

ISSN 2949-1177

Международный
научный электронный журнал
www.economika-kalmsu.ru

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ



Том 1 / №2
2022



Издательство
Калмыцкого университета

e-ISSN: 2949-1177

16+

Ж У Р Н А Л

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

Международный электронный научный журнал

www.economika-kalmsu.ru

Том 1 № 2

2022

e-ISSN: 2949-1177

16+

ECONOMIC POLICY AND FINANCIAL RESOURCES

Academic E-Journal

www.economic-kalmsu.ru

Volume 1, Number 2

2022

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

2022 № 2

Основан в 2022 году

Журнал «Экономическая политика и финансовые ресурсы» – международный электронный научный журнал, публикует материалы, посвященные экономической политике в современной России, а также глобальным экономическим проблемам.

Тематика публикаций охватывает макроэкономическую, налоговую и бюджетную, денежно-кредитную, промышленную, социальную политику, регулирование и конкурентную политику и др. В журнале освещаются также такие теоретические темы, как современная политическая экономия, проблемы экономической теории, институциональная экономика и т. д. Характер и масштаб проблем, затрагиваемых на страницах журнала, обуславливают междисциплинарный подход, применяемый во многих публикациях, а также в деятельности Редакционной коллегии и Редакционного совета.

Миссия журнала «Экономическая политика и финансовые ресурсы» – содействовать свободной дискуссии и обмену идеями ученых и бизнесменов, во благо продвижения в реальную экономику креативных предложений и теоретических изысканий.

Научный сетевой журнал предоставит возможность исследователям опубликовать результаты собственной научной и прикладной деятельности.

Цель журнала – распространение современных экономических знаний, публикация важнейших результатов научных исследований в области экономической теории и практики.

Важнейшими задачами журнала являются:

- синтез фундаментальной науки и прикладных исследований в указанной области;
- продвижение результатов междисциплинарных исследований в данной сфере;
- усиление интеграции российских ученых в международное научное сообщество.

Разделы журнала:

Экономическая теория; математические, статистические и инструментальные методы в экономике; региональная и отраслевая экономика; финансы; менеджмент

Мы выходим 4 раза в год

Рабочими языками сетевого издания являются русский, английский.

Государственная регистрация в Роскомнадзоре: Свидетельство о регистрации СМИ (электронная версия): Эл. № ФС 77-83784 от 12 августа 2022 г.

e-ISSN: 2949-1177

Опубликованные в журнале материалы предназначены для лиц старше 16 лет.

ECONOMIC POLICY AND FINANCIAL RESOURCES

2022 № 2

The journal was founded in 2022

The journal «Economic policy and financial resources» is an international electronic scientific journal that publishes materials on economic policy in modern Russia, as well as global economic problems.

The topics of the publications cover macroeconomic, tax and budgetary, monetary, industrial, social policy, regulation and competition policy, etc. The journal also covers such theoretical topics as modern political economy, problems of economic theory, institutional economics, etc. The nature and scale of the problems addressed on the pages of the journal determine the interdisciplinary approach used in many publications, as well as in the activities of the Editorial Board and the Editorial Board.

The mission of the journal «Economic policy and financial resources» is to promote free discussion and exchange of ideas of scientists and businessmen, for the benefit of promoting creative proposals and theoretical research into the real economy.

The scientific online journal will provide an opportunity for researchers to publish the results of their own scientific and applied activities.

The purpose of the journal is to disseminate modern economic knowledge, publish the most important results of scientific research in the field of economic theory and practice.

The most important tasks of the journal are:

- synthesis of fundamental science and applied research in this field;
- promotion of the results of interdisciplinary research in this field;
- strengthening the integration of Russian scientists into the international scientific community.

Sections of the journal:

Economic theory; mathematical, statistical and instrumental methods in economics; regional and sectoral economics; finance; management

Published four times a year

The working languages of the network edition are Russian, English

State registration of Roskomnadzor. Certificate of Media Registration (electronic version):
Registration record Эл. № ФС 77-83784 from August 12, 2022

e-ISSN: 2949-1177

The materials published in the journal are intended for persons over 16 years.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Мантаева Эльза Ивановна – доктор экономических наук, профессор, проректор по экономике и инновациям, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления и права ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова», заслуженный деятель науки Республики Калмыкия, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации (Элиста, Россия)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Павлова Ньюдля Цагадаевна – кандидат экономических наук, доцент, декан экономического факультета ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова» (Элиста, Россия)

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Батырева Даяна Борисовна – кандидат экономических наук, доцент, и.о. заведующего кафедрой экономики и управления на предприятии ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова» (Элиста, Россия)

Болдырева Саглар Борисовна – кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой менеджмента ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова» (Элиста, Россия)

Берикова Наталья Бадмаевна – кандидат экономических наук, доцент экономической безопасности, учета и финансов ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова» (Элиста, Россия)

Кованова Екатерина Сергеевна – кандидат экономических наук, доцент экономической безопасности, учета и финансов ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова» (Элиста, Россия)

Наминова Кермен Антоновна – кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова» (Элиста, Россия)

Радюкова Яна Юрьевна – кандидат экономических наук, доцент, проректор по проектному обучению и международной деятельности ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина» (Тамбов, Россия)

Сарунова Марина Петровна – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической безопасности, учета и финансов ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова» (Элиста, Россия)

Слободчикова Инна Валентиновна – кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления и права ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова» (Элиста, Россия)

Филатов Сергей Александрович – кандидат технических наук, доцент, декан факультета логистики и общетранспортных проблем ФГБОУ ВПО «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (Москва, Россия)

EDITOR-IN-CHIEF

Mantayeva Elsa Ivanovna – Doctor of Economics, Professor, Vice-Rector for Economics and Innovation, Head of the Department of State and Municipal Administration and Law of the Kalmyk State University named after B. B. Gorodovikov, Honored Scientist of the Republic of Kalmykia, Honorary Worker of Higher Professional Education of the Russian Federation, Honored Worker of Higher Education of the Russian Federation (Elista, Russia)

DEPUTY CHIEF EDITOR

Pavlova Nyudlya Tsagadaevna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Dean of the Faculty of Economics of the Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov (Elista, Russia)

EDITORIAL BOARD

Batyreva Dayana Borisovna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Acting Head of the Department of Economics and Management at the Enterprise of the Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov (Elista, Russia)

Boldyreva Saglar Borisovna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Management of the Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov (Elista, Russia)

Berikova Natalia Badmaevna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Economic Security, Accounting and Finance of the Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov (Elista, Russia)

Kovanova Ekaterina Sergeevna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Economic Security, Accounting and Finance of the Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov (Elista, Russia)

Naminova Kermen Antonovna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Management of the Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov (Elista, Russia)

Radyukova Yana Yuryevna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Vice-Rector for Project Training and International Activities of the Tambov State University named after G.R. Derzhavin (Tambov, Russia)

Sarunova Marina Petrovna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Economic Security, Accounting and Finance of the Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov (Elista, Russia)

Slobodchikova Inna Valentinovna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration and Law of the Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov (Elista, Russia)

Filatov Sergey Aleksandrovich – Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, Dean of the Faculty of Logistics and General Transport Problems of the Moscow Automobile and Road State Technical University (Moscow, Russia)

СОДЕРЖАНИЕ

РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА

<i>Бадмахалгаев Л.Ц., Сарунова М.П.</i> Экономика политики: противостояние Китая и США.....	10
<i>Берикова Н.Б.</i> Методические подходы к оценке состояния Экономической безопасности муниципальных образований	19
<i>Курепина Н.Л., Зеркаль Е.А.</i> Региональные аспекты безопасного развития инвестиционной сферы	33
<i>Пискун Е.И., Медведева А.А.</i> Влияние пандемии COVID-19 на строительную отрасль	43
<i>Чадлаева Н.Е., Болдырева С.Б., Павлова Н.Ц.</i> Угрозы и вызовы российского рынка труда.....	56
<i>Шапошникова Б.Д., Батырева Д.Б., Сулейманова Г.Н., Азыдов Э.В.</i> Цифровизация агропромышленного комплекса региона: особенности и тенденции развития	66

МЕНЕДЖМЕНТ

<i>Наминова К.А.</i> Современные методы управления персоналом в учреждениях культуры.....	80
<i>Натырова Б.А., Медетов Р.Н., Ашаева Н.Н.</i> Кадровая политика как основополагающее направление в стратегическом управлении предприятием.....	91

C O N T E N T

REGIONAL AND SECTORAL ECONOMY

<i>Badmakhalgaev L.Ts, Sarunova M.P.</i> Economics of politics: the confrontation between China and the USA.....	10
<i>Berikova N.B.</i> Methodological approaches to assessing the state of economic security of municipalities.....	19
<i>Kurepina N.L., Zerkal E.A.</i> Regional aspects of the safe development of the investment sphere.....	33
<i>Piskun E.I., Medvedeva A.A.</i> The impact of the COVID-19 pandemic on the construction industry.....	43
<i>Chadaeva N.E., Boldyreva S.B., Pavlova N.C.</i> Threats and challenges of the Russian labor market	56
<i>Shaposhnikova B.D., Batyreva D.B., Suleymanova G.N., Azydov E.V.</i> Digitalization of the agro-industrial complex of the region: features and development trends.....	66

M A N A G E M E N T

<i>Naminova K.A.</i> Modern methods of personnel management in cultural institutions	80
<i>Natyrova B.A., Medetov R.N., Ashaeva N.N.</i> Personnel policy as a fundamental direction in the strategic management of the enterprise.....	91

**РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ
ЭКОНОМИКА**

УДК 330.101.541

DOI: 10.53315/2949-1177-2022-1-2-10-18

*Бадмахалгаев Л.Ц., доктор экономических наук, профессор,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
г. Элиста, Российская Федерация,
E-mail: lag081235@yandex.ru*

*Сарунова М.П., кандидат экономических наук, доцент,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
г. Элиста, Российская Федерация,
E-mail: sarunova@mail.ru*

ЭКОНОМИКА ПОЛИТИКИ: ПРОТИВОСТОЯНИЕ КИТАЯ И США

Аннотация. В статье раскрываются важнейшие события в рамках противостояния КНР и США, которые окажут существенное влияние на экономическое состояние многих стран мира в ближайшие несколько лет. Раскрываются возможные последствия важных экономических и политических решений стран-лидеров для участников мирового финансового рынка. Рассматриваются сценарии развития событий вокруг о. Тайвань в поле развертывания военного противостояния между КНР и США и их влияние на принятие инвестиционных решений в краткосрочном и долгосрочном периодах. Выявлены основные прогнозные риски инвестирования в ценные бумаги крупнейших компаний – производителей электроники. Определены индикаторы экономического развития рынка электронного оборудования в Китае для мониторинга и оценки их влияния на уровень экономической безопасности стран-участников мирового финансового рынка.

Ключевые слова: мировая экономика, инвестиционная политика, финансовый кризис, военное противостояние, международная торговля, оценка рисков

*Badmakhalgaev L.Ts., Doctor of Economics, Professor,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov,
Elista, Russian Federation,
E-mail: lag081235@yandex.ru*

*Sarunova M.P., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
B.B. Gorodovikov Kalmyk State University,
Elista, Russian Federation,
E-mail: sarunova@mail.ru*

THE ECONOMY OF POLITICS: THE OPPOSITION OF CHINA AND THE USA

Annotation. The article reveals the most important events in the confrontation between China and the United States, which will have a significant impact on the economic condition of many countries in the next few years and the development of which will not only have a significant impact on investment activity in the next few years, but also on the well-being of the population. The possible consequences of important economic and political decisions of the leading countries of the world economy for the participants of the world financial market are revealed. Scenarios for the development of events around about. Taiwan in the field of deployment of military confrontation between China and the United States and their influence on investment decisions in the short and long term. The main predictive risks of investing in securities of the largest electronics manufacturing companies are identified. Indicators of the economic development of the electronic equipment market in China have been determined to monitor and evaluate their impact on the level of economic security of the countries participating in the global financial market.

Keywords: world economy, investment policy, financial crisis, military confrontation, international trade, risk assessment.

ВВЕДЕНИЕ

После мирового финансового кризиса 2008 г. роль Китая в мировой экономике особенно заметно возросла. Широко признается, что отношения Китая и США будут ключевым фактором мирового развития в XXI в.

В настоящее время происходят важнейшие события в рамках противостояния Китая и США, которые окажут существенное влияние на экономическое состояние многих стран мира в ближайшие несколько лет. Развитие многих государств может отразиться на инвестиционной активности в будущем, на благосостоянии населения.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Системный подход к исследованию торгово-экономических отношений США и Китая отражается в использовании традиционного структурно-функционального анализа отдельных элементов данных отношений: двусторонней торговли, инвестиционного обмена, экономико-правовых отношений в рамках ВТО и др. Для оценки влияния взаимодействия двух стран на трансформацию мирового хозяйства, а также на развитие экономических отношений в Азиатско-Тихоокеанском регионе были использованы глобальный и региональный подходы. В исследовании применен сравнительно-исторический метод для выявления закономерностей и тенденций развития двусторонних отношений. Также использованы общенаучные методы: анализ, синтез, дедукция, обобщение, аналогия.

Информационную базу исследования составляют несколько групп источников: официальные документы, публикуемые государственными органами США и КНР, статистические данные и официальные публикации международных организаций, в том числе Всемирной торговой организации, Международного валютного фонда и др., научные статьи и монографии российских, американских и китайских ученых по рассматриваемой проблематике, официальные сайты государственных и негосударственных организаций США и Китая.

Обсуждение. Прошедший XX Всекитайский съезд Коммунистической партии Китая завершился переизбранием действующего председателя КНР Си Цзиньпина на третий пятилетний срок. Кроме того, по итогам длившегося почти неделю съезда страна получила новый руководящий состав – в постоянный комитет Политбюро вошли давние соратники Си Цзиньпина, что еще больше консолидировало личную власть китайского лидера и его контроль над партией (Петухов, 2022: 725). Необходимо отметить, что ранее в Китае традиционно происходила смена поколений во власти, для формирования баланса: премьер-министр представлял одну политическую группу, соответственно, глава КПК и президент Китая – другую группу (Дробот, 2021: 215). Однако Си Цзиньпин внес изменения в сложившуюся систему, которая была представлена в ноябре 2022 года вместе с пятилетним планом. Для главы КНР это важное имиджевое мероприятие, поэтому любые проблемы, возникшие перед съездом КПК, в частности вокруг острова Тайвань, неизбежно приведут к росту противостояния и конфронтации на внешнем периметре (Карпинская, 2022: 154). Си Цзиньпин пытается усилить свои позиции, а Китай проводит более активную внешнюю политику, усиливая свой военный потенциал.

РЕЗУЛЬТАТЫ

В случае развития событий по жесткому сценарию, предполагается серьезный удар по топливно-энергетическому комплексу КНР, возникновение проблем с эмитентами из Китая в среднесрочной перспективе (Козаев, 2020: 10). Данное противостояние бу-

дет серьезно усиливаться, оно уже существовало на момент проведения съезда, захватив Тайвань после визита спикера Палаты представителей Конгресса США Нэнси Пелоси. Соответственно, ближайшее время нас ждет полноценное фундаментальное противостояние по линии США-Пекин как минимум до 2024 года, когда состоятся президентские выборы в США.

В ноябре 2022 года прошли промежуточные выборы в США, где избраны 435 конгрессмена нижней Палаты парламента и 36 сенаторов. По итогам промежуточных выборов в США республиканцы получили большинство в палате представителей, а демократы – в сенате. Республиканцы очень негативно относятся к Китаю, и первое, что они попытаются сделать, – это ввести определенные ограничения и санкции в отношении Поднебесной. В настоящее время уже действуют ограничения на поставки оборудования для китайских производителей полупроводников на 6-7 нанометров. Сейчас эти ограничения могут распространиться и на чипы 10-12 нанометров. С учетом того, что на Тайване находится единственная компания, которая производит оборудование такого типа, и примерно пятая часть ее заказчиков – китайский рынок, то это может привести к серьезным последствиям.

Параллельно возможна ситуация, в которой будет попытка ограничить экономическое воздействие, то есть попытка «выдавить» Китай из внешних стран, в которых он присутствует. С учетом того, что в целом ряде стран до 50-40% инвестиций – это китайские деньги, нас ждет очень жесткое противостояние в ближайшее несколько месяцев. Причем оно может перейти в военную фазу. Дело в том, что Китай очень серьезно отнесся к визиту г-жи Пелоси на Тайвань (в последний раз вице-президент США посещал Тайвань в 1997 году) и политическому контексту данного события. На тот момент на фоне предстоящего осеннего съезда партии КНР давление такого типа – это представляло очень большую проблему (Овчинский 2022: 18).

Как было отмечено ранее, Си Цзиньпин изменил всю политическую систему КНР. Традиционно в Китае происходила смена политических элит, а он внес изменения в существующую систему с намерением находиться как можно дольше на своем посту. С этой точки зрения, находясь на третьем сроке, он будет осуществлять серьезное воздействие, пытаясь решить ряд военных вопросов. Понятно, что в ближайшие несколько месяцев никакого штурма Тайваня не произойдет. Но в долгосрочной перспективе вероятность попытки захватить его политическими и военными способами очень высока. Это важно, так как примерно половина всех чипов в телефонах производятся на одной конкретной фабрике.

На долю Китая в 2020 году приходилось 9% мирового рынка чипов, и КНР, имея опыт доминирования в массовом секторе, может попросту вытеснить любых других производителей наиболее распространенных чипов, включая американские компании (Ходов, 2022: 110). Технология 28 нм. стала определенным стандартом в коммерческом секторе с 2011 года, активно применяется в автомобилестроении, производстве высокоточного оружия и, что в данном случае самое опасное для США, – категории гаджетов и «Интернета вещей» (Зябкина, Сыроижко, 2021: 47).

