в нашей стране с 2020 года действует приоритет национального законодательства над международным.

Однако наибольшую значимость в части целеполагания имеют 2 документа. Это Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и Послания Президента РФ Федеральному Собранию.

Президент РФ В.В. Путин обратился с посланием к Федеральному Собранию 21 апреля 2021 года, и одной из важнейших тем стала экология. Президент затронул вопросы энергосберегающих технологий в промышленности, «зеленой» модернизации компаний, ответственности компаний за выбросы CO₂ и квотирование вредных выбросов, утилизации мусора и упаковки.

Отдельный раздел Стратегии национальной безопасности Российской Федерации посвящен экологической безопасности и рациональному природопользованию. Данный раздел содержит ряд фундаментальных положений, описывающих современное экологическое состояние и 18 задач реализации государственной политики, среди которых:

- 1) обеспечение экологически ориентированного роста экономики, стимулирование внедрения инновационных технологий, развитие экологически безопасных производств;
- 2) обеспечение рационального и эффективного использования природных ресурсов, развитие минерально-сырьевой базы;
- 3) уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и иных населенных пунктах;
- 4) формирование системы государственного регулирования выбросов парниковых газов, обеспечение реализации проектов по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению их поглощения и другие (Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»).

Исполнительная ветвь власти формирует государственные программы и национальные проекты РФ, которые наполняют вышеописанные цели финансированием.

Экологические вопросы входят в группу программ «Комфортная и безопасная среда для жизни». Программа «Охрана окружающей среды» рассчитана на период с 2012 по 2030 гг., сейчас реализуется ее второй этап, общий объем финансирования превышает 400 млрд. рублей.

Цели программы достаточно разнообразны:

- 1) создание к 2030 году устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, которая обеспечивает сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза;
- 2) снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза по отношению к уровню 2017 года;
- 3) снижение антропогенного воздействия на окружающую среду за счет увеличения

использования вторичных ресурсов и сырья из отходов в отраслях экономики в два раза к 2030 году и др.

Национальный проект «Экология» включает такие направления:

- сохранение биоразнообразия;
- ликвидация стихийных, самовольных свалок;
- переработка и утилизация отходов;
- уменьшение объемов выброса в атмосферу;
- сохранение природных ресурсов, лесов и водоемов;
- развитие экологического туризма;
- экологическое воспитание молодёжи.

Проект рассчитан на реализацию до конца 2024 года. Совокупный объем финансирования по всем составляющим национального проекта – 3,7 трлн. рублей, при этом 2,4 трлн. рублей планируется привлечь из внебюджетных источников (Национальные проекты РФ. Экология, 2022).

Далее следуют нормативно-правовые акты Президента РФ, например Указ Президента Российской Федерации от 08.02.2021 г. № 6 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений»; нормативно-правовые акты Правительства РФ, например, Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 года № 883 «О порядке разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы»; нормативно-правовые акты федеральных министерств и ведомств, например, Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 27 декабря 2007 г. № 349 «Об утверждении порядка информационного обмена данными государственного мониторинга водных объектов между участниками его ведения».

Таким образом, можно выделить несколько видов документов, составляющих экологическую политику РФ:

- 1) фундаментальные документы (Конституция РФ и документы международного права);
- 2) документы целеполагания (Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и Послания Президента РФ Федеральному Собранию);
- 3) финансово-бюджетные документы (государственные программы и национальные проекты);
- 4) нормативно-правовые акты исполнительной власти (Указы Президента РФ, постановления, приказы и др.).

Сопоставление всех этих документов указывает на несогласованность целей и направлений финансирования экологических программ. Последнее послание Президента РФ направлено на экологический надзор и создание условий для «зеленой» модернизации, тогда как Стратегия национальной безопасности направлена на надзорные мероприятия. Государственная программа «Охрана окружающей среды» направлена на финансирование проектов в области снижения загрязнений, ликвидацию мусорных полигонов, защиту Арктики и Байкала. Национальный проект «Экология» тоже финансирует преимущественно проекты ликвидации свалок и утилизации отходов, защиту водных ресурсов.