Примерно 60-80% полупроводников, в зависимости от размерности, производится на Тайване компанией Taiwan Semiconductor Manufacturing Company (TSMC). К ним относится вся продукция компании Apple и Google. Телефоны на базе Android от Samsung, за редким исключением, работают, как правило, на чипах, которые производятся в TSMC (Островский, 2020: 6). Шесть компаний в американском Топ-10 по капитализации – это клиенты TSMC. Это крупнейшая IT-компания в мире, поэтому при малейшем возникновении проблем с этой компанией (например, изменение геополитической ситуа-

ции, начало военных действий) возникнут ограничения с поставкой чипов, что приведет к колоссальному росту цен на всю электронику (Дмитриева, Дмитриев, 2019: 558).

Кроме того, товарооборот между Китаем и США составляет более 750 миллиардов долларов (Смирнов, 2019: 31). Общий объем последствий военных действий может одномоментно превысить триллион долларов. Если сравнивать эту ситуацию с остановкой производства в Шанхае на несколько недель весной 2022 года, в результате которой почти половина автопрома чуть было не потеряла надежду на существование, то проблема, связанная с чипами Тайваня – это очень серьезные риски (Wizarat, 2022: 6). Это ударит по сырьевой составляющей, учитывая, что примерно 40% всего товарооборота в мире проходит через территорию, в которой возможно противостояние. Возможная опасность будет выражаться в постепенном расхождении игроков на рынке, а учитывая возвращение республиканцев в США – в усилении санкционного давления в отношении Китая (Бувевич, Варвус, 2019: 57). Китай, в свою очередь, будет предпринимать ответные действия. Например, может быть отказано в строительстве отдельных объектов (аккумуляторные заводы на территории США), произойдет война на рынке полупроводников. Чем это грозит всем остальным участникам рынка? Во-первых, любое военное противостояние приведет к снижению цен на сырье, к снижению производства, спроса, а сырье очень серьезно зависит от этих факторов. Второй очень важный момент – возникнут проблемы, связанные с перебоями с поставками электроники. Уже сейчас компания Apple, например, не в полном объеме включает современные чипы в свою продукцию. Если начнутся серьезные фронтальные проблемы с полупроводниками, то целый сегмент продуктов не выйдет на рынок. Таким образом, последствия могут быть очень серьезные (Головенчик, Хэ, 2021: 11). Если же начнется полноценное противостояние, учитывая, что из Apple store удалены китайские приложения, то это приведет к очень серьезному взаимному расхождению, у всех будут свои системы. Это высокие риски, и они определенно будут самыми важными в ближайшие два года. Данные трудности затронут практически все страны: будет попытка борьбы за 5G, за электронику, что может привести к сложностям, связанным с программным обеспечением. Для инвесторов это будет означать высокие риски вложений в ценные бумаги.

Прежде всего от такого противодействия пострадают такие крупные компании, как Tencent, Xiaomi, Huawei, Chery, Great Wall и т.д. Они будут активно проникать на внешние рынки, с большой долей вероятности, через 1,5-2 года мы увидим эти компании на российском рынке, так как они уже активно работают (Калашников, 2021: 54). Автомобили Chery собираются в Белорусском периметре, Great Wall осваивает Тульское направление. В конечном счете произойдет своего рода «перехват» в автопроме, что также будет последствием противостояния. Поэтому все перечисленное может стать последствиями резкого обострения ситуации между США и Китаем (Сирота, Мохоров, 2020: 55).

Кроме того, по нашему мнению, будет сделана ставка на Индию, которая начинает активно развиваться и больше всего выигрывает от противостояния Китая и США (Павлова и др., 2019: 373). Темпы роста у Индии достаточно серьезные, поэтому для инвесторов Индия может стать наиболее привлекательной. Однако при этом существует несколько проблем: высокая стоимость энергоносителей, низкий уровень жизни населения, некоторая политическая дестабилизация с учетом происходящей протестной активности (Кожокин, 2022: 141). Индия находится фактически в двух вялотекущих военных конфликтах в настоящее время. Именно поэтому с этой точки зрения существуют очень большие риски инвестирования. Но на фоне всего перечисленного Индия находится в наиболее выигрышном положении от противостояния США и Китая (Харланов, 2019: 85).

Также от санкционного воздействия на Китай могут выиграть компании Samsung (как альтернатива TSMC), LG, Panasonic, Sony. Необходимо отметить, что они будут выигрывать с точки зрения потенциала, но полноценное жесткое противостояние приведет к тому, что их производственные базы, которые также находятся на территории Китая, будут закрыты (Вороновская и др., 2022: 159). Производство может быть выведено в такие страны, как Вьетнам, Таиланд, Бангладеш, эти страны могут выиграть от переноса части производства из Китая. Кроме того, производственные платформы будут строиться и в Индии. Масштабирование процессов противостояния Китая и США на фоне не слишком резкой рецессионной, составляющей делает привлекательными для инвесторов ценные бумаги компаний перечисленных стран (Смирнов, 2019: 31).

Также необходимо учитывать, что это противостояние приведет к серьезным видоизменениям информационного пространства и сложностям в программном обеспечении. При этом Китаю будет сложно осуществлять поставки с прежним ПО, техника будет приходиться с определенным программным обеспечением. С этой точки зрения, будет важно, какие события необходимо отслеживать, чтобы понимать, насколько ситуация становится сложнее (Khudaykulova, 2019: 420).

Во-первых, многое зависит от результатов съезда КПК. Чем хуже будет экономическая ситуация, тем больше вероятность экономического противостояния. Во-вторых, необходимо оценить промежуточные выборы в США: республиканцы могут с начала следующего года ввести санкции в отношении Китая. В-третьих, любые проблемы в руководящем составе США являются своеобразным провоцирующим фактором к ужесточению политики в отношении Китая. Поэтому, на наш взгляд, скорее всего, в начале 2023 года будет обострение отношений между США и Китаем, в конце 2023, за год до президентских выборов, произойдет новое осложнение. Тем не менее это не помешает, с большой долей вероятности, провести встречу лидеров США и Китая, но стабилизация будет очень точечной.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сотрудничество США и Китая сложно назвать дружеским и лишенным конфликтных ситуаций. Политика США в отношении Китая ориентирована на всё более жесткую конкуренцию. Противостояние между США и Китаем – это, в первую очередь, сфера экономики и финансов, а значит – рынков сбыта. Тем не менее Китай готов к будущему противостоянию. В состав ЦК компартии Си Цзиньпин включил новое поколение лидеров, которые имеют опыт управления в стратегически важных областях.

Безусловно, в результате американо-китайской торговой войны пострадают все стороны, в том числе мировая экономика. Для последней это выразится в снижении темпов экономического роста, для США – в торгово-экономических ограничениях на крупнейшем в мире рынке снабжения и сбыта, для КНР – в сокращении доступа к самому масштабному рынку новых высоких технологий. В то же время американские санкции лишь стимулируют развитие китайской экономики, что может спровоцировать бурный рост ВВП. Все это дает основание предположить, что Китай, в случае возобновления торговой войны с США, выйдет из нее с меньшими потерями.

Литература

Бувевич А.П., Варвус С.А. Экономика КНР: современные тренды и перспективы развития в условиях цифровизации мирового пространства // Самоуправление. 2019. Т. 2. №4(117). С. 55-57.

Вороновская Е.В., Ли Сюэ Фенг, Танг Ци, Бирюкова Т.В. Роль и значение Китая в мировой цифровой экономике // Бизнес. Образование. Право. 2022. № 4 (61). С. 159-162.

Головенчик Г.Г., Хэ Я. Десять драйверов китайского цифрового чуда // Цифровая трансформация. 2021. № 3. С. 11-25.

Дмитриева С.И., Дмитриев А.А. Экономическое противостояние Китая и США // Экономика и предпринимательство. 2019. № 3 (104). С. 558-561.

Дробот Г.А. Как восхождение Китая отличается от предыдущей смены мировых лидеров? // Россия и современный мир. 2021. № 3 (112). С. 215-223.

Зябкина А.В., Сыроижко В.В. Особенности и перспективы внешнеэкономических связей России со странами Северо-восточной Азии // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 3-1(54). С. 47-50.

Калашников Д.Б. Территориальное планирование промышленного развития Китая // Мировое и национальное хозяйство. 2021. № 1(54).

Карпинская Е.И. Глобальное противостояние США-России-Китая в АТР // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». 2022. Т. 2. № 14-1. С. 154-157.

Кожокин Е.М. Борьба за влияние на крыше мира // Вестник МГИМО Университета. 2022. Т. 15. № 2. С. 141-163.

Козаев А.П. Торговые конфликты между США и Китаем: обзор прибылей или убытков // Colloquium-Journal. 2020. № 9-7 (61). С. 10-12.

Овчинский В.С. США, Китай И Тайвань: тень военного конфликта // Защита и безопасность. 2022. № 1 (100). С. 18-21.

Островский А.В. Экономическое противостояние США и Китая: кто победит? // Восточная Азия: факты и аналитика. 2020. № 2. С. 6-19.

Павлова И.В., Моисеев В.О., Гусарова И.А. Конкурентоспособность экономики как фактор экономического роста в условиях глобализации // Финансовая экономика. 2019. № 11. С. 373-377.

Петухов В.А. Цикличность развития современной американской экономики и соревнование экономик США и Китая // Вопросы инновационной экономики. 2022. Т. 12. № 1. С. 725-740.

Сирота Н.М., Мохоров Г.А. Становление «новой нормальности» в глобальной миросистеме: противостояние США и Китая // Клио. 2020. № 1(157). С. 55-61.

Смирнов Е.Н. Механизмы структурного реформирования экономики Китая в контексте развития торгового конфликта с США // Международная торговля и торговая политика. 2019. № 1(17). С. 31-44.

Харланов А.С. Дональд Трамп и его новая экономическая политика // Экономика и предпринимательство. 2019. № 1(102). С. 85-88.

Ходов Л.Г. Экономика ведущих стран в 2020-2021 гг. // Горизонты экономики. 2022. № 4(70). С. 110-113.

Khudaykulova A.V. China as an emerging actor in conflict management: from non-interference in internal affairs to “constructive” engagement // Vestnik RUDN. International Relations. 2019. Т. 19. № 3. С. 420-431.

Wizarat Sh. Some thoughts on evolving a new world // East Asia: Facts and Analytics. 2022. № 2. С. 6-12.

References

Buevich A.P., Varvus S.A. Ekonomika KNR: sovremennye trendy i perspektivy razvitiya v usloviyah cifrovizacii mirovogo prostranstva [The Chinese Economy: Modern Trends and Prospects for Development in the Context of Digitalization of the World Space] Samoupravlenie. 2019. Vol. 2. Nr 4 (117). pp. 55-57 [in Russian].

Voronovskaya E.V., Li Syue Feng, Tang Ci, Biryukova T.V. Rol' i znachenie Kitaya v mirovoj cifrovoj ekonomike [The role and importance of China in the global digital economy] *Biznes. Obrazovanie. Pravo*. 2022. Nr (61). pp. 159-162 [in Russian].

Golovenchik G.G., He YA. Desyat' drajverov kitajskogo cifrovogo chuda [Ten Drivers of the Chinese Digital Miracle] *Cifrovaya transformaciya*. 2021. Nr 3. pp. 11-25 [in Russian].

Dmitrieva S.I., Dmitriev A.A. Ekonomicheskoe protivostoyanie Kitaya i SSHA [Economic confrontation between China and the United States] *Ekonomika i predprinimatel'stvo*. 2019. Nr.3 (104). pp. 558-561 [in Russian].

Drobot G.A. Kak voskhozhdenie Kitaya otlichaetsya ot predydushchej smeny mirovyh liderov? [How is the rise of China different from the previous shift of world leaders?] *Rossiya i sovremennyy mir*. 2021. Nr 3 (112). pp. 215-223 [in Russian].

Zyabkina A.V., Syroizhko V.V. Osobennosti i perspektivy vneshneekonomicheskikh svyazej Rossii so stranami Severo-vostochnoj Azii [Features and prospects of Russia's foreign economic relations with the countries of Northeast Asia] *Mezhdunarodnyj zhurnal gumanitarnyh i estestvennyh nauk*. 2021. Nr 3-1 (54). pp. 47-50 [in Russian].

Kalashnikov D.B. Territorial'noe planirovanie promyshlennogo razvitiya Kitaya [Territorial Planning for China's Industrial Development] *Mirovye i nacional'noe hozyajstvo*. 2021. Nr 1 (54) [in Russian].

Karpinskaya E.I. Global'noe protivostoyanie SSHA-Rossii-Kitaya v ATR [Global US-Russia-China Confrontation in the Asia-Pacific Region] *Vestnik studencheskogo nauchnogo obshchestva GOU VPO "Doneckij nacional'nyj universitet"*. 2022. Vol. 2 Nr 14-1. pp. 154-157 [in Russian].

Kozhokin E.M. Bor'ba za vliyanie na kryshe mira [Struggle for influence on the roof of the world] *Vestnik MGIMO Universiteta*. 2022. Vol. 15. Nr 2. pp. 141-163 [in Russian].

Kozaev A.P. Torgovye konflikty mezhdu SSHA i Kitaem: obzor pribylej ili ubytkov [US-China Trade Conflicts: Gain or Loss Review] *Colloquium-Journal*. 2020. Nr 9-7 (61). pp. 10-12 [in Russian].

Ovchinskij V.S. SSHA, Kitaj i Tajvan': ten' voennogo konflikta [USA, China and Taiwan: the shadow of military conflict] *Zashchita i bezopasnost'*. 2022. Nr 1 (100). pp. 18-21 [in Russian].

Ostrovskiy A.V. Ekonomicheskoye protivostoyaniye SSHA i Kitaya: kto pobedit? [Economic confrontation between the US and China: who will win?] *Vostochnaya Aziya: fakty i analitika*. 2020. Nr 2. pp. 6-19 [in Russian].

Pavlova I.V., Moiseyev V.O., Gusarova I.A. Konkurentosposobnost' ekonomiki kak faktor ekonomicheskogo rosta v usloviyakh globalizatsii [Competitiveness of the economy as a factor of economic growth in the context of globalization] *Finansovaya ekonomika*. 2019. Nr 11. pp. 373-377 [in Russian].

Petukhov V.A. Tsiklichnost' razvitiya sovremennoy amerikanskoy ekonomiki i sorevnovaniye ekonomik SSHA i Kitaya [The cyclical development of the modern American economy and the competition between the economies of the USA and China] *Voprosy innovatsionnoy ekonomiki*. 2022. Vol. 12. Nr 1. pp. 725-740 [in Russian].

Sirota N.M., Mokhorov G.A. Stanovleniye "novoy normal'nosti" v global'noy mirosisteme: protivostoyaniye SSHA i Kitaya [The emergence of a "new normal" in the global world system: confrontation between the US and China] *Klio*. 2020. Nr 1 (157). pp. 55-61 [in Russian].

Smirnov Ye.N. Mekhanizmy strukturnogo reformirovaniya ekonomiki Kitaya v kontekste razvitiya torgovogo konflikta s SSHA [Mechanisms of Structural Reforming of the Chinese Economy in the Context of the Development of the Trade Conflict with the USA] *Mezhdunarodnaya trgovlya i torgovaya politika*. 2019. Nr 1 (17). pp. 31-44 [in Russian].

Kharlanov A.S. Donal'd Tramp i yego novaya ekonomicheskaya politika [Donald Trump

and his New Economic Policy] *Ekonomika i predprinimatel'stvo*. 2019. Nr 1 (102). pp. 85-88 [in Russian].

Khodov L.G. *Ekonomika vedushchikh stran v 2020- 2021 gg* [Economics of leading countries in 2020-2021] *Gorizonty ekonomiki*. 2022. Nr 4 (70). pp. 110-113 [in Russian].

Khudaykulova A.V. China as an emerging actor in conflict management: from non-interference in internal affairs to “constructive” engagement // *Vestnik RUDN. International Relations*. 2019. Vol. 19. Nr 3. pp. 420-431.

Wizarat Sh. Some thoughts on evolving a new world // *East Asia: Facts and Analytics*. 2022. Nr 2. pp. 6-12.

УДК 332.24

DOI: 10.53315/2949-1177-2022-1-2-19-32

*Берикова Н. Б., кандидат экономических наук, доцент,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова»
г. Элиста, Российская Федерация
E-mail: natla13@yandex.ru*

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Аннотация. В статье приведен краткий обзор основных видов муниципальных образований, обобщены методики оценки состояния экономической безопасности муниципальных образований, определены их преимущества и недостатки. В процессе изучения были обобщены ключевые подходы к определению характеристик экономической безопасности муниципального образования, дана оценка экономической безопасности сельских муниципальных образований Яшкульского района. Установлено общее ухудшение экономической деятельности сельских муниципальных образований района в сочетании с ухудшением социально-демографических показателей в основных сферах жизнеобеспечения. Что требует структурных и институциональных решений.

Ключевые слова: сельские муниципальные образования; экономическая безопасность; оценка; социально-экономические показатели.

*Berikova N. B., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov
Elista, Russian Federation
E-mail: natla13@yandex.ru*

METHODOLOGICAL APPROACHES TO ASSESSING THE STATE OF ECONOMIC SECURITY OF MUNICIPALITIES

Annotation. The article provides a brief overview of the main types of municipalities, summarizes the methods of assessing the state of economic security of municipalities, identifies their advantages and disadvantages. In the course of the study, the key approaches to determining the characteristics of the economic security of a municipality were generalized, the economic security of rural municipalities of the Yashkul district was assessed. The general deterioration of the economic activity of rural municipalities of the district in combination with the deterioration of socio-demographic indicators in the main spheres of life support has been established. Which requires structural and institutional solutions.

Keywords: rural municipalities; economic security; assessment; socio-economic indicators.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность научного исследования заключается в формировании современных научных подходов к обеспечению экономической безопасности сельских муниципальных образований с целью формирования комфортной и безопасной социальной среды сельских жителей республики.

Последние десятилетия проводились исследования методических подходов оценки угроз, учеными страны разработаны индикаторы оценки, структура мониторинга и другие показатели, позволяющие объективно оценить уровень угроз и своевременно принять меры по их нейтрализации.

Сельские территории республики Калмыкия занимают основную часть и играют значительную роль в развитии региона, что и определило необходимость проведения данного исследования. Отсутствие системности в развитии сельских муниципальных образований, финансовая необеспеченность не позволяют своевременно и качественно решать проблемы комфортного проживания сельских жителей.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Использованы сравнительный и системный виды анализа. Для выполнения практических расчетов использованы официальные материалы органов государственной статистики, а также официальная статистика Яшкульского районного муниципального образования Республики Калмыкия.

Обсуждение. К основным видам муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон «Об общих принципах...», 2003) относятся следующие (рис. 1).

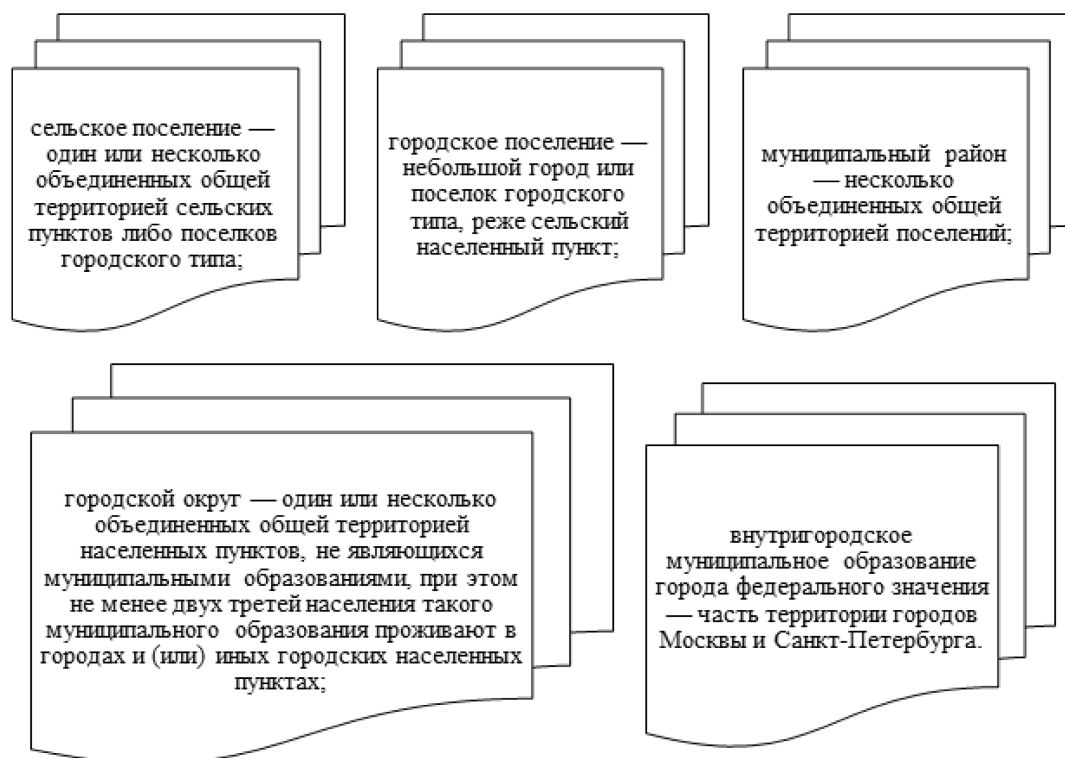


Рис. 1. Основные виды муниципальных образований.

Муниципальные образования являются основополагающим звеном в структуре социально-экономического устройства государства. Рассмотрим определения, встречающиеся в научной литературе и характеризующие экономическую безопасность муниципального образования (Жиперин, 2021:49).

Ткаченко Д. Д. обозначает экономическую безопасность муниципального образования как «состояние защищенности от внешних и внутренних угроз, которое обеспечивает прогрессивное развитие муниципального образования, а вместе с ним личности, общества и государства» (Ткаченко, 2017:48).

Литвинова П. С. пишет, что под экономической безопасностью муниципального образования следует понимать «основное условие его способности осуществлять самостоятельно финансово-экономическую политику в соответствии с государственными интересами» (Литвинова, 2018).

По мнению Мелиховой Т. В. и Черняевой Г. В. понятие экономической безопасности муниципального образования представляет собой «совокупность условий и факторов, которые характеризуют текущее состояние экономики и предприятий, от которых на данной территории зависит уровень жизни населения» (Мелихова, Черняева, 2020:247).

Последовательность оценки экономической безопасности муниципального образования обобщена на рис. 2.

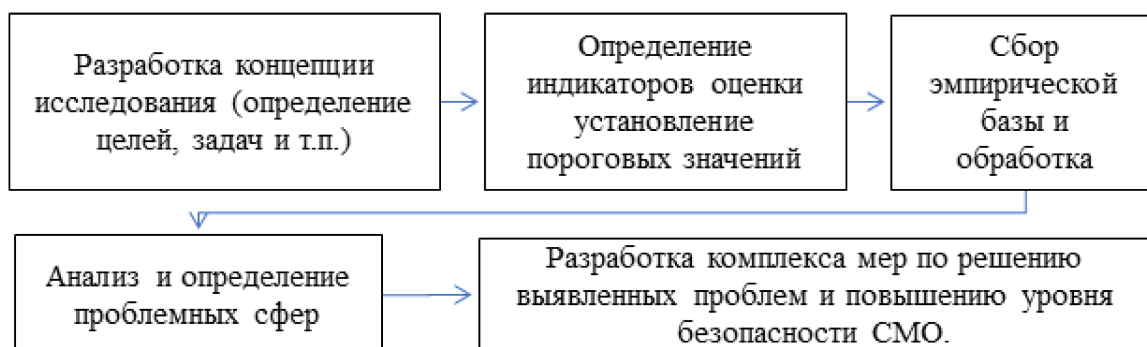


Рис. 2. Последовательность оценки экономической безопасности муниципального образования.

Н. М. Нейф и М. Л. Яшина в своей работе проводят оценку состояния экономической безопасности муниципальных образований Ульяновской области, сравнивая полученные значения индикаторов с пороговыми. (Нейф, 2019:399). Исламова И. М. также характеризует систему показателей, которые можно использовать для оценки эффективности управления социально-экономическим развитием муниципалитетов (Исламова, 2018:37).

Е. С. Митяков и Т. А. Федосеева на примере городских округов предлагают унифицированную систему показателей для анализа экономической безопасности муниципальных образований, позволяющую не только оценить эффективность управления муниципалитетом, но и провести сравнительный анализ территорий по совокупности показателей и отдельным направлениям. При этом, предлагаемые к расчету 26 показателей, обобщенных в 11 направлений, определяются на основании статистических данных (Митяков, 2019:100). Ключевые подходы к определению характеристик экономической безопасности муниципалитета обобщены на рис. 3. Индикаторы оценки экономической безопасности подобраны в соответствии с основными требованиями к системе социально-экономических показателей (рис. 4), которые обобщены в систему показателей (рис. 5).



Рис. 3. Ключевые подходы к определению характеристик экономической безопасности муниципального образования.



Рис. 4. Основные требования к системе социально-экономических показателей.

Предлагаемая Е. С. Митяковым и Т. А. Федосеевой система индикаторов унифицирована и применима для любого муниципального образования, кроме того, позволяет проводить сопоставление состояния экономической безопасности муниципалитетов разного уровня.

Пороговые значения определены экспертным путем с учетом расчетных пороговых значений федеральных и региональных систем индикаторов экономической безопасности и международные сопоставления.

Таким образом, данная система показателей обеспечивает объективность оценки экономической безопасности муниципальных образований и позволяет предопределить угрозы в разных направлениях социального-экономического развития территорий (Курепина, 2022:660).

Количество магазинов на 1000 жителей, ед.	Сфера услуг	5
Число спортивных сооружений на 1000 жителей, ед.	Физкультура и спорт	4
Вывоз твердых коммунальных отходов на 1 жителя, куб.м.	Экология	2
Площадь жилых помещений на 1 жителя, кв.м.	Социальная сфера	30
Протяженность дорог с твердым покрытием на 1000 жителей, км.	Инфраструктура	8
Сальдо местного бюджета по отношению к сумме доходов, %	Бюджетно-финансовая сфера	0
Коэффициент естественного прироста населения, ‰	Демография	2,4
Коэффициент миграционного прироста населения, ‰	Демография	2,4
Число лечебно-профилактических организаций на 1000 жителей, ед.	Здравоохранение	1,5
Число общеобразовательных организаций на 1000 жителей, ед.	Образование	0,05
Численность работников организаций культурно-досугового типа на 1000 жителей, чел.	Культура	5

Рис. 5. Система индикаторов экономической безопасности для муниципальных образований.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Проведем расчет показателей и проведем сравнительную оценку сельских муниципальных образований Яшкульского района Республики Калмыкия. Этот район является вторым по величине территории в регионе (15,8 %), в состав его территории входят 12 сельских муниципальных образования, включающие в себя 27 населенных пунктов.

Местное самоуправление осуществляется на территории Яшкульского районного муниципального образования Республики Калмыкия с учетом исторических, национальных, социально-этнических и иных местных традиций. Население района полностью сельское, составляет 14,9 тыс. человек (рис. 6). Общая численность населения района по состоянию на 01.01.2020 г. составила 14,94 чел., что составляет 99,9% к уровню 2018 г. По оценке 2020 г. численность населения района незначительно сократится и составит по прогнозным данным 14,92 тыс. человек.

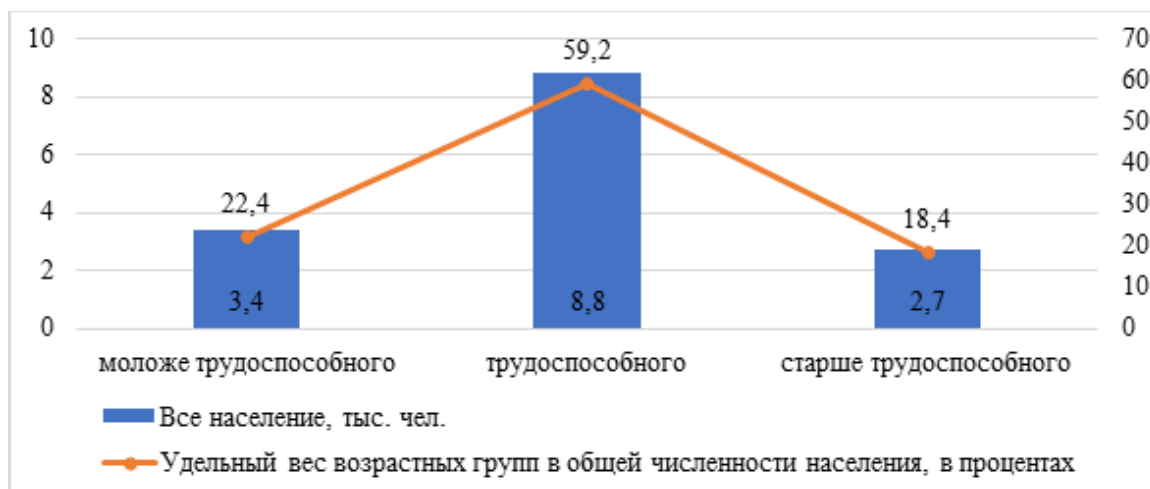


Рис.6. Распределение населения по основным возрастным группам Яшкульского районного муниципального образования.

Источник: построено по данным статистической базы данных «Показатели муниципальных образований» (БД ПМО), 2022

Изменение численности населения в районе в минувшем году происходило на фоне положительной динамики естественного ((+)54/(+)64) и миграционного прироста населения ((+)7/(-)126). За истекший период из числа прибывшего населения 27% прибыло из РК и 73% межрегиональная миграция. Из общего числа выбывших 25% выбыло в пределах республики и 75% выбыло в пределах РФ.

Стимулированию рождаемости способствует политика государства, направленная на укрепление института семьи, на повышение социальной защиты молодых, многодетных и малообеспеченных семей, что благотворно сказывается на динамике числа рождаемости.

В районе сложилось абсолютное преобладание сельского хозяйства над остальными отраслями народного хозяйства. В настоящее время в промышленном секторе района действуют предприятия по 3 видам: производство газа и воды, производство неметаллических минеральных продуктов, производство пищевых продуктов.

Объем инвестиций в основной капитал за 2019 год составил 3,1 млрд. рублей или в 43 раза к аналогичному периоду 2018 года. Увеличение объемов инвестиций обусловлено прежде всего реализацией на территории района в 2019 г. программы ПАО «Газпром» по газификации сельских населенных пунктов. Газифицированы п. Хулхута и п. Молодежный. А также в рамках региональной программы «Устойчивое развитие сельских территорий» построен подводящий газопровод к п.Эрмели. Завершен первый этап инвестиционного проекта группы компаний «Хевел» по строительству солнечных электростанций на территории Яшкульского района суммарной мощностью 33,5 Мвт.

Развитие сельских муниципальных образований Яшкульского района не так однозначно. Как уже отмечалось в составе района 12 сельских муниципальных образований. По численности населения преобладают Яшкульское СМО (8060 чел.), Чилгирское СМО (1138 чел.) и Гашунское СМО (996 чел.), с наименьшим количеством населения – Элвгинское СМО (234 чел.) (рис. 7).

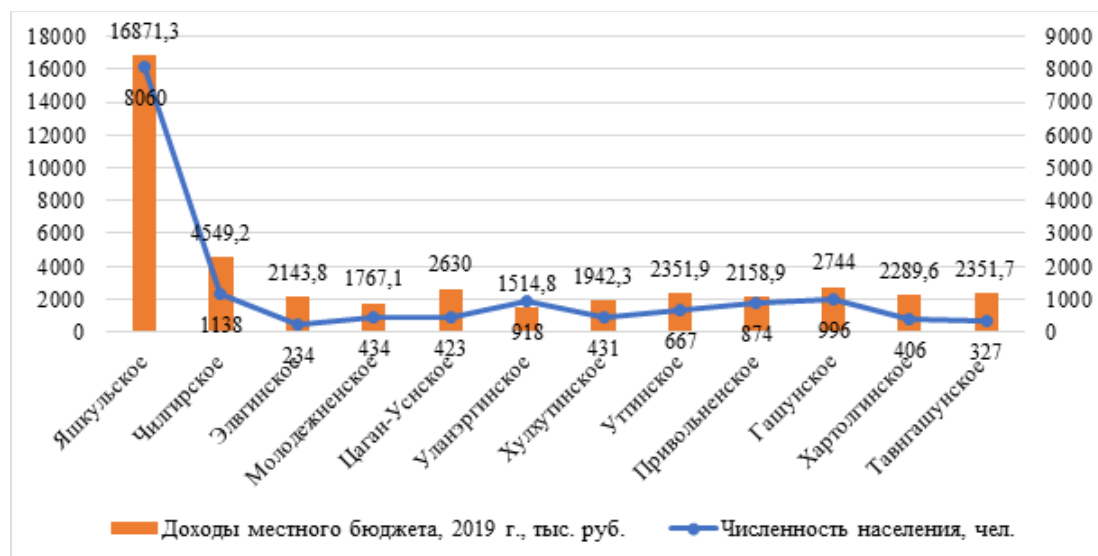


Рис. 7. Доходы бюджета и численность населения сельских муниципальных образований Яшкульского районного муниципального образования.

Источник: построено по данным статистической базы данных «Показатели муниципальных образований» (БД ПМО), 2022

Рассчитанные индикаторы системы мониторинга экономической безопасности для сельских муниципальных образований Яшкульского района за 2019 год приведены на рис. 8-9.

Анализ диаграмм позволяет проанализировать уровни экономической безопасности муниципалитетов по различным проекциям. Сфера услуг с индикатором «Количество магазинов на 1000 жителей» – пороговое значение индикатора выполняется в 5-ти СМО: Яшкульское (17,1), Молодежненское (6,9), Уланэргинское (8,7), Хулхутинское (4,6), Уттинское (6,0). Значение индикатора – 0, отмечено в Цаганусунском и Тавангашунском СМО, то есть в указанных муниципальных образованиях официально зарегистрированных магазинов нет. По индикатору «Число спортивных сооружений на 1000 жителей», характеризующего сферу Физическая культура и спорт выполнение порогового значения (4) отмечается у 5-ти СМО: Молодежненское (4,6), Цаганусунское (4,7), Хулхутинское (7), Уттинское (4,5) и Хартолгинское (4,9). Значение индикатора – 0, отмечено в Элвгинском и Тавангашунском СМО, то есть в указанных муниципальных образованиях нет спортивных сооружений.