Региональный. Обычно на региональном и муниципальном уровнях бюджетной системы происходит конкретизация государственных программы и национальных проектов с частым копированием наполнения. Если же говорить о Республике Калмыкия, то на примере действующих экологических программ тяжело проследить реализацию основных целей, сформулированных Президентом и в Стратегии национальной безопасности.

За реализацию экологической политики на региональном уровне отвечает Министерство природных ресурсов Республики Калмыкия.

В рамках реализации проекта решаются актуальные проблемы экологии региона,

энергетической обеспеченности республики, обосновывается необходимость внедрения новых технологий в работе с отходами, их переработке.

Региональным координатором нового проекта «Зеленая экономика» определен Заместитель Председателя Правительства Республики Калмыкия Дмитрий Трапезников.

В рамках проекта можно затрагивать широкий спектр вопросов: увеличение производства продуктов с высокой добавленной стоимостью, снижение энергозависимости производств, внедрение бережного распоряжения имеющимися энергетическими ресурсами и необходимость экологической модернизации действующих предприятий.

В 2023 году объемы финансирования региональных проектов в рамках национального проекта «Экология» в Республике Калмыкия составляют свыше 175 миллионов рублей. Кассовые расходы на начало июля – более 100 миллионов.

Так, в рамках регионального проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» в 2022 году осуществлена установка 40 контейнеров для раздельного накопления твердых отходов в г. Элисте.

До 2024 года планируется ввод объекта размещения твердых коммунальных отходов мощностью 80 тысяч тонн в год, мощности по утилизации твердых коммунальных отходов – на 30 тысяч тонн в год до 2024 года, мощности по сортировке твердых коммунальных отходов – на 100 тысяч тонн в год до 2030 года.

В 2024 году необходимо завершить работу по подбору земельного участка для строительства указанных объектов обращения с твердыми коммунальными отходами.

На сегодняшний день в Республике Калмыкия действуют один полигон твердых коммунальных отходов, один мусоросортировочный комплекс мощностью 100 тысяч тонн в год и 8 площадок временного накопления твердых коммунальных отходов, расположенных в Ики-Бурульском, Кетченеровском, Лаганском, Малодербетовском, Черноземельском, Юстинском, Яшалтинском, Яшкульском районах республики.

Что касается регионального проекта «Ликвидация свалок и рекультивация территорий, на которых они размещены», то в 2023 году будут реализованы мероприятия по ликвидации 2-х несанкционированных свалок в границах городов Лагань (закрытая Ракушинская свалка) площадью более 2 гектаров и земельного участка северо-западнее городской свалки на окраине Элисты площадью около 5 гектаров.

Документация по ликвидации свалок направлена в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования для проведения государственной экологической экспертизы.

В адрес Министерства природных ресурсов и экологии России направлены «дорожные карты» по подготовке проектной документации по ликвидации данных несанкционированных свалок в границах городов.

На начало июля 2022 года по проектной документации «Рекультивация несанкционированной свалки (закрытая Ракушинская свалка) в г. Лагань» Федеральной службой по надзору в сфере природопользования выдано положительное заключение государственной экологической экспертизы.

По объекту в г. Элисте проектная документация проходит государственную экологическую экспертизу.

После получения положительного заключения экспертизы заявки на предоставление из федеральной казны субсидии бюджету Республики Калмыкия на рекультивацию свалок будут подготовлены и направлены в Министерство природных ресурсов и экологии России.

Можно отметить, что большая часть программ направлена на реализацию национального проекта «Экология», тогда как наиболее обширной является программа «Охрана окружающей среды в Республике Калмыкия», которая включает в себя иные направления работы в экологической сфере (Постановление Правительства Республики Калмыкия «О

Государственной программе Республики Калмыкия «Охрана окружающей среды», от 20 ноября 2018 года № 353).

Муниципальный. Муниципальные образования сильно отличаются друг от друга по размеру, финансовым возможностям, территории, населению и другим параметрам. Наиболее часто в малых муниципальных образованиях не формируется самостоятельная экологическая программа и не выделяется специальный отдел в структуре администрации.

Республика Калмыкия имеет собственную Государственную программу «Охрана окружающей среды», утвержденную Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 20 ноября 2018 года № 353 (Постановление Правительства Республики Калмыкия «О Государственной программе Республики Калмыкия «Охрана окружающей среды», от 20 ноября 2018 года № 353).

В регионе действует Общественная организация «Центр экологических проектов» Республики Калмыкия, которая занимается вопросами рационального природопользования и состояния окружающей среды Калмыкии (Центр экологических проектов Республики Калмыкия, 2022).

На протяжении многих тысячелетий взаимоотношения человека с природой является спорным моментом во всех странах мира.

Сегодня и всегда рациональное природопользование ставится во главу угла во всех мировых сообществах. Стоит отметить, что именно рациональное, не истощенное природопользование на фоне увеличения безграничных потребностей и возможностей человечества выражается в трепетном отношении к природе.

К обеднению природной среды, истощению природных ресурсов ведут развитие экономики, увеличение численности населения, технические решения, которые должны базироваться на современных технологиях.

Развитие нашей республики в социально-экономической сфере неразделимо связано с использованием минерально-сырьевой базы. Еще в 60-80 годах прошлого столетия было разведано подавляющее большинство месторождений углеводородов в Калмыкии.

Тогда же была сформирована мощнейшая материально-техническая база, но с началом кризисных 90-х инвестиции государственного сектора в геологоразведочные работы практически были прекращены, деятельность велась за счет частного капитала (Об основных показателях прогноза социально-экономического развития Республики Калмыкия на 2022 год и на период до 2024 года Национальные проекты в Калмыкии [Электронный ресурс]. URL: <http://kalmregion.ru>).

В Калмыкии активно ведется работа по сохранению уникальных природных объектов и популяризации туризма, где широкое международное признание получил памятник природы «Одинокий тополь».

Опустынивание остается серьезнейшей проблемой на территории региона. Пристального внимания требуют мероприятия, связанные с техногенным опустыниванием, нарушением плодородного слоя.

Данная тема была обсуждена на встрече регионального министра природных ресурсов с представителями крупных компаний: ЗАО «КТК-Р», ООО «Лукойл-Нижневожскнефть», Управлением дорог «Каспий», ООО «Газпромтрансгаз-Ставрополь». В результате плодотворного диалога было рекомендовано разработать дорожные карты по закреплению открытых песков на территории Калмыкии.

Еще один серьезный вопрос, от которого зависит качество жизни всего населения засушливого региона, а также социо-эколого-экономическое развитие степной республики – это проблема водоснабжения.

Водоснабжение питьевой водой всего населения Республики Калмыкия – проблема сложная, требующая комплексного подхода. Для решения данного вопроса в нашем регионе создан общественный совет по обводнению, который рассматривает вопросы дополни-

тельного обводнения Калмыкии, активно взаимодействует с Федеральным министерством природных ресурсов и экологии РФ и министерствами соседних регионов юга России.

Конечно, имеется ряд острых проблем аридного региона. Решение таких задач требует изменения нормативно-правовой базы и политики Министерства природных ресурсов и экологии РФ. Перечислим самые важные из них: обращение с бытовыми и сельскохозяйственными отходами, загрязнение воздушной среды региона.

Для решения данных проблем, достижения конечных целей и ключевых показателей необходима работа не только Минприроды Республики Калмыкия, но и активное взаимодействие всех заинтересованных сторон различного уровня, в том числе межсубъектное (Как решаются экологические проблемы в Калмыкии, 2022).

Скромный объем финансовых ресурсов не позволяет муниципальным образованиям реализовывать все цели, заложенные в региональных и федеральных программах, поэтому они выбирают наиболее приоритетные. В этом смысле они имеют относительную свободу выбора.

Судебные решения. Поступающие на рассмотрение споры связаны в основном с особо охраняемыми природными территориями, с установлением охранных зон, защитой земельного фонда, обращением с отходами производства и потребления.