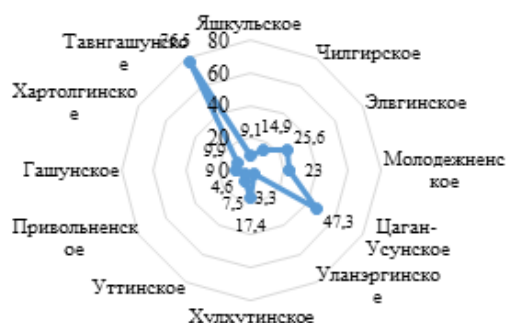
а) Количество магазинов на 1000 жителей



б) Число спортивных сооружений на 1000 жителей



в) Протяженность дорог с твердым покрытием на 1000 жителей



г) Площадь жилых помещений на 1 жителя

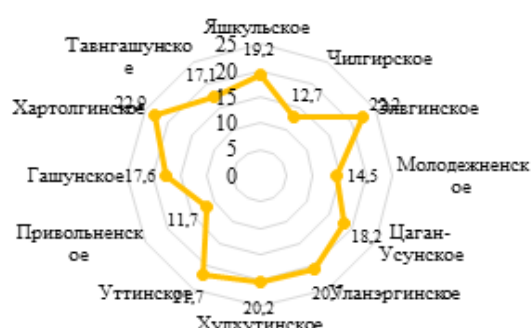
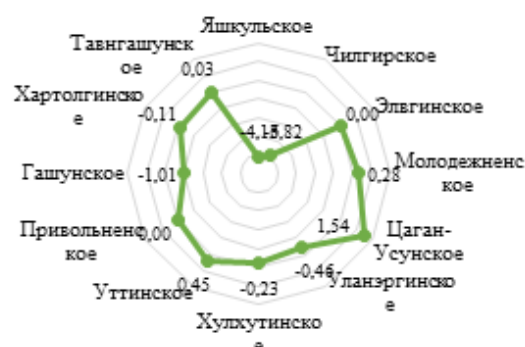


Рис. 8. Индикаторы системы мониторинга экономической безопасности сельских муниципальных образований Яшкульского районного муниципального образования.

Источник: построено по данным статистической базы данных «Показатели муниципальных образований» (БД ПМО), 2022

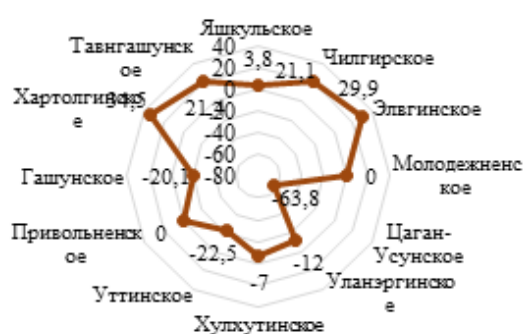
а) Сальдо местного бюджета по отношению к сумме доходов



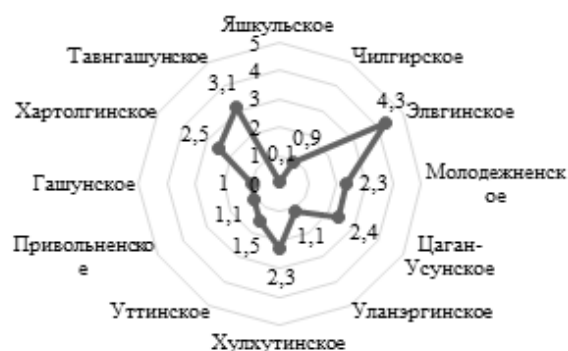
б) Коэффициент естественного прироста населения



в) Коэффициент миграционного прироста населения



г) Число лечебно-профилактических организаций на 1000 жителей



д) Численность работников организаций культурно-досугового типа на 1000 жителей



е) Число общеобразовательных организаций на 1000 жителей

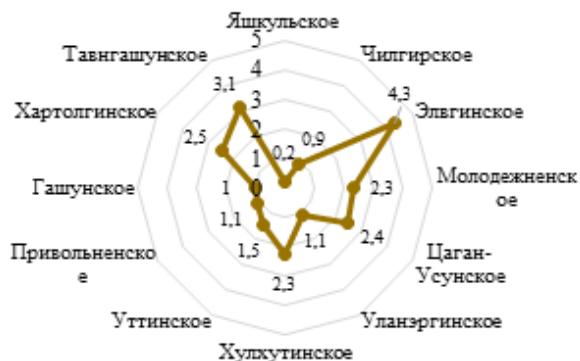


Рис. 9. Индикаторы системы мониторинга экономической безопасности сельских муниципальных образований Яшкульского районного муниципального образования.

Источник: построено по данным статистической базы данных «Показатели муниципальных образований» (БД ПМО), 2022

По индикатору «Вывоз твердых коммунальных отходов на 1 жителя», характеризующего сферу Экологии в связи с отсутствием данных за 2019 год расчет осуществлен только по Яшкульскому СМО, значение соответствует порогу – 2 куб.м. на 1 жителя. Централизованный вывоз твердых коммунальных отходов на территориях сельских муниципальных образований в республике организован с 2020 г.

По индикатору «Площадь жилых помещений на 1 жителя», характеризующего Социальную сферу пороговое значение индикатора 30 кв.м. на 1 жителя не выполнено ни в одном СМО, наиболее близки к значению Хартолгинское (23), Элвгинское, Уттинское (22) и Уланэргинское (21) СМО.

По индикатору «Протяженность дорог с твердым покрытием на 1000 жителей», характеризующего Инфраструктуру пороговое значение индикатора – 8 км. не выполняется в 2-х СМО: Уланэргинское и Привольненское СМО. Расчет осуществлялся с учетом дорог с твердым покрытием от ближайшего населенного пункта.

В 2019 г. профицит бюджета и следовательно положительное сальдо по отношению к общей сумме доходов отмечен у 4-х СМО Яшкульского района: Молодежненское, Цаганусунское, Уттинское и Тавангашунское СМО, два сельских муниципальных образования завершили год с 0 значением индикатора, 50% СМО – имеют отрицательное сальдо (дефицит бюджета).

Индикаторы, характеризующие Демографию «Коэффициенты естественного и миграционного прироста» соответствуют пороговому значению у 3-х СМО: Яшкульское (2,5/3,8), Чилгирское (4,2/29,9) и Хартолгинское (9,9/34,5).

Услуги сферы здравоохранения представлены во всех СМО, которые представляются ЦБ, 3 отделениями ВОП, 6 ФАПами и 3 ВОП. Однако в пересчете на 1000 жителей пороговое значение индикатора выполняется в сельских муниципальных учреждениях, с численностью населения менее 700 чел. Муниципальная сеть учреждений общего образования представляет собой совокупность 13 общеобразовательных учреждений различных типов и видов: 1 гимназия и 11 средних общеобразовательных школ и 1 начальная общеобразовательная школа. Численность обучающихся составляет 1548, что на 1,9% меньше, чем в 2018 г. Индикатор «Число общеобразовательных учреждений на 1000 жителей» превышает пороговое значение во всех СМО.

В Яшкульском районе функционируют 28 учреждений культуры, из них – 13 сельских Домов культуры, 15 библиотек. В них работают 42 специалиста, из них 20 специалистов культурно-досугового профиля. В рамках реализации мероприятий национального проекта «Культура» в 2019-2021 годах и реализации мероприятий государственной программы Республики Калмыкия «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 гг.» построен новый сельский Дом культуры в п. Чилгир.

Значение индикатора «Численность работников организации культурно-досугового типа на 1000 жителей» не превышает пороговых значение ни в одном сельском муниципальном образовании Яшкульского района.

Обобщенные данные по выполнению пороговых значений индикаторов в разрезе СМО приведены на рис. 10.

Анализ обобщенной информации о выполнении пороговых значений показателей свидетельствует о том, что 7-6 индикаторов превышают пороговые значения в сельских муниципальных образованиях: Молодеженское, Яшкульское, Элвгинское, Хартолгинское, при этом последние три сельских муниципальных образования по численности населения не превышают 450 чел. каждое.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Муниципальные образования являются основополагающим звеном в структуре социально-экономического устройства государства. Предлагаемая Е. С. Митяковым и Т. А. Федосеевой система индикаторов унифицирована и применима для любого муниципального образования, кроме того позволяет проводить сопоставление состояния экономической безопасности муниципалитетов разного уровня.

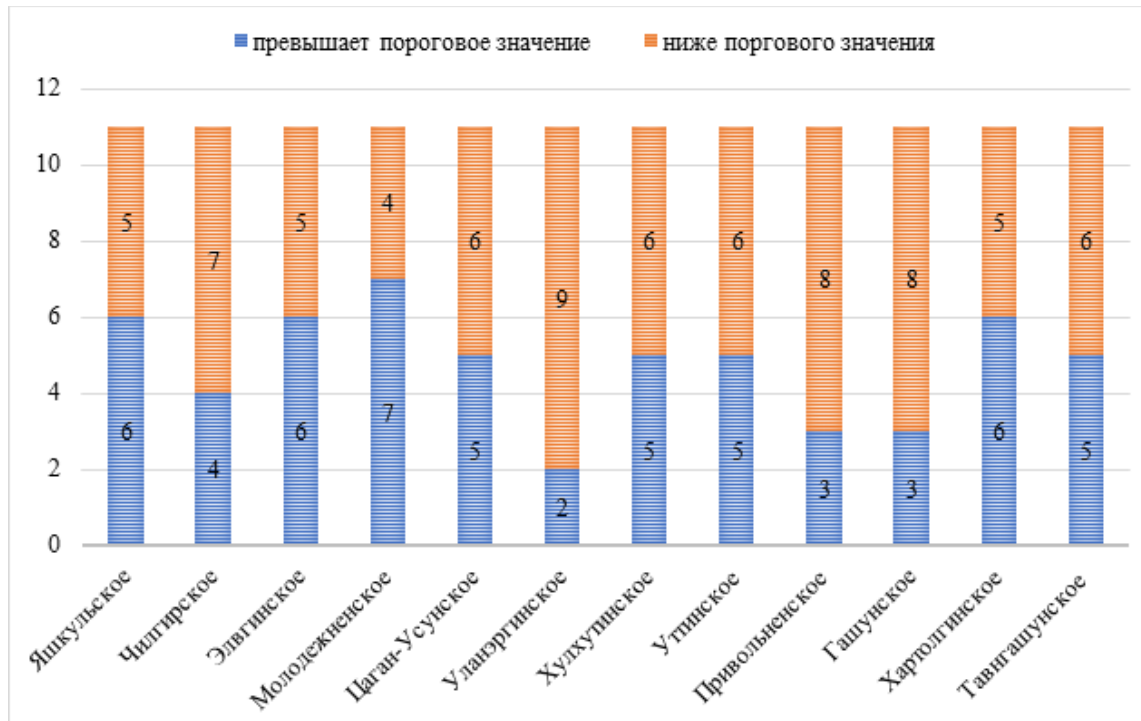


Рис. 10. Выполнение пороговых значений индикаторов системы мониторинга экономической безопасности сельских муниципальных образований Яшкульского районного муниципального образования.

Источник: составлено авторами.

Рассчитанные значения показателей для сельских муниципальных образований Яшкульского района Республики Калмыкия свидетельствуют об ухудшении общего уровня экономической безопасности анализируемых сельских муниципальных образований и характеризуется общим ухудшением экономической деятельности в сочетании с ухудшением социально-демографических показателей в основных сферах жизнеобеспечения. Наименьшее количество индикаторов соответствуют пороговым значениям в сельских муниципальных образованиях Уланэргинское (2), Привольненское (3), Гашунское (3). При этом во всех СМО выполняется показатель по числу образовательных учреждений на 1000 жителей.

Таким образом, проведенные исследования показателей развития сельских муниципальных образований, условий жизнеобеспечения сельского населения Яшкульского районного муниципального образования Республики Калмыкия позволили авторам сделать вывод о наличии угроз экономической безопасности по всем направлениям: производственной, демографической, социальной, экологической и необходимости принятия структурных и институциональных решений.

Литература

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 29.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Жиперин А. Д. Способы оценки и повышения уровня экономической безопасности муниципальных образований / А.Д. Жиперин, Л.В. Санина // Активизация интеллектуального и ресурсного потенциала регионов. Материалы секции 11-й международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию БГУ и 45-летию ИрГУПС. Под общей редакцией В.В. Игнатенко, Ю.В. Пятковской. Иркутск, 2021. С. 48-57.

Имидеева И. В., Бадараева Р. В. Факторы, определяющие национальную безопасность //СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ И МОНГОЛИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ. материалы IX Международной научно-практической конференции, посвященной 60-летию Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления. ФГБОУ ВО Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления; Финансово-Экономический Университет; Барановичский государственный университет. Улан-Удэ, 2022. С. 99-102.

Исламова И.М. Оценка эффективности управления муниципалитетами республики Башкортостан. Республика Башкортостан: 100 лет по пути созидания: матер. Всерос. науч.-практич. конф. Нефтекамск; 2018.

Курепина, Н. Л. Оценка негативных воздействий и социо-эколого-экономических угроз сельских муниципальных образований пустынной зоны Калмыкии / Н.Л. Курепина, Н.Б. Берикова // Каспий и глобальные вызовы : Материалы Международной научно-практической конференции, Астрахань, 23–24 мая 2022 года / Составители: О.В. Новиченко [и др.]. – Астрахань: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Астраханский государственный университет», 2022. С. 658-663.

Литвинова П. С. Управление экономической безопасностью муниципального образования [Электронный ресурс]. URL: <https://sibac.info/studconf/science/xliii/104647>.

Митяков Е. С. Экономическая безопасность муниципалитетов (на примере Нижегородской области) // Развитие и безопасность. 2019. № (4). С. 93–104.

Нейф Н. М. Состояние экономической безопасности муниципальных образований региона // Научное обозрение: теория и практика. 2019. №3(59). С. 397–404.

Статистическая база данных «Показатели муниципальных образований» (БД

ПМО). [Электронный ресурс]. URL: <https://astrastat.gks.ru/folder/40833> (дата обращения 27.11.2022).

Ткаченко Д. Д. Модель управления экономической безопасностью муниципального образования // Аудит и финансовый анализ. 2017. №3-4. С.47-52.

Черняева Г. В. К вопросу об экономической безопасности муниципального образования: понятие и методы оценки / Г. В. Черняева, Т. В. Мелихова // Материалы Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции молодых ученых АПК. Ростов-на-Дону – Таганрог, 2020. С. 246-250.

References

Federal'nyj zakon ot 06.10.2003 № 131-FZ (red. ot 29.12.2021) «Ob obshhix principax organizacii mestnogo samoupravleniya v Rossijskoj Federacii» [On the General Principles of the Organization of Local Self-Government in the Russian Federation]. [in Russian].

Zhiperin A. D. Sposoby` ocenki i povыsheniya urovnya e`konomicheskoy bezopasnosti municipal'ny`x obrazovanij [Methods of assessing and improving the level of economic security of municipalities] / A.D. Zhiperin, L.V. Sanina // Aktivizaciya intellektual'nogo i resursnogo potentsiala regionov. Materialy` sekcii 11-j mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, posvyashhennoj 90-letiyu BGU i 45-letiyu IrGUPS. Pod obshhej redakciej V.V. Ignatenko, Yu.V. Pyatkovskoj. Irkutsk, 2021. S. 48-57. [in Russian].

Imideeva I. V., Badaraeva R. V. Faktory`, opredelyayushhie nacional`nyu bezopasnost` [Factors determining national security] //SOCIAL`NO-E`KONOMICHESKOE RAZVITIE ROSSII I MONGOLII: PROBLEMY` I PERSPEKTIVY`. materialy` IX Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, posvyashhennoj 60-letiyu Vostochno-Sibirskogo gosudarstvennogo universiteta tekhnologij i upravleniya. FGBOU VO Vostochno-Sibirskij gosudarstvennyj universitet tekhnologij i upravleniya; Finansovo-E`konomicheskij Universitet; Baranovichskij gosudarstvennyj universitet. Ulan-Ude`, 2022. S. 99-102. [in Russian].

Islamova I.M. Ocenka e`ffektivnosti upravleniya municipalitetami respubliki Bashkortostan. Respublika Bashkortostan: 100 let po puti sozidaniya [Evaluation of the effectiveness of management of municipalities of the Republic of Bashkortostan. Republic of Bashkortostan: 100 years on the path of creation]: mater. Vseros. nauch.-praktich. konf. Neftekamsk; 2018. [in Russian].

Kurepina, N. L. Ocenka negativny`x vozdeystvij i socio-e`kologo-e`konomicheskix ugroz sel'skix municipal'ny`x obrazovanij pusty`nnoj zony` Kalmy`kii [Assessment of negative impacts and socio-ecological and economic threats of rural municipalities of the Kalmykia desert zone] / N. L. Kurepina, N. B. Berikova // Kaspij i global'ny`e vy`zovy` : Materialy` Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, Astraxan`, 23–24 maya 2022 goda / Sostaviteli: O.V. Novichenko [i dr.]. – Astraxan`: Federal'noe gosudarstvennoe byudzhethoe obrazovatel'noe uchrezhdenie vy`sshego professional'nogo obrazovaniya “Astraxanskij gosudarstvennyj universitet”, 2022. S. 658-663. [in Russian].

Litvinova P. S. Upravlenie e`konomicheskoy bezopasnost`yu municipal'nogo obrazovaniya [Management of economic security of the municipality] [E`lektronnyj resurs]. URL: <https://sibac.info/studconf/science/xliii/104647/>. [in Russian].

Mityakov E. S. E`konomicheskaya bezopasnost` municipalitetov (na primere Nizhegorodskoj oblasti) [Economic security of municipalities (on the example of the Nizhny Novgorod region)] // Razvitie i bezopasnost`. 2019. № (4). S. 93–104. [in Russian].

Nejff N. M. Sostoyanie e`konomicheskoy bezopasnosti municipal'ny`x obrazovanij regiona [The state of economic security of municipalities in the region] // Nauchnoe obozrenie: teoriya i praktika. 2019. №3(59). S. 397–404. [in Russian].