Таблица 1

Экологические приоритеты промышленных компаний Республики Калмыкия

Компания	Приоритеты
К предприятиям в сфере обрабатывающих производств Республики Калмыкия относятся следующие предприятия: ИП Иванов С.Д., ООО «Афшал», ИП Максимов Б.Ц., ИП Дорджиев Б.Г., НАО «Весна», филиал в Республике Калмыкия АО «Тандер», ОАО «Садовское ХПП» («Производство пищевых продуктов»), ООО «Ойлпродукт», ООО «Надежда» («Производство кокса и нефтепродуктов»), ООО «Степной тюльпан» («Производство бумаги и бумажных изделий»), АО «Завод «Звезда» («Производство электрического оборудования»).	– соответствие стандартам экологического менеджмента ISO 14001, – экологизации продукции, – внедрение норм бережливого производства
Предприятиями, осуществляющими нефтедобычу на территории республики, являются ЗАО «КалмТатнефть», ЗАО ПАО «РИТЭК», ООО «Омега», ПАО НК «Русснефть»	– реализация комплексной программы устойчивого развития, которая включает ноль углеродного следа, ноль потери воды, ноль безответственного потребления и ноль несчастных случаев, – поэтапное сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, – бережное производство и отдельный сбор мусора, – повышение уровня экологичности двигателей до «Евро-4», – «Евро-5», с потенциалом обеспечения «Евро-6»

Предприятием, предоставляющим услуги по водоснабжению и водоотведению, является МУП «Элиставодоканал»	– совершенствование и развитие системы экологического менеджмента в соответствии с требованиями ISO 14001, – открытая информационная политика в сфере экологии, – последовательное снижение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты, объемов образования отходов производства и потребления, – поэтапное сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, – экономия природных ресурсов за счет снижения потребления энергии, воды и сырья, – развитие корпоративной экологической политики
Предприятием в области энергетики является: АО «Калмэнергосбыт»	– рациональное использование природных ресурсов, – благоустройство территории, – безопасное обращение с отходами
Сельскохозяйственными предприятиями, специализирующимися на производстве продукции растениеводства, являются СПК «Комсомолец», ООО «Казачье» Городовиковского района, СПК «Буругшун», СПК «Яшалтинский», ООО «Тракт» Яшалтинского района, АО «50 лет Октября» Октябрьского района.	– проведение мероприятия по сохранению и восстановлению земельных ресурсов, – рациональное использование природных ресурсов, – обеспечению экологической безопасности, ёмкости пастбищ, – предотвращение негативного воздействия на пашню, пастбища.
Сельскохозяйственными предприятиями, специализирующимися на производстве продукции животноводства, являются АО Племязавод «Улан-Хееч» Яшкульского района (племенной завод по разведению грозненской породы овец, а также племенной репродуктор по разведению крупного рогатого скота калмыцкой породы), АО «ПЗ им. А. Чапчаева» Кетченеровского района (племенной завод по разведению крупного рогатого скота калмыцкой породы), СПК ПЗ «Первомайский» Черноземельского района (племенной завод по разведению грозненской породы овец и племенной репродуктор крупного рогатого скота калмыцкой породы), СПК ПР «Полынный» Юстинского района (племенной репродуктор по разведению каракульской породы овец, а также генофондное хозяйство по разведению калмыцкой породы лошадей).	– содержание сельскохозяйственных домашних животных, – прогон и выпас сельскохозяйственных животных, – утилизация трупов домашних животных, – убой животных и их перевозка, – складирование и вывоз отходов от животных

Составлено авторами

1. Корпоративный. Каждая компания самостоятельно определяет приоритеты экологических затрат с учётом соблюдения законодательства и норм выбросов или загрязнения окружающей среды.

Рассмотрим крупные промышленные и сельскохозяйственные предприятия Республики Калмыкия и приоритеты в их экологических программах.

Промышленное производство Республики Калмыкия представлено предприятиями следующих разделов Общероссийской классификации видов экономической деятельности: раздел В «Добыча полезных ископаемых»; раздел С «Обрабатывающие производства»; раздел D «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»; раздел E «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

Компании Республики Калмыкия не акцентируют внимание на экологическом аспекте деятельности, не формируют отдельную экологическую политику. Лишь несколько компаний или под влиянием зарубежных акционеров, или ориентируясь на сильную рыночную позицию, реализуют разнообразные и обширные экологические программы.

Компании сосредоточены на следующих направлениях:

- 1) повышение экологичности продукции;
- 2) модернизация производства (бережливое производство, замкнутый цикл, отдельный сбор отходов);
- 3) соблюдение действующих экологических норм в части загрязнения воздуха, воды и почвы.

Иными словами, каждое предприятие самостоятельно выбирает, в каком контексте развивать экологическое направление, и говорить о какой-либо согласованности действий или единой региональной политике невозможно.

Республика Калмыкия является агропромышленным регионом, на территории работают предприятия разных отраслей (таблица 1).

В Российской Федерации практически отсутствует система поддержки или поощрения компаний за инициативу в экологической сфере. Если компания хочет создать систему замкнутого использования воды, то в лучшем случае она может рассчитывать на льготное кредитование. Компании не получают субсидий или иной помощи за экологическую инициативу. Более того, в рамках отечественного законодательства функция экологических платежей не пополнение государственного бюджета, а стимулирование плательщика к позитивному, с точки зрения охраны окружающей среды, поведению (Макарова, 2016: 148).

При этом в зарубежной практике существует множество примеров разнообразных экологических сборов, выполняющих как стимулирующую, так и фискальную функцию. Чернявская Н.В. описывает результаты реализации этих двух видов сборов в европейских странах. Безусловно, более эффективными оказались стимулирующие виды сборов, привязанные к величине выбросов. Тогда как фискальные сборы привели к повышению сборов, но не улучшили экологическую ситуацию (Чернявская, 2019: 25).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Российская Федерация участвует в работе множества международных экологических организаций и профильных комитетов, принимает обязательства по ряду экологических соглашений. Направления этого международного взаимодействия соответствуют целям национального проекта «Экология» и пересекаются с положениями Стратегии национальной безопасности РФ, но совершенно не затрагивают актуальные направления экологической повестки, оглашенные Президентом РФ в 2021 году.

Несмотря на наличие таких документов, как «Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года» (утв. Президентом РФ 30.04.2012), в Российской Федерации отсутствует единая государственная политика в сфере экологии. Прежде всего проблема заключается в несогласованности уровня целеполагания и направлений финансирования в рамках государственных программ и национальных проектов.

Отвлечение ресурсов государственных программ и национальных проектов на всех уровнях бюджетной системы на разнообразные направления экологической работы приводит к нехватке средств на реализацию приоритетов, описанных Президентом РФ. В.В. Путин отмечал необходимость «зеленой» модернизации предприятий, и в национальном проекте «Экология» на это заложено 2,4 трлн. рублей, но из внебюджетных источников, т.е. из средств компаний.

Региональный и муниципальные уровни бюджетной системы обладают относительной самостоятельностью в определении направлений экологических расходов в силу ограниченных финансовых ресурсов. При этом они реализуют цели государственных программ и национальных проектов за счет узкопрофильных программ и используют общую программу, например, «Охрана окружающей среды в...» для вариативных расходов.

В нашей стране складывается ситуация, при которой сочетается уровень целеполагания и интересы бизнеса, но не направления работы исполнительной власти. На примере Республики Калмыкия видно, что бизнес заинтересован в повышении экологичности своей продукции и производства в целом, о чем и говорил В.В. Путин. Тогда как усилия государственных программ и национальных проектов нацелены на сохранение водных и биологических ресурсов, переработку мусора и др.

В условиях внешнеполитического и экономического давления на Российскую Федерацию становится особенно важно выстраивать взаимодействие между участниками реализации экологической политики страны и бизнесом. В противном случае это может угрожать экологическому суверенитету страны. Положительным, с нашей точки зрения, является пример Парижского соглашения по климату. Российская Федерация приняла положения этого соглашения, но не ратифицировала его.

Безусловно, координация государственной политики в масштабах страны – это крайне сложная задача из-за обилия участников и интересантов. Можно начать работу в этом направлении с регионального уровня. Как уже отмечалось, многие регионы в числе целевых, экологических программ имеют общий документ, наполнение которого варьируется в зависимости от интересов региона. Связка наполнения этой программы с приоритетными направлениями, обозначаемыми Президентом в послании к Федеральному Собранию, кажется наиболее простым способом взаимодействия бизнеса и общественности (Белова, 2022: 1004). В краткосрочной перспективе такая практика создаст подобие некоего «моста» между наивысшим федеральным уровнем и бизнесом.