Statisticheskaya baza danny`x «Pokazateli municipal`ny`x obrazovanij» (BD PMO) [Statistical database «Indicators of municipalities» (PMO database)]. [E`lektronny`j resurs]. URL: <https://astrastat.gks.ru/folder/40833> (data obrashheniya 27.11.2022). [in Russian].

Tkachenko D. D. Model` upravleniya e`konomicheskoy bezopasnost`yu municipal`nogo obrazovaniya [Model of management of economic security of municipal formation] // Audit i finansovy`j analiz. 2017. №3-4. S.47-52. [in Russian].

Chernyaeva G. V. K voprosu ob e`konomicheskoy bezopasnosti municipal`nogo obrazovaniya: ponyatie i metody` ocenki [On the issue of economic security of a municipal formation: the concept and methods of assessment] / G. V. Chernyaeva, T. V. Melixova // Materialy` Vserossijskoj (s mezhdunarodny`m uchastiem) nauchno-prakticheskoy konferencii molody`x ucheny`x APK. Rostov-na-Donu – Taganrog, 2020. S. 246-250. [in Russian].

УДК 330.332

DOI: 10.53315/2949-1177-2022-1-2-33-42

*Курепина Н. Л., доктор экономических наук, профессор,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова»
г. Элиста, Российская Федерация
E-mail: kurepinanl@mail.ru*

*Зеркаль Егор Александрович, аспирант,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова»
г. Элиста, Российская Федерация
E-mail: kurepinanl@mail.ru*

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СФЕРЫ

Аннотация. Авторами проведен анализ инвестиционной безопасности регионов России, приведены данные сравнительного анализа, проведена группировка регионов по инвестиционной привлекательности, определены угрозы и риски. Актуальность научного исследования заключается в формировании современных научных подходов к обеспечению инвестиционной безопасности, преодолению угроз и рисков, социально-экономического развития регионов.

В ходе исследований применялся экономико-территориальный подход, методы экономического анализа. Проведенное исследование позволило авторам сделать вывод о развитии деструктивных факторов обеспечения инвестиционной безопасности, значительной дифференциации регионов по уровню инвестиций на душу населения, определить уровень вызовов и угроз, разработать предложения по повышению инвестиционной привлекательности регионов.

Ключевые слова: инвестиционная безопасность; угрозы экономической безопасности; регионы

Kurepina N. L., *Doctor of Economics, Professor,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov
Elista, Russian Federation
E-mail: kurepinanl@mail.ru*
Zerkal E. A., *Postgraduate student
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov
Elista, Russian Federation
E-mail: kurepinanl@mail.ru*

REGIONAL ASPECTS OF THE SAFE DEVELOPMENT OF THE INVESTMENT SPHERE

Annotation. The authors analyzed the investment security of Russian regions, presented comparative analysis data, grouped regions by investment attractiveness, identified threats and risks. The relevance of scientific research lies in the formation of modern scientific approaches to ensuring investment security, overcoming threats and risks, and socio-economic development of regions.

In the course of the research, an economic-territorial approach and methods of economic analysis were used. The conducted research allowed the authors to conclude about the development of destructive factors to ensure investment security, significant differentiation of regions by the level of investment per capita, to determine the level of challenges and threats, to develop proposals to increase the investment attractiveness of the regions.

Keywords: investment security; threats to economic security; regions

ВВЕДЕНИЕ

Решения проблемы недостатка инвестиций в реальный сектор экономики нашли свое отражение в стратегических планах по обеспечению национальной и экономической безопасности РФ и других нормативно-правовых документах.

В Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года (далее Стратегия 2030) «недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики» (Стратегия 2030, п. 67.4) определен как угроза экономической безопасности.

В целях нейтрализации данной угрозы, ускорения темпов прироста инвестиций в основной капитал в Стратегии 2030 определены задачи, в основе которых меры по инновационному развитию и созданию условий по привлечению инвестиций, в том числе частных, развитию государственно-частного партнерства.

Особенно остро проблема недостатка инвестиций стоит перед регионами, что привело к значительной межрегиональной дифференциации по уровню социально-экономического развития, неразвитости реального сектора экономики. В целях решения данной проблемы Правительством РФ намечен ряд мер по преодолению значительного разрыва в уровне развития регионов, реализуется экономическая политика, определяющая устойчивое развитие регионов. Одним из направлений является обеспечение инвестиционной безопасности, путем предотвращения рисков и угроз, создания инвестиционного климата, способствующего развитию инновационной экономики.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В ходе исследования применялись методы экономического анализа: метод сравнения, метод *группировок*, *индикативный и экспертный методы и др.* Использовались индикаторы, представляющие собой пороговые значения показателей инвестиционной безопасности. Метод группировок применялся при определении лидеров и аутсайдеров среди регионов по показателям инвестиций на душу населения.

Экономико-территориальный подход применялся при исследовании инвестиционной безопасности, отраслевой специализации регионов. Для определения республиканских показателей, сравниваемых со среднероссийскими и региональными показателями, определялись средневзвешенные значения по каждой группе индикаторов.

Обсуждение. В отечественной науке изучение инновационно-инвестиционной сферы развития экономики ведется сравнительно недавно. Данной проблеме посвящены труды ученых, в которых проблема инновационного развития экономики рассматривается в многообразных аспектах и проявлениях, о чем свидетельствуют работы Е.М. Бухвальда (2020), И.В. Караваевой (2018), Е.В. Караниной (2015), В.К. Сенчагова (2014), С.Н. Растворцева (2020) и др.

Подходы к определению инвестиционной безопасности достаточно разнообразны, одни авторы рассматривают ее как подсистему экономической безопасности (Сенчагов, 2014), другие определяют ее место в составе финансовой безопасности (Наумов, 2019), некоторые авторы рассматривают ее как экономическую безопасность в инвестиционной сфере (Растворцев, 2020).

Е.В. Каранина определяет инвестиционную безопасность как «достижение уровня инвестиций, который дает возможность оптимально удовлетворять текущие потребности экономики в капитальных вложениях...» (Каранина, 2015: 15.)

Рассмотрев теоретические подходы, можно сделать вывод, что инвестиционная сфера является важнейшей составляющей экономической системы страны, а обеспечение инвестиционной безопасности позволяет развивать реальный сектор экономики, а предот-

вращение угроз повышает эффективность и результативность инвестиционной деятельности, способствует устойчивому развитию экономики.

В ходе исследования мы пришли к выводу, что «инвестиционную безопасность» надо рассматривать как часть экономической безопасности. То есть, инвестиционная безопасность – это составляющая экономической безопасности, основная цель которой формирование и защита инвестиционных ресурсов, способствующих инновационному развитию реального сектора экономики.

РЕЗУЛЬТАТЫ

В ходе исследований нами была проведена систематизация факторов инвестиционной безопасности, группировка регионов по уровню инвестиционной обеспеченности, рассмотрены индикаторы и показатели оценки рисков и угроз регионов с разным уровнем инвестиционной активности.

Представленный ниже перечень характерен для всех регионов, но особенности каждого из них формируют дополнительные причины низкой инвестиционной активности (рис. 1). Среди факторов, оказывающих дестабилизирующее воздействие, можно выделить следующие:

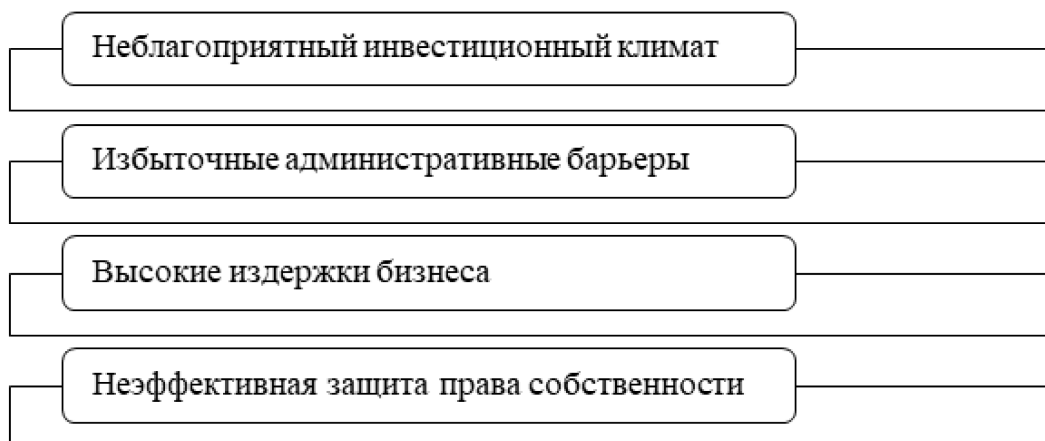


Рис. 1. Причины низкой инвестиционной активности.

Приведенный на рис. 1 перечень факторов, препятствующих инвестиционной активности, не учитывает региональные различия по многим параметрам: географическим, климатическим, демографическим и др.

Учитывая данный факт, мы считаем, что для полной характеристики инвестиционной безопасности правильно будет разделить их на стабилизирующие и дестабилизирующие экономическую безопасность в инвестиционной сфере, при этом максимально учитывать региональные и отраслевые особенности.

К факторам, стабилизирующим инвестиционную безопасность, следует отнести обеспеченность ресурсами, природными, трудовыми, инновационными и др.

Ко второй группе относятся бюджетная необеспеченность, миграционные процессы населения в трудоспособном возрасте, высокий уровень теневого сектора и др.

В ходе исследования нами были рассмотрены показатели инвестиционной безопасности, отраженные в Стратегии 2030, статистической отчетности по экономической безопасности, работах ученых, В.К. Сенчагова и др. Индикаторы, характеризующие инвестиционную безопасность, не статичны и постоянно пополняются но-

выми разработками, особенно в регионах, так как каждый регион специфичен по ряду признаков, что и отражается на его инвестиционной привлекательности. Все эти факторы должны найти свое отражение при формировании показателей и пороговых значений инвестиционной безопасности.

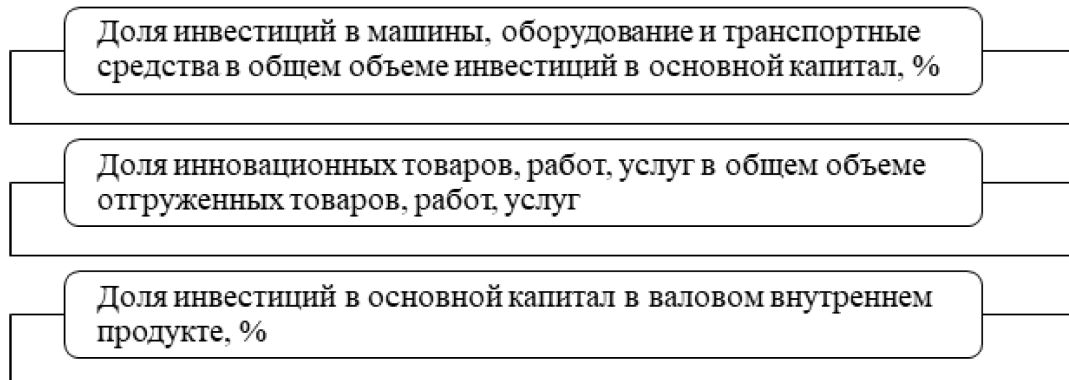


Рис 2. Показатели инвестиционной безопасности.

В Стратегии 2030 показатели инвестиционной безопасности представлены только тремя показателями, как мы отмечали, это, несомненно, недостаточно для отражения всех рисков и угроз, особенно учитывая специфичность регионального развития, отраслевой специализации и др.

Индикаторы, разработанные группой авторов под руководством В. К. Сенчагова, и пороговые значения показателей, позволили авторам провести региональную оценку экономической безопасности и определить уровень развития кризисных процессов (рис. 3).

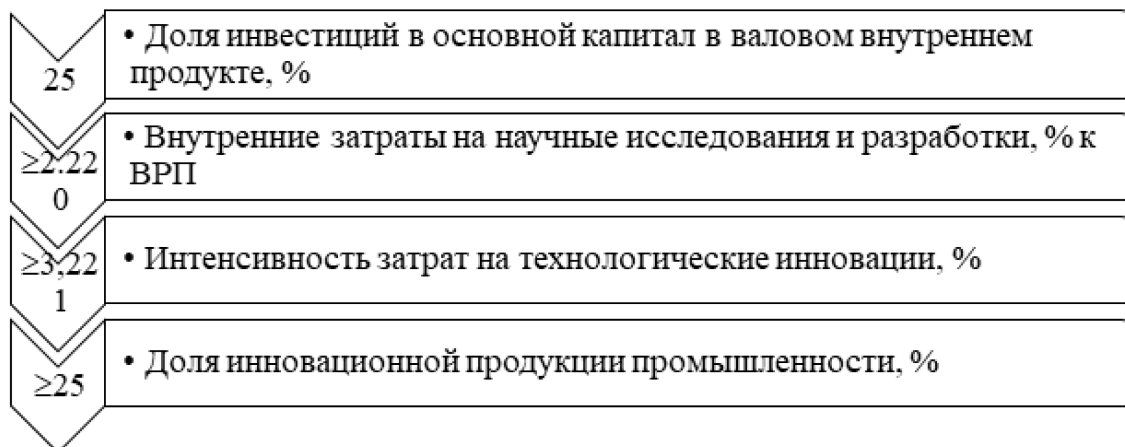


Рис. 3. Индикаторы и пороговые значения инвестиционной безопасности (по данным В.К. Сенчагова, 2015)

Однако и данный перечень показателей не отражает характерных отраслевых особенностей регионов нашей страны.

В целях исследования региональных факторов, отражающихся на инвестиционной безопасности, был проведен анализ территориальных, отраслевых и других особенностей регионов РФ.

Анализ отраслевой структуры инвестиций показал, что лидерами по объемам инвестиций являются добывающие, обрабатывающие производства и транспортная отрасль,

соответственно 19.3%, 17.1% и 16.7% в общем объеме инвестиций. Аутсайдеры – аграрная отрасль – 3.6%, строительство – 3.2% и др. (рис. 4).

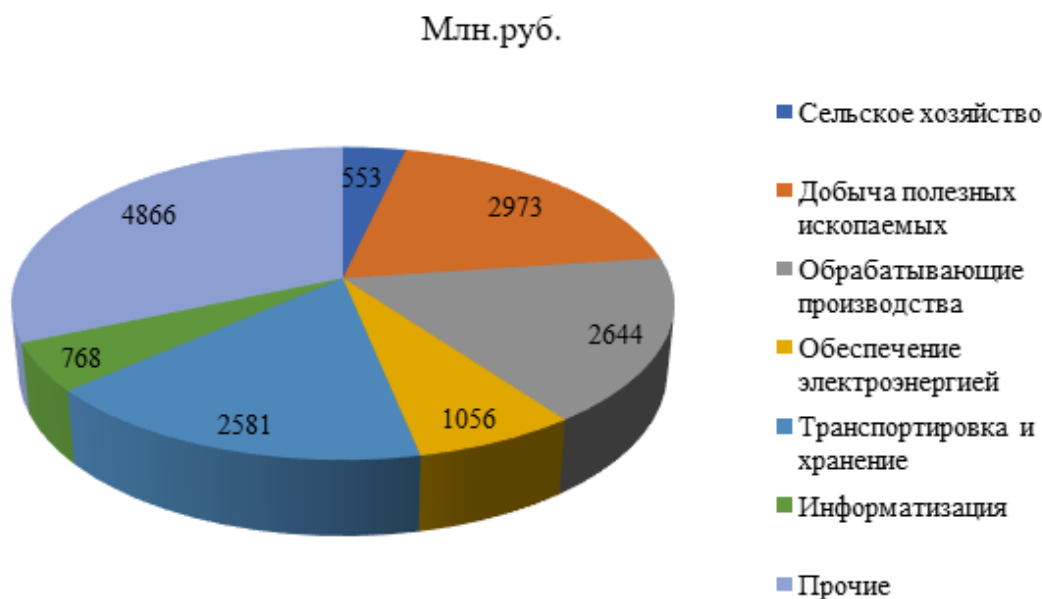


Рис. 4. Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности, млн. руб.

Источник: составлено автором по данным Регионы России. Социально-экономические показатели. – М. 2022. С. 475-476.

Анализ инвестиционной обеспеченности регионов на душу населения показал значительный уровень дифференциации. Вложение инвестиций в ресурсоемкие регионы по-прежнему остается приоритетным направлением, лидеры по уровню инвестиционной обеспеченности – регионы Западной Сибири, Севера, Дальнего Востока.

Таблица

Территориальная дифференциация по уровню инвестиций на душу населения, руб.

Субъекты РФ	Инвестиции в основной капитал на душу населения
Регионы-лидеры	
Ненецкий автономный округ	2 039 268
Ямало-Ненецкий автономный округ	1 970 419
Чукотский автономный округ	633 700
Ханты-Мансийский АО – Югра	615 558
Сахалинская область	441 480

Источник: составлено автором по данным Регионы России. Социально-экономические показатели. – М. 2022. С. 475-476.

Аутсайдерами на протяжении последних лет в основном являются республики Северного Кавказа, в 2020 году добавились Чувашская Республика и Костромская область (рис. 5).



Рис. 5. Регионы – аутсайдеры по уровню инвестиций на душу населения, руб.

Приведенные данные свидетельствуют о высокой степени дифференциации инвестиций на душу населения, даже среди регионов лидеров разрыв более пяти раз, а по отношению к регионам с низкой инвестиционной обеспеченностью она достигает более 50 раз.

Средний уровень инвестиций в основной капитал на душу населения в РФ в 2020 году 137364 руб., степень дифференциации по данному показателю невероятно высока.

Отношение максимального показателя – 2039268 руб. (Ненецкий АО) к среднероссийскому – 137364 руб. почти 15 раз. Степень дифференциации отражена на рис. 6.

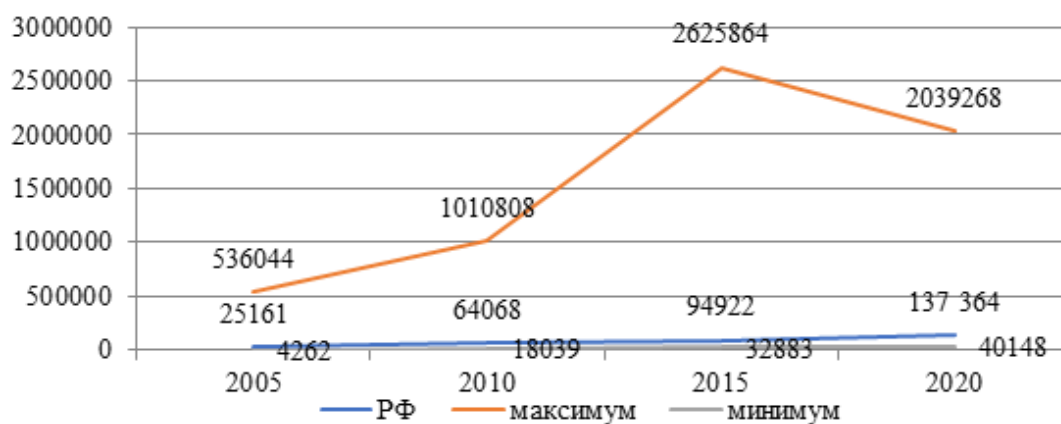


Рис. 6. Инвестиции на душу населения, руб.

Источник: составлено автором по данным Регионы России.

Социально-экономические показатели. – М. 2022. С. 475-476.

Проведенный анализ показателей инвестиционной безопасности свидетельствует о необходимости принятия мер по повышению инвестиционной обеспеченности регионов, в целях выравнивания социально-экономического развития.

Фактором, стимулирующим инвестиционную активность, формирующим инвестиционный климат, является природно-ресурсный потенциал, все регионы-лидеры относятся к ресурсоемким регионам.

Регионы-аутсайдеры относятся к депрессивным регионам, финансово необеспеченным, характеризующимся процессами оттока трудовых ресурсов, интеллектуального потенциала.

Инвестиционная необеспеченность регионов является одной из основных угроз, требующих принятия мер по нейтрализации, особенно для сельских регионов, в которых инвестиции на душу населения значительно ниже среднероссийского уровня, а отраслевая обеспеченность в 2020 году составила – 3.6%, что не дает возможности для обеспечения воспроизводства в отрасли.

Необходимость поддержки государством аграрной отрасли связана прежде всего с функцией обеспечения продовольственной безопасности, обеспечения населения продовольствием, а промышленности – сырьем.

В результате принимаемых правительством мер в сфере обеспечения инвестиционной безопасности наметились положительные тенденции в развитии сельскохозяйственных предприятий, несколько снизилось количество убыточных хозяйств, более стабильным стал продовольственный рынок.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследования инвестиционной безопасности показали, что ее необходимо рассматривать как составляющую экономической безопасности.

Определены факторы, риски, угрозы, показатели, характеризующие уровень инвестиционной безопасности. Выявлено, что неравномерность инвестиционной обеспеченности регионального развития во многом определяется наличием как объективных, так и субъективных факторов. В числе объективных – различия в географическом и природно-климатическом положении, ресурсообеспеченности, отраслевой специализации и др. Из субъективных факторов следует отметить организационно-управленческие решения.

Проведенные исследования позволили сделать вывод о значительной дифференциации инвестиционной обеспеченности регионов, наличии рисков и угроз инвестиционной безопасности, среди которых следует отметить слабую конкурентоспособность продукции, низкую инновационную активность, потерю научно-технического потенциала, отсутствие возможности для развития человеческого потенциала и др.

Литература

Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. No 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/.

Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. No 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572603>.

Бухвальд Е. М. Система понятий экономической безопасности: региональный уровень // Экономическая безопасность, 2020. Т.3 №1. С.63-78 doi: 10.18334/ecsec.3.1.110122.

Инвестиционный процесс и структурная трансформация российской экономики /А. В. Алексеев, А. О. Баранов, Н. П. Дементьев и др. / под ред. д.э.н. А. В. Алексеева, к.и.н. Л. К. Казанцевой. Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2020. 402 с.

Караваева И. В., Колпакова И. А. Ученые об оценке рисков и угроз экономической безопасности современной России // Вестник Института экономики Российской Академии Наук. 2018. 6. С. 195-203.

Каранина Е. В. Финансовая безопасность (на уровне государства, региона, организации, личности): монография. Киров: ФГБОУ ВО «ВятГУ», 2015. 239 с.

Методологический инструментарий оценки угроз экономической безопасности полиэтнического региона: монография / под ред. проф. Н.Л. Курепиной. Элиста: Изд-во Калм. ун-та, 2020. 284 с.

Наумов И. В. Исследование межрегиональных взаимосвязей в процессах формирования инвестиционного потенциала территорий методами пространственного моделирования // Экономика региона. 2019. Т. 15, вып. 3. С. 720-735 doi 10.17059/2019-3-8.

Растворцева С. Н. Инновационный путь изменения траектории предшествующего развития экономики региона // Экономика региона. 2020. – Т. 16, вып. 1. – С. 28-42 <https://doi.org/10.17059/2020-1-3>.

Регионы России. Социально-экономические показатели. М. 2022.

Сигов В. И., Песоцкий А. А. Безопасность экономического пространства региона: концептуальные основы и система показателей // Экономика региона. 2017. Т.13. вып.4 С.1236-1250.

Шахова И. Ю., Сперанский С. Н. Инвестиционный компонент в экономической безопасности региона: последствия пандемии // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2021. № 6-1. С. 126-131; URL: <https://vael.ru/ru/article/view?id=1738> (дата обращения: 28.09.2022).

Экономическая безопасность регионов. Монография. / Колл. авторов. под ред. В.К. Сенчагова. М.: Нижегородский государственный технический университет им. Р.Е. Алексеева. 2014. 254 с.

Kurepina N. L., Shovaeva M. V., Berikova N. B., Namrueva L. V. Economic Security Of A Polyethnic Region: Experience And New Challenges // The European Proceedings of Social & Behavioural Sciences EpSBSe NO:84. 2019. Pp. 1-2787, 742-750.

References

Ukaz Prezidenta RF ot 2 iyulya 2021 g. No 400 «O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii» [On the National Security Strategy of the Russian Federation]. [E`lektronny`j resurs]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/. [in Russian].

Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 13 maya 2017 g. No 208 «O Strategii e`konomicheskoy bezopasnosti Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda» [On the Strategy of Economic Security of the Russian Federation for the period up to 2030]. [E`lektronny`j resurs]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572603>. [in Russian].

Buxval'd E. M. Sistema ponyatij e`konomicheskoy bezopasnosti: regional'ny`j uroven` [System of economic security concepts: regional level] // E`konomicheskaya bezopasnost`, 2020. T.3 №1. S.63-78 doi: 10.18334/ecsec.3.1.110122. [in Russian].

Investicionny`j process i strukturnaya transformaciya rossijskoj e`konomiki [Investment process and structural transformation of the Russian economy] /A. V. Alekseev, A. O. Baranov, N. P. Dement`ev i dr. / pod red. d.e`n. A. V. Alekseeva, k.i.n. L. K. Kazancevoj. Novosibirsk: IE`OPP SO RAN, 2020. 402 s. [in Russian].

Karavaeva I. V, Kolpakova I. A. Ucheny`e ob ocenke riskov i ugroz e`konomicheskoy bezopasnosti sovremennoj Rossii [Scientists on the assessment of risks and threats to the economic security of modern Russia] // Vestnik Instituta e`konomiki Rossijskoj Akademii Nauk. 2018. 6. S. 195-203. [in Russian].

Karanina E. V. Finansovaya bezopasnost` (na urovne gosudarstva, regiona, organizacii, lichnosti): monografiya [Financial security (at the level of the state, region, organization, individual): monograph]. Киров: ФГБОУ ВО «ВятГУ», 2015. 239 с. [in Russian].

Metodologicheskij instrumentarij ocenki ugroz e`konomicheskoj bezopasnosti polie`tnichnogo regiona: monografiya [Methodological tools for assessing threats to the economic security of a multiethnic region: monograph] / pod red. prof. N.L. Kurepinoj. E`lista: Izd-vo Kalm. unta, 2020. 284 s. [in Russian].

Naumov I. V. Issledovanie mezhregional`ny`x vzaimosvyazej v processax formirovaniya investicionnogo potenciala territorij metodami prostranstvennogo modelirovaniya [Research of interregional interrelations in the processes of formation of the investment potential of territories by methods of spatial modeling] // E`konomika regiona. 2019. T. 15, vy`p. 3. S. 720-735 doi 10.17059/2019-3-8. [in Russian].

Rastvorceva S. N. Innovacionny`j put` izmeneniya traektorii predshestvuyushhego razvitiya e`konomiki regiona [Innovative way of changing the trajectory of the previous economic development of the region] // E`konomika regiona. 2020. T. 16, vy`p. 1. S. 28-42 <https://doi.org/10.17059/2020-1-3>. [in Russian].

Regiony` Rossii. Social`no-e`konomicheskie pokazateli [Regions of Russia. Socio-economic indicators]. M. 2022. [in Russian].

Sigov V. I., Pesockij A. A. Bezopasnost` e`konomicheskogo prostranstva regiona: konceptual`ny`e osnovy` i sistema pokazatelej [Security of the economic space of the region: conceptual foundations and a system of indicators] // E`konomika regiona. 2017. T. 13, vy`p. 4. S. 1236-1250. [in Russian].

Shaxova I. Yu., Speranskij S. N. Investicionny`j komponent v e`konomicheskoj bezopasnosti regiona: posledstviya pandemii [Investment component in the economic security of the region: consequences of the pandemic] // Vestnik Altajskoj akademii e`konomiki i prava. 2021. № 6-1. S. 126-131. URL: <https://vael.ru/ru/article/view?id=1738> (data obrashheniya: 28.09.2022). [in Russian].

E`konomicheskaya bezopasnost` regionov. Monografiya. [Economic security of the regions. Monograph] / Koll. avtorov, pod red. V. K. Senchagova. M.: Nizhegorodskij gosudarstvenny`j texnicheskij universitet im. R.E. Alekseeva. 2014. 254 s. [in Russian].

Kurepina N. L., Shovaeva M. V., Berikova N. B., Namrueva L. V. Economic Security Of A Polyethnic Region: Experience And New Challenges // The European Proceedings of Social & Behavioural Sciences EpSBSe NO:84. 2019. Pp. 1-2787, 742-750.

Пискун Е. И.,

доктор экономических наук, доцент,

Севастопольский государственный университет

г. Севастополь, Российская Федерация

E-mail: lenapiskun@mail.ru

Медведева А. А., экономист по планированию СФ ООО «АВАЛ»

г. Севастополь, Российская Федерация

E-mail: a.amedvedeva@mail.ru

ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА СТРОИТЕЛЬНУЮ ОТРАСЛЬ

Аннотация. Настоящая статья посвящена исследованию влияния кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, на основные показатели строительной индустрии. В силу того, что строительная индустрия имеет важное социально-экономическое значение в национальной экономике, освещение основных проблем, с которыми столкнулась отрасль во время пандемии коронавируса, представляется наиболее актуальным. Масштаб влияния пандемии COVID-19 на экономику страны нельзя переоценить, как и ее последствия для отдельных наиболее пострадавших отраслей. Эпидемиологическая ситуация в короткий срок отразилась на сфере строительства в Российской Федерации, обострив все существующие проблемы отрасли, которые накопились за последние годы. Авторами представлены ключевые тенденции в отрасли, вызванные пандемией и последовавшими ограничительными мерами со стороны Правительства РФ. В статье раскрыты вопросы, касающиеся роста стоимости металлопродукции, строительных материалов и работ. Представлены основные факторы роста цен, меры по сдерживанию и экономические последствия для компаний. Рассмотрено влияние кризиса на производственную деятельность строительных организаций, выявлены основные факторы, ограничивающие производственную активность. Отток трудовых мигрантов привел к увеличению фонда оплаты труда компаний и нехватке рабочей силы. Выявленные причины: рост цен на строительные материалы, строительно-монтажные работы, транспортировку. В особенности это затруднило деятельность компаний, реализующих проекты с участием бюджетных средств, так как вследствие роста цен возникают убытки, непокрытые твердой ценой контракта. Кроме того, наблюдается превышение темпа роста стоимости материалов над темпом роста цен на недвижимость. Выгода для населения от льготной ипотеки при удорожании недвижимости снизилась, что повлияло на спрос в сегменте жилищного строительства. В ближайшей перспективе ситуация в отрасли будет во многом зависеть от скорости восстановительных процессов в экономике, стабилизации цен на основные строительные материалы, легализации и прозрачности привлечения иностранной рабочей силы, а также решений Правительства РФ в отношении мер поддержки строительной отрасли и ее способности обеспечить необходимые объемы строительства.

Ключевые слова: COVID-19; экономический кризис; строительство; ограничительные меры; уровень занятости; деловая активность; рынок жилья; индекс предпринимательской уверенности

*Piskun E. I., Doctor of Economics, Associate Professor,
Sevastopol State University*

Sevastopol, Russian Federation

E-mail: lenapiskun@mail.ru

Medvedeva A. A., Planning Economist of SF LLC "AVAL"

Sevastopol, Russian Federation

E-mail: a.amedvedeva@mail.ru

THE IMPACT OF THE COVID-19 PANDEMIC ON THE CONSTRUCTION INDUSTRY

Abstract. This article is devoted to the study of the impact of the crisis caused by the new coronavirus infection on the main indicators of the construction industry. Due to the fact that the construction industry has an important socio-economic importance in the national economy, coverage of the main problems faced by the industry during the coronavirus pandemic seems to be the most relevant. The scale of the impact of the COVID-19 pandemic on the country's economy cannot be overestimated, as well as its consequences for some of the most affected industries. The epidemiological situation in a short time affected the construction sector in the Russian Federation, exacerbating all the existing problems of the industry that have accumulated in recent years. The authors present the key trends in the industry caused by the pandemic and the subsequent restrictive measures by the Government of the Russian Federation. The article reveals issues related to the growth of the cost of metal products, construction materials and works. The main factors of price growth, containment measures and economic consequences for companies are presented. The impact of the crisis on the production activity of construction organizations is considered, the main factors limiting production activity are identified. The outflow of labor migrants has led to an increase in the payroll of companies and a shortage of labor. Identified reasons: rising prices for building materials, construction and installation works, transportation. In particular, this has hampered the activities of companies implementing projects with the participation of budgetary funds, since, as a result of rising prices, losses arise that are not covered by the fixed price of the contract. In addition, there is an excess of the growth rate of the cost of materials over the growth rate of real estate prices. The benefit for the population from subsidized mortgages in the face of rising real estate prices decreased, which affected demand in the housing construction segment. In the short term, the situation in the industry will largely depend on the speed of recovery processes in the economy, the stabilization of prices for basic building materials, the legalization and transparency of attracting foreign labor, as well as the decisions of the Government of the Russian Federation regarding measures to support the construction industry and its ability to provide the necessary construction volumes.

Keywords: COVID-19; economic crisis; construction; restrictive measures; employment level; business activity; housing market; business confidence index

ВВЕДЕНИЕ

Строительная отрасль – одна из базовых отраслей материального производства в национальной экономике, которая предназначена для ввода в действие новых объектов, а также реконструкции, расширения, модернизации, технического перевооружения и капитального ремонта действующих объектов производственного и непроизводственного назначения. Строительный комплекс – это организованная система кооперирующихся предприятий и производств, объединенных устойчивыми производственно-технологическими, экономическими и хозяйственными связями (Грызлов, Ворожбянов, Гендлина и др., 2021: 10). Системообразующим фактором строительного комплекса является единая цель всех его подсистем – создание готовой строительной продукции. Развитие строительного комплекса является драйвером роста и во многом определяет решение социальных, экономических и технических задач национальной экономики.

Актуальность исследования обусловлена дестабилизацией макроэкономической ситуации в России и мире. Целью исследования является оценка влияния пандемии COVID-19 на строительный сектор как один из важнейших бюджетоформирующих рынков в национальной экономике. В условиях кризиса реализация стратегической государственной цели по развитию эффективной, конкурентной, высокотехнологичной и открытой строительной отрасли усложнена. В силу того, что строительство обеспечивает воспроизводство основных фондов во всех отраслях экономики, индустрия имеет многочисленные межотраслевые связи и высокий мультипликативный эффект, первостепенной задачей на уровне государственной программной политики становится сохранение деловой активности в строительстве и государственная поддержка для субъектов строительного бизнеса.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Анализ характерных особенностей, связи явлений, закономерностей, тенденций в строительной отрасли осуществлялся на основании статистических и информационно-аналитических материалов Министерства строительства, Министерства труда и социальной защиты, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. При исследовании были использованы данные Федеральной службы государственной статистики, центра конъюнктурных исследований НИУ ВШЭ и Национального объединения строителей. В исследовании использовалась методика статистического, компаративного анализа, сравнение, обобщение графических и табличных данных.

Обсуждение. Ввод карантинных мер, которые отразились на замедлении бизнес-процессов в строительной отрасли, дефиците трудовых ресурсов, капитала, росте стоимости строительных материалов, сокращении платежеспособности населения и др. факторах, в краткосрочной и среднесрочной перспективе приведут к ухудшению положения строительного сектора и обострению уже имевшихся до пандемии проблем. Существует множество мнений о том, насколько влияние COVID-19 катастрофично для отрасли и как быстро она вернется до показателей предпандемийного уровня. Так, И.Ю. Куликова отмечает, что «фактически COVID-19 обнажил дисбалансы и перекосы строительной сферы, накопившиеся после кризиса 2008 г.». Последствием пандемии стало снижение деловой активности в строительстве, что в конечном итоге негативно отразилось на других показателях: индексе предпринимательской уверенности в строительстве, производственных, финансово-экономических, инвестиционных показателях. Также автор подчеркивает, что их уровень уменьшился «до рекордных минимумов 2009 г., а восстановление строительной индустрии будет поэтапным и произойдет в срок от 3,5 до 5 лет»;

обращает внимание на важность государственной поддержки для строительного сектора на период восстановления (Куликова, 2020: 21).

П.Н. Кострикин считает, что первостепенным вопросом является «разработка и принятие на государственном уровне имеющей практическую направленность научной методологии управления мерами государственной поддержки строительного комплекса на всех бюджетных уровнях для обеспечения их синхронизации с комплексным развитием недвижимости» (Кострикин, 2020: 9).

По мнению И.В. Башкирцевой, государственные антикризисные программы будут направлены преимущественно на бизнес-сектор жилищного строительства (Башкирцева, Лымарев, 2021: 333). При этом автор отмечает, что такие ключевые меры, как субсидирование ипотеки, налоговые и кредитные каникулы для застройщиков, уменьшение ставок кредитования смогут сдержать, а не предотвратить падение спроса на рынке.

Кроме проблем в отрасли на период кризиса, также необходимо проанализировать влияние пандемии COVID-19 на смежные рынки и возможные положительные тенденции. Зависимость строительной отрасли от рынка металлургии раскрыта в статье Ю.Л. Адно. По мнению автора, из-за пандемии строительную отрасль ожидают перебои в цепочке поставок металлопродукции, снижение объёмов строительства, что в свою очередь, отразится на уменьшении спроса по основным товарам – арматуре и листовом прокате (Адно, 2021: 53).

Ф.А. Поляков считает, что возникновение кризиса поспособствует внедрению и развитию цифровизации строительной отрасли. В условиях карантинных ограничений компании уже применяют дистанционный формат коммуникации с потребителями, что снижает их затраты и устраняет барьеры для потенциальных потребителей. Ранее расходы по оформлению сделки принимал на себя клиент, сделка заключалась через частные сервисы банков. Возможность проводить сделки через МФЦ или Росреестр в будущем способствовала бы, по мнению автора, развитию дистанционной коммуникации между исполнителем и заказчиком (Поляков, 2020: 38). Последствия COVID-19 достаточно долго будут влиять на состояние строительной отрасли, что поддерживает необходимость изучения основных тенденций и проблем.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Значительное влияние на изменения в отрасли оказала пандемия COVID-19. Нестабильность экономической системы требует соответствующей реакции на изменения внешней среды. В первую очередь, необходимость адаптироваться к турбулентности в экономике отразилась на сокращении численности занятых и производственной активности девелоперов. Изменения по основным показателям уже были видны во II квартале 2020 года. Ключевая причина – карантинные ограничения, которые фактически привели к заморозке строительных процессов, нарушению логистических процессов и трудовой миграции в некоторых регионах РФ.

С апреля 2020 года увеличилась доля компаний, руководители которых констатировали снижение числа занятых (см. рис. 1).

Так как в строительной сфере сосредоточено около 9% рабочих мест от общего числа, занятых в экономике, сохранение рабочих мест в отрасли имеет важнейшее значение. При этом тенденция к сокращению численности занятых существовала до коронакризиса. Аналитики отметили некоторое «замедление темпов сокращения численности, занятых в первом квартале 2020 года, что произошло впервые за последние два года наблюдений» (Деловой климат, 2020). Так, к уже существующим проблемам текучести кадров в отрасли добавилась новая – отток трудовых мигрантов.

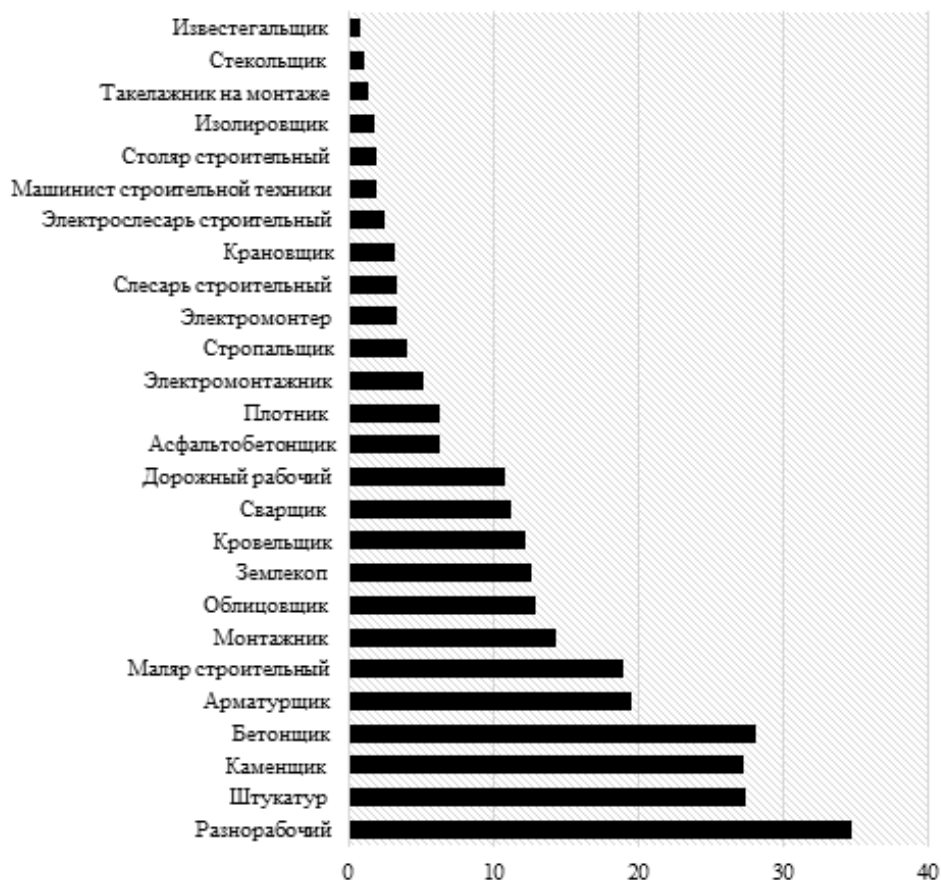


Рис. 1. Отток мигрантов по специальностям на стройках, 2020 г.

Источник: построено на основе официального сайта
«Национальное объединение строителей», 2022

К вопросу об уровне занятости в строительстве стоит отметить такой немаловажный фактор, как решение правительства о запрете въезда в Россию мигрантов, которое действовало с начала введения карантинных мер. Как известно, строительная отрасль зависит от иностранной трудовой силы (преимущественно из Средней Азии). Доля занятых иностранных работников в строительстве точно неизвестна т.к. многие работают нелегально. Массовый отток рабочей силы в 60-70% спровоцировал рост затрат на одного рабочего специалиста и, соответственно, увеличение себестоимости строительства. ФОТ компаний вырос, по разным оценкам, на 50-100%.

По данным Министерства труда и социальной защиты, в 2021 году был разработан алгоритм действий с учетом требований, связанных с COVID-19, благодаря чему был открыт въезд для более 50 тыс. иностранных работников, из них – 72% граждане Республики Узбекистан. Также в 2021 году начат пилотный проект по трудоустройству 10000 граждан Узбекистана в строительной отрасли под потребности российских работодателей. На начало 2022 года все еще наблюдается дефицит трудовых ресурсов, необходимых для обеспечения текущего объема строительства, отрасли требуется от 1,5 до 2 млн. работников. В планах правительства к 2024 году привлечь около 5 млн. мигрантов (по данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, 2022).

Выборочное обследование деловой активности строительных организаций в IV квартале проводилось по состоянию на 10 ноября 2021 года. В нем приняли участие 6,1 тыс.

строительных организаций, различных по численности занятых и формам собственности, в том числе 4,5 тыс. субъектов малого предпринимательства. Как изменились ожидания предпринимателей? На конец 2020 года наблюдалось улучшение производства и спроса в строительной отрасли (см. рис. 2).

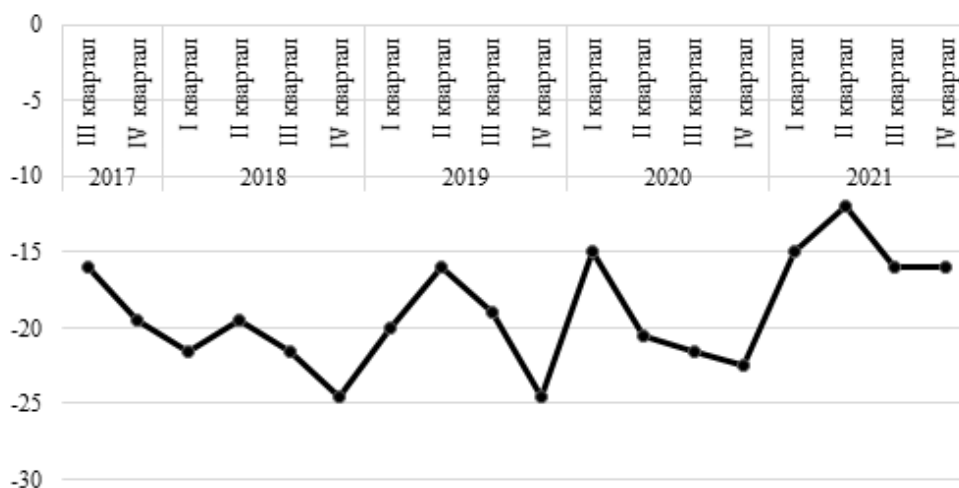


Рис. 2. Индекс предпринимательской уверенности в строительстве [10].
Источник: построено на основе Индекса экономического настроения в I квартале 2021 года.

Индекс предпринимательской уверенности в начале 2021 года увеличился на 3 п.п. (до -15%), продолжив позитивную тенденцию последних трех кварталов. Деловая активность в строительном сегменте за этот период восстановилась до предпандемийного уровня. В III и IV квартале 2021 года значение показателя снизилось до -16%, что на 7 процентных пунктов выше, чем в аналогичном периоде.

Чем обусловлено снижение ожиданий строительных компаний? Прежде всего, среди факторов, ограничивающих экономическую деятельность в IV квартале 2021 г., 47% респондентов отметили высокую стоимость материалов, конструкций и изделий, 31% – высокий уровень налогообложения и 24% – конкуренцию со стороны других строительных фирм (Индекс экономического настроения, 2021). По данным Росстата, мнения респондентов несколько изменились (см. рис. 3) по сравнению с данными опроса в IV квартале 2020 года. В аналогичный период респонденты выделяли: недостаток заказов на работу – 28%, недостаток финансирования – 21% (Строительство в России, 2020).

Если в предыдущем периоде для преодоления данных факторов были реализованы государственные программы, которые позволили, при прочих равных условиях, увеличить возможность привлечения финансовых ресурсов для компаний, и как следствие – объём реального строительства, то в отчетном периоде, с учетом, что принимаются новые и продолжают действовать текущие меры поддержки со стороны государства, девелоперы продолжают сталкиваться с последствиями пандемии. По итогам третьего квартала 2021 года в стране вновь наблюдается ухудшение экономической конъюнктуры в строительной сфере (Деловой климат, 2021). Причиной этому стал галопирующий рост цен на строительные материалы, конструкции и изделия. Из-за роста себестоимости строительства девелоперы испытывают серьезные затруднения.



Рис. 3. Факторы, ограничивающие производственную деятельность строительных организаций, %

Источник: построено на основе данных Строительство в России: Росстат, 2020.

Динамика изменения цен на разные группы стройматериалов неоднородна, но именно общий рост их стоимости заметно повлиял на ситуацию в строительной отрасли. В целях снижения затрат для отечественных производителей стройматериалов был использован механизм субсидирования на транспортировку (Основные результаты деятельности Минпромторга России за 2019-2020 год, 2021). Согласно Стратегии, «существенное влияние на отдельные предприятия отрасли оказывают импортные поставки продукции, слабая реализация экспортного потенциала промышленности строительных материалов» (Стратегия развития промышленности, 2020). Таким образом, производители, которые могли бы обеспечить внутренний рынок продукцией по оптимальной цене, в силу зависимости от импортного сырья, перебоев с поставками и других факторов повысили цену на строительные материалы. С начала 2021 года цена только на металлические изделия выросла на 25-80%. Дорожала не только сталь, но и медь, алюминий, цинк и другие металлы (Обзор строительной отрасли России, 2021). Рост цен спровоцировал удорожание других стройматериалов и строительно-монтажных работ. Вследствие удорожания строительных материалов стоимость ремонта за первую половину 2021 г. выросла в среднем на 15% (Министерство строительства РФ, 2021). В мае 2021 года в России возник дефицит древесины. Стоимость древесных материалов для строительства (пиломатериалы, доски, фанера и другие) с апреля 2020-го по апрель 2021 года увеличилась вдвое. Основная причина роста стоимости строительной продукции – недостаток сырья. Данная тенденция общемировая. Остановка производства при введении карантинных мер, в частности в Китае, спровоцировала перебои в поставках металлопродукции и др. материалов на мировом рынке. Кроме того, удорожание транспортировки грузов (одна из причин – нехватка морских контейнеров в Китае), отложенный лавинообразный спрос, повышение налога на добычу полезных ископаемых (в 3,5 раза) с 1 января 2021 г., ослабление рубля привели к текущему положению цен в РФ.

По данным Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, сдер-

живающим фактором роста цены на металлолом (стоимость лома имеет прямое влияние на стоимость арматуры, используемой в строительстве) стал ввод экспортной пошлины, что может обеспечить отечественные предприятия металлом и металлодержащими стройматериалами (Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, 2022). При этом отмечается, что данные меры работают в краткосрочном периоде, они оказались недостаточными: цену лома на внутреннем рынке не удалось стабилизировать. По мнению аналитиков, это свидетельствует об искусственной ситуации, которая коммерчески выгодна российским металлотрейдерам (Деловой климат, 2021). Неопределенность мировой экономической ситуации, безусловно, не могла не изменить ценовую конъюктуру рынка, при этом основные товары (стройматериалы, металл, древесина), которые потребляет строительный бизнес, успешно производятся отечественными предприятиями. В декабре 2021 года ФАС РФ опубликовала информацию о признании крупнейших поставщиков металлопроката виновными в заключении картельного соглашения (Федеральная антимонопольная служба, 2021).

На базе НОСТРОЙ была создана рабочая группа. Актуальный вопрос – решение проблемы с ценами на металлопродукции. Девелоперам было предложено перевести закупки напрямую у производителей, исключив трейдерское звено. Так, с ПАО «НЛМК», ПАО «Северсталь», ПАО «ММК», ООО «ЕразХолдинг», ПАО «Мечел» и ООО УК «ПМХ» на начало года заключено 190 контрактов на 127 тыс. тонн по цене в среднем на 10% ниже рыночной. На 01.02.2021 еще подано 279 заявок на 1,9 млн тонн от 95 тыс. строительных компаний – членов саморегулирующихся организаций (Национальное объединение строителей, 2021). С января 2022 г. Правительство РФ в третий раз за год увеличило таможенную пошлину на экспорт лома с 70€ до 100€ за тонну и ввело повышенную ставку на экспорт отдельных видов лесоматериалов как меру по сдерживанию цен. Вместе с тем совокупная доля затрат на сырье и материалы увеличивает себестоимость и влечет за собой повышение цен на объекты и работы, при этом темп роста стоимости материалов превышает темп роста цен на недвижимость. Также существует еще одна немаловажная проблема, касающаяся бюджетного строительства. Строительные компании-исполнители государственных контрактов вынуждены увеличивать объем собственных средств, тем самым уменьшая маржинальность своих проектов. Кроме того, расчет стоимости строительства имеет большой временной разрыв (от 1-го года) от сроков их реализации, существующая система ценообразования не учитывает рыночные колебания цен на строительные материалы и ресурсы, а государственные контракты предусматривают твердую цену, которую невозможно изменить в случае повышения расценок (Национальное объединение строителей, 2021). Чтобы «смягчить удар» для отрасли от роста цен на строительные материалы, в августе 2021 года правительство приняло постановление, которое позволяет изменять цены госконтрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и снос объектов. Для участников сферы строительства публичной инфраструктуры наиболее серьезными проблемами остаются несовершенство системы госзакупок и формирования стоимости проектов, неактуальная модель ценообразования, а также невозможность планировать свою загрузку на долгий срок.

В кризисный период все же удалось увеличить спрос на продукт строительного бизнеса, в частности жилищное строительство, чему способствовала политика фискального стимулирования. Особую роль в повышении спроса сыграло субсидирование ипотеки на новостройки. Рост стоимости основных материалов, энергоресурсов, строительных работ, отток трудовых мигрантов, рост затрат на привлечение отечественных работников и логистику, сбои в поставках, падение курса рубля, ужесточение ставки Центробанка и др. факторы привели к увеличению цены недвижимости на обоих рынках. Как менялась стоимость недвижимости на первичном рынке, можно отследить на графике (рис. 4):



Рис. 4. Индексы цен на рынке жилья (к соответствующему кварталу предыдущего года), %

Источник: построено на основе данных Единой межведомственной информационно-статистической системы.

Изменение средней цены за 1 кв. метр площади квартир на первичном и вторичном рынках:

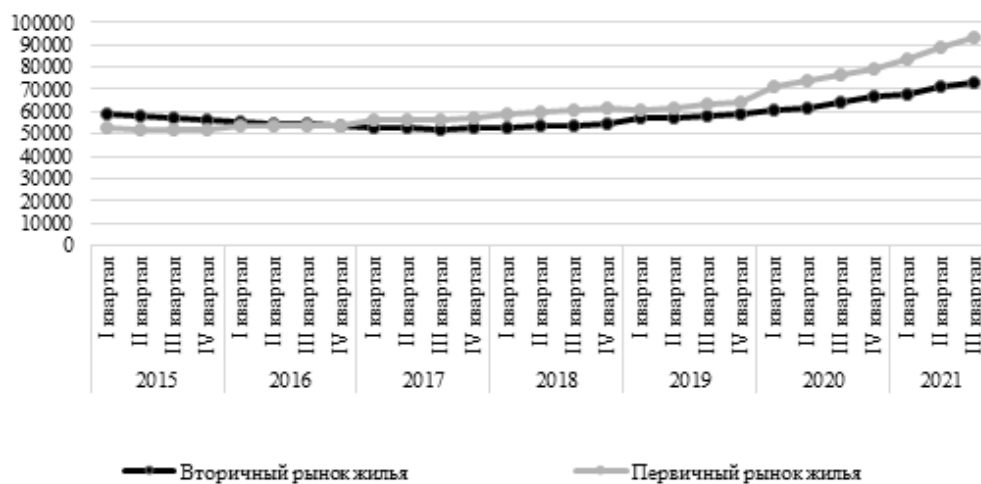


Рис. 5. Средняя цена 1 кв. м. общей площади квартир на рынках жилья, руб.

Источник: построено на основе данных Строительство в России: Росстат, 2020.

Средняя цена 1 кв. м. общей площади квартир на вторичном рынке жилья в I квартале увеличилась на 11,07%, во II – на 14,36%, в III квартале – на 14,56% по сравнению с аналогичным периодом (2020 г.). Средняя цена 1 кв. м. общей площади квартир на первичном на рынке в I квартале увеличилась на 16,32%, во II – на 21,20%, в III квартале – на 22,80%. Можно заметить, что темп роста цены нового строительства превышает темп роста стоимости жилья вторичного рынка в среднем на 6%. Вторичный рынок не-

движимости инертен, и средние ценовые показатели здесь меняются медленно. Тем не менее, начиная с 2020 года, средняя стоимость увеличивается более интенсивно, чем в аналогичном периоде 2018-2019 гг. Программа «6,5%» на новостройки и др. принятые меры позволили не допустить снижения уровня ипотеки и жилищного строительства, но рост затрат в себестоимости производства уменьшает положительный эффект для покупателей недвижимости. Выгода от льготного процента по ипотеке при стремительном удорожании недвижимости снижается. Строительные компании теряют часть прибыли из-за роста стоимости материалов, работ, трудовых ресурсов и др. важнейших элементов затрат. Кроме того, повышение учетной ставки, и как следствие, рост ставок по кредитам и ипотеке определяют новый тренд в стоимости жилья. Цены на вторичном рынке могут начать снижаться из-за ослабления спроса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Дестабилизация экономической ситуации, обусловленная пандемией COVID-19, нанесла неожиданный удар по строительному бизнесу. Отток трудовых мигрантов привел к увеличению ФОТ компании и нехватке рабочей силы. В настоящий момент дефицит оценивается в 2 млн. чел. Индекс предпринимательской уверенности в строительстве на начало 2021 г. увеличился (+ 3 п.п.), продолжив позитивную тенденцию последних трех кварталов. Деловая активность в строительном сегменте за этот период восстановилась до предпандемийного уровня. При этом в III и IV квартале значение показателя снизилось на 7 п.п. по отношению к III и IV кв. 2020 г. Основные причины: рост цен на строительные материалы, строительно-монтажные работы, транспортировку. В особенности это затруднило деятельность компаний, реализующих проекты с участием бюджетных средств. Так как вследствие роста цен возникают убытки, непокрытые твердой ценой контракта. Кроме того, наблюдается превышение темпа роста стоимости материалов по сравнению с темпом роста цен на недвижимость. Выгода для населения от льготной ипотеки при удорожании недвижимости снизилась, что повлияло на спрос в сегменте жилищного строительства. При этом поддержание текущих темпов роста строительства и ввода жилья вместе с активным стимулированием спроса на ипотеку на первичном рынке могут привести к формированию избыточного предложения нового жилья в будущем. В ближайшей перспективе ситуация в отрасли будет во многом зависеть от скорости восстановительных процессов в экономике, стабилизации цен на основные строительные материалы, легализации и прозрачности привлечения иностранной рабочей силы. А также решений Правительства РФ в отношении мер поддержки строительной отрасли и ее способности обеспечить необходимые объемы строительства.

Литература

Промышленное и гражданское строительство. Введение в профессию: учебное пособие / В. С. Грызлов, В.Н. Ворожбянов, Ю.Б. Гендлина и др. Вологда: Инфра-Инженерия, 2021. 268 с.

Куликова И.Ю. К вопросу о влиянии пандемии COVID-19 на развитие строительной отрасли// Экономика и управление: проблемы, решения. 2020. Т. 3. № 11(107). С. 20-26. DOI 10.36871/ek.up.p.r.2020.11.03.004.

Кострикин П.Н. Государственная поддержка строительного комплекса в период пандемии COVID-19: перспективы и риски // Недвижимость: экономика, управление. 2020. № 3. С. 8-13. DOI 10.22227/2073-8412.2020.3.6-13.

Башкирцева И.В. Лымарев И.Г. Влияние COVID-19 на строительную отрасль // XX

научно-практическая конференция профессорско-преподавательского состава ВПИ (филиал) ВолгГТУ (25-29 января 2021 г.). Волгоград: Волгоградский государственный технический университет, 2021. 342 с. С. 333-335.

Адно Ю.Л. Мировая металлургия в условиях пандемии // Год планеты: экономика, политика, безопасность: Ежегодник / Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской Академии наук (ИМЭМО РАН). М: Идея-Пресс, 2021. 400 с. С. 52-62.

Поляков Ф.А. На пороге кризиса. Перспективы развития и основные тенденции строительной отрасли России // Экономика и управление: проблемы, решения. 2020. Т. 1. №6. С. 36-41. DOI 10.34684/ek.up.p.r.2020.06.01.006.

Деловой климат в строительстве в I квартале 2020 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://issek.hse.ru/news/357527785.html> (дата обращения 16.04.2022).

Национальное объединение строителей: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: www.nostroy.ru (дата обращения: 10.04.2022).

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: www.mintrud.gov.ru (дата обращения: 10.04.2022).

Индекс экономического настроения в I квартале 2021 года. [Электронный ресурс]. URL: www.hse.ru/data/2021/05/13/1382041197/IEN_1Q2021 (дата обращения: 10.02.2022).

Строительство в России: Росстат. [Электронный ресурс]. URL: www.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tASKTSkO/Stroitelstvo_2020 (дата обращения: 10.04.2022).

Деловой климат в строительстве в IV квартале 2020 года. [Электронный ресурс]. URL: www.publications.hse.ru/pubs/share/direct/468738833 (дата обращения: 10.04.2022).

Основные результаты деятельности Минпромторга России за 2019-2020 год. [Электронный ресурс]. URL: www.minpromtorg.gov.ru/docs/osnovnye_rezultaty_deyatelnosti_minpromtorga_rossii_za_2019_i_2020_gody (дата обращения: 10.04.2022).

Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года. [Электронный ресурс]. URL: www.docs.cntd.ru/document/420353735?marker=656010 (дата обращения: 10.04.2022).

Обзор строительной отрасли России за январь 2020 г. – март 2021 года. [Электронный ресурс]. URL: www.ru.investinrussia.com/data/files/sectors/ey-russia-building-industry-overview-2020. (дата обращения: 10.04.2022).

Министерство строительства РФ: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: www.minstroyrf.gov.ru (дата обращения: 10.04.2022).

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: www.minpromtorg.gov.ru (дата обращения: 10.02.2022).

Деловой климат в строительстве во IV квартале 2021 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://publications.hse.ru/books/554339506> (дата обращения: 10.04.2022).

Федеральная антимонопольная служба: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: www.fas.gov.ru/publications/23457 (дата обращения: 10.04.2022).

Единая межведомственная информационно-статистическая система: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: www.fedstat.ru (дата обращения: 10.04.2022).

References

Promy`shlennoe i grazhdanskoe stroitel'stvo. Vvedenie v professiyu: uchebnoe posobie [Industrial and civil construction. Introduction to the profession: textbook]/ V. S. Gry`zlov, V.N. Vorozhbyanov, Yu. B. Gendlina i dr. Vologda: Infra-Inzheneriya, 2021. 268 s. [in Russian].

Kulikova I.Yu. K voprosu o vliyaniy pandemii COVID-19 na razvitie stroitel'noj otrasli [On the impact of the COVID-19 pandemic on the development of the construction industry]//

E`konomika i upravlenie: problemy`, resheniya. 2020. T. 3. № 11(107). S. 20-26. DOI 10.36871/ek.up.p.r.2020.11.03.004. [in Russian].

Kostrikin P.N. Gosudarstvennaya podderzhka stroitel'nogo kompleksa v period pandemii COVID-19: perspektivy` i riski [State support of the construction complex during the pandemic hundredth-19th: prospects and risks] // Nedvizhimost`: e`konomika, upravlenie. 2020. №3. S. 8-13. DOI 10.22227/2073-8412.2020.3.6-13. [in Russian].

Bashkirceva I.V. Ly`marev I.G. Vliyanie COVID-19 na stroitel`nyuyu otasl` [The influence of COVID-19 on the construction industry] // XX nauchno-prakticheskaya konferenciya professorsko-prepodavatel'skogo sostava VPI (filial) VolgGTU (25–29 yanvarya 2021 g.). V: Volgogradskij gosudarstvenny`j texnicheskij universitet, 2021. 342 s. S. 333-335. [in Russian].

Adno Yu.L. Mirovaya metallurgiya v usloviyax pandemii [World metallurgy in the conditions of a pandemic] // God planety`: e`konomika, politika, bezopasnost`: Ezhegodnik/Nacional`ny`j issledovatel'skij institut mirovoj e`konomiki i mezhdunarodny`x otnoshenij imeni E.M. Primakova Rossijskoj Akademii nauk (IME`MO RAN). M: Ideya-Press, 2021. 400 s. S. 52-62. [in Russian].

Polyakov F.A. Na poroge krizisa. Perspektivy` razvitiya i osnovny`e tendencii stroitel`noj otrasli Rossii [On the threshold of crisis. Development prospects and main trends of the Russian construction industry] // E`konomika i upravlenie: problemy`, resheniya. 2020. T. 1. №6. S. 36-41. DOI 10.34684/ek.up.p.r.2020.06.01.006. [in Russian].

Delovoj klimat v stroitel'stve v I kvartale 2020 goda [Business climate in construction in the first quarter of 2020]. [E`lektronny`j resurs]. URL: <https://issek.hse.ru/news/357527785.html> (data obrashheniya 16.04.2022). [in Russian].

Nacional`noe ob`edinenie stroitelej: oficial`ny`j sayt [National Association of Builders: official website]. [E`lektronny`j resurs]. URL: www.nostroy.ru (data obrashheniya: 10.04.2022). [in Russian].

Ministerstvo truda i social`noj zashhity` Rossijskoj Federacii: oficial`ny`j sayt [Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation: official website]. [E`lektronny`j resurs]. URL: www.mintrud.gov.ru (data obrashheniya: 10.04.2022). [in Russian].

Indeks e`konomicheskogo nastroyeniya v I kvartale 2021 goda [The index of economic sentiment in the first quarter of 2021]. [E`lektronny`j resurs]. URL: www.hse.ru/data/2021/05/13/1382041197/IEN_1Q2021 (data obrashheniya: 10.02.2022). [in Russian].

Stroitel'stvo v Rossii: Rosstat [Construction in Russia: ROSSTAT]. [E`lektronny`j resurs]. URL: www.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tASKTSkO/Stroitelstvo_2020 (data obrashheniya: 10.04.2022). [in Russian].

Delovoj klimat v stroitel'stve v IV kvartale 2020 goda [The index of economic sentiment in the first quarter of 2021]. [E`lektronny`j resurs]. URL: www.publications.hse.ru/pubs/share/direct/468738833 (data obrashheniya: 10.04.2022). [in Russian].

Osnovny`e rezul'taty` deyatel`nosti Minpromtorga Rossii za 2019-2020 god [The main results of the activities of the Ministry of Industry and Trade of Russia for 2019-2020]. [E`lektronny`j resurs]. URL: www.minpromtorg.gov.ru/docs/osnovnye_rezultaty_deyatelnosti_minpromtorga_rossii_za_2019_i_2020_gody (data obrashheniya: 10.04.2022). [in Russian].

Strategiya razvitiya promy`shlennosti stroitel`ny`x materialov na period do 2020 goda i dal`nejshuyu perspektivu do 2030 goda [Strategy for the development of the construction materials industry for the period up to 2020 and further perspective up to 2030]. [E`lektronny`j resurs]. URL: www.docs.cntd.ru/document/420353735?marker=6560IO (data obrashheniya: 10.04.2022). [in Russian].

Obzor stroitel`noj otrasli Rossii za yanvar` 2020 g. – mart 2021 goda [Overview of the construction industry in Russia for January 2020 – March 2021]. [E`lektronny`j resurs]. URL:

www.ru.investinrussia.com/data/files/sectors/ey-russia-building-industry-overview-2020. (data obrashheniya: 10.04.2022). [in Russian].

Ministerstvo stroitel'stva RF: oficial'ny'j sayt [Ministry of Construction of the Russian Federation: official website]. [E'lektronny'j resurs]. URL: www.minstroyrf.gov.ru (data obrashheniya: 10.04.2022). [in Russian].

Ministerstvo promy'shlennosti i trgovli Rossijskoj Federacii: oficial'ny'j sayt [Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation: official website]. [E'lektronny'j resurs]. URL: www.minpromtorg.gov.ru (data obrashheniya: 10.02.2022). [in Russian].

Delovoj klimat v stroitel'stve vo IV kvartale 2021 goda [Business climate in construction in the IV quarter of 2021]. [E'lektronny'j resurs]. URL: <https://publications.hse.ru/books/554339506> (data obrashheniya: 10.04.2022). [in Russian].

Federal'naya antimonopol'naya sluzhba: oficial'ny'j sayt [Federal Antimonopoly Service: official website]. [E'lektronny'j resurs]. URL: www.fas.gov.ru/publications/23457 (data obrashheniya: 10.04.2022).

Edinaya mezhvedomstvennaya informacionno-statisticheskaya sistema: oficial'ny'j sayt [Unified Interdepartmental Information and Statistical System: official website]. [E'lektronny'j resurs]. URL: www.fedstat.ru (data obrashheniya: 10.04.2022). [in Russian].

Чадлаева Н. Е., кандидат экономических наук, доцент,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова
г. Элиста, Российская Федерация
E-mail: darbak80@list.ru

Болдырева С. Б., кандидат экономических наук, доцент,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова
г. Элиста, Российская Федерация
E-mail: boldyreva_sb@mail.ru

Павлова Н. Ц., кандидат экономических наук, доцент,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова
г. Элиста, Российская Федерация
E-mail: pavlova_nc68@mail.ru

УГРОЗЫ И ВЫЗОВЫ РОССИЙСКОГО РЫНКА ТРУДА

Аннотация. Стабильное функционирование рынка труда является залогом успешного развития экономической системы государства. За последние 5 лет российский рынок труда столкнулся с пандемией коронавирусной инфекции и ограничениями, введенными для противодействия ей. Влияние пандемии проявилось в изменении продолжительности рабочего дня, формы занятости, росте уровня безработицы, а работники были вынуждены приспособиться к новым условиям, освоив дополнительные навыки информационных систем.

В статье показано, что за период 2017-2021 гг. 28% сотрудников были уволены или им сократили рабочий день; доля рабочей силы в российской экономике снизилась на 4,56%, а средний возраст увеличился до 36,9 лет; доля безработных, не имеющих опыта работы, увеличилась в абсолютном выражении на 4,4% и достигла отметки в 26,1%; число безработных в 2020 году составило 4316 тысяч человек, хотя годом ранее данный показатель был на уровне 3461,2 тысяч человек. Другого рода проблемой является недостаточная профориентация молодежи: по состоянию на 2021 год 26,4% молодежи по окончании университета работает в сфере, не связанной с полученной ими профессией.

Изменение геополитической ситуации в мире, введение односторонних санкций со стороны ряда государств, уход зарубежных компаний с российского рынка повлекли за собой отток кадров за первое полугодие 2022 года.

В статье показана данная проблема на примере оттока IT-специалистов, составившего более 40 тыс. человек, при имеющемся дефиците в сфере IT-технологий в 170 тысяч сотрудников.

Для стабилизации сложившейся ситуации со стороны государства принимается ряд необходимых мер, направленных на поддержку пострадавших отраслей, сфер, кадров в российской экономике.

Ключевые слова: рынок труда; пандемия; санкции; экономический кризис; трудовая миграция; трудовая эмиграция; неформальная занятость; государственное регулирование; занятость; безработица

Chadlaeva N. E., *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov*

Elista, Russian Federation

E-mail: darbak80@list.ru

Boldyreva S. B., *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov*

Elista, Russian Federation

E-mail: boldyreva_sb@mail.ru

Pavlova N. T., *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov*

Elista, Russian Federation

E-mail: pavlova_nc68@mail.ru

THREATS AND