Литература

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации // Международные договоры и соглашения. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mnr.gov.ru/activity/directions/mezhdunarodnoe_sotrudnichestvo/ (дата обращения: 05.12.2022).

ООН // Программа ООН по окружающей среде. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/ga/unes/> (дата обращения: 06.12.2022).

Электронная экологическая библиотека // Международные нормативные акты, закрепляющие отношения между государствами с целью сохранения природных ресурсов. [Электронный ресурс]. URL: <https://ecology.aonb.ru/mezhdunarodnye-soglasheniya-sohraneniye-prirodnih-resursov.html> (дата обращения: 06.12.2022).

Межгосударственный экологический совет // Исполнительный комитет содружества независимых государств. [Электронный ресурс]. URL: <https://cis.minsk.by/page/6686#> (дата обращения: 07.12.2022).

ООН // Программа по окружающей среде // Инвестиции в здоровую планету. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.unep.org/ru/resources/doklad/investiruyte-v-zdorovuyu-planetu-investiruyte-v-programmu-oon-po-okruzhayushchey> (дата обращения: 10.12.2022).

Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 10.12.2022).

Национальные проекты РФ // Экология. [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--80aарамремсчfmo7a3с9ehj.xn--p1ai/projects/ekologiya> (дата обращения: 11.12.2022).

Постановление Правительства Республики Калмыкия «О Государственной программе Республики Калмыкия «Охрана окружающей среды», от 20 ноября 2018 года N 353. [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru>.

Центр экологических проектов Республики Калмыкия. [Электронный ресурс]. URL: <http://kalmregion.ru/upload/iblock/0b6/331-ot-2.09.2021>. (дата обращения: 11.12.2022).

Об основных показателях прогноза социально-экономического развития Республики Калмыкия на 2022 год и на период до 2024 года. [Электронный ресурс]. URL: http://kalmregion.ru/upload/iblock/0b6/331-ot-2.09.2021_.pdf (дата обращения: 12.12.2022).

Как решаются экологические проблемы в Калмыкии. [Электронный ресурс]. URL: <https://riakalm.ru/index.php/news/ecology/26572>. (дата обращения: 12.12.2022).

Национальные проекты в Калмыкии. [Электронный ресурс]. URL: <http://kalmregion.ru> (дата обращения: 12.12.2022).

Программа устойчивого развития ООО «Балтика». [Электронный ресурс]. URL: <https://corporate.baltika.ru/sustainability/sustainability-programs/> (дата обращения: 12.12.2022).

Макарова И.А. К вопросу о функциях и принципах экологического налога // Вестн. Том. гос. ун-та. Экономика. 2016. №3(35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-funktsiyah-i-printsipah-ekologicheskogo-naloga> (дата обращения: 09.12.2022).

Чернявская Н.В., Клейман А.В. Экологические налоги в зарубежных странах: вопросы применения // Международный бухгалтерский учет. 2019. № 1. С. 18-27.

Белова А.В. Координация государственной и корпоративной экологической политики в условиях санкций // Управленческий учет. № 12-4 (2022).

References

Ministerstvo prirodnikh resursov i ekologii Rossiyskoy Federatsii // Mezhdunarodnyye dogovory i soglasheniya. [Elektronnyy resurs]. URL: https://www.mnr.gov.ru/activity/directions/mezhdunarodnoe_sotrudnichestvo/ (data obrashcheniya: 05.12.2022) [in Russian].

OON // Programma OON po okruzhayushchey srede. [Elektronnyy resurs]. URL: <https://www.un.org/ru/ga/unep/> (data obrashcheniya: 06.12.2022) [in Russian].

Elektronnaya ekologicheskaya biblioteka // Mezhdunarodnyye normativnyye akty, zakrepyayushchiye otnosheniya mezhdru gosudarstvami s tsel'yu sokhraneniya prirodnikh resursov. [Elektronnyy resurs]. URL: <https://ecology.aonb.ru/mezhdunarodnye-soglasheniya-sohranenie-prirodnih-resursov.html> (data obrashcheniya: 06.12.2022) [in Russian].

Mezhdunarodnyy ekologicheskiy совет // Ispolnitel'nyy komitet sodruzhestva nezavisimyykh gosudarstv. [Elektronnyy resurs]. URL: <https://cis.minsk.by/page/6686#> (data obrashcheniya: 07.12.2022) [in Russian].

OON // Programma po okruzhayushchey srede // Investitsii v zdorovuyu planetu. [Elektronnyy resurs]. URL: <https://www.unep.org/ru/resources/doklad/investiruyte-v-zdorovuyu-plan>

etu-investiruyte- v-programmu-on-po-okruzhayuschey (data obrashcheniya: 10.12.2022) [in Russian].

Ukaz Prezidenta RF ot 02.07.2021 N 400 «O Strategii natsional'noy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii» [On the National Security Strategy of the Russian Federation] // SPS «Konsul'tantPlyus». [Elektronnyy resurs]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (data obrashcheniya: 10.12.2022) [in Russian].

Natsional'nyye proyekty RF // Ekologiya. [Elektronnyy resurs]. URL: <https://xn--80aapam-pemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/projects/ekologiya> (data obrashcheniya: 11.12.2022) [in Russian].

Postanovleniye Pravitel'stva Respubliki Kalmykiya «O Gosudarstvennoy programme Respubliki Kalmykiya «Okhrana okruzhayushchey sredy» [“On the State Program of the Republic of Kalmykia “Environmental Protection”], ot 20 noyabrya 2018 goda N 353. Elektronnyy resurs]. URL: <https://docs.cntd.ru> [in Russian].

Tsentr ekologicheskikh projektov Respubliki Kalmykiya [Center for Environmental Projects of the Republic of Kalmykia]. [Elektronnyy resurs]. URL: <http://kalmregion.ru/upload/iblock/0b6/331-ot-2.09.2021>. (data obrashcheniya: 11.12.2022) [in Russian].

Ob osnovnykh pokazatelyakh prognoza sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Kalmykiya na 2022 god i na period do 2024 goda [About the main indicators of the forecast of socio-economic development of the Republic of Kalmykia for 2022 and for the period up to 2024]. [Elektronnyy resurs]. URL: http://kalmregion.ru/upload/iblock/0b6/331-ot-2.09.2021_.pdf (data obrashcheniya: 12.12.2022) [in Russian].

Kak reshayutsya ekologicheskiye problemy v Kalmykii [How environmental problems are solved in Kalmykia]. [Elektronnyy resurs]. URL: <https://riakalm.ru/index.php/news/ecology/26572>. (data obrashcheniya: 12.12.2022) [in Russian].

Natsional'nyye proyekty v Kalmykii [National projects in Kalmykia]. [Elektronnyy resurs]. URL: <http://kalmregion.ru> (data obrashcheniya: 12.12.2022).

Programma ustoychivogo razvitiya OOO «Baltika» [The Sustainable Development Program of Baltika LLC]. [Elektronnyy resurs]. URL: <https://corporate.baltika.ru/sustainability/sustainability-programs/> (data obrashcheniya: 12.12.2022) [in Russian].

Makarova I.A. K voprosu o funktsiyakh i printsipakh ekologicheskogo naloga [On the question of the functions and principles of the environmental tax] // Vestn. Tom. gos. un-ta. Ekonomika. 2016. № 3 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-funktsiyah-i-principah-ekologicheskogo-naloga> (data obrashcheniya: 09.12.2022) [in Russian].

Chernyavskaya N.V., Kleyman A.V. Ekologicheskiye nalogi v zarubezhnykh stranakh: voprosy primeneniya [Environmental taxes in foreign countries: application issues] // Mezhdunarodnyy bukhgalterskiy uchet. 2019. № 1. S. 18-27 [in Russian].

A.V. Belova. Koordinatsiya gosudarstvennoy i korporativnoy ekologicheskoy politiki v usloviyakh sanktsiy [Coordination of state and corporate environmental policy in conditions of sanctions] // Upravlencheskiy uchet. № 12-4 (2022) [in Russian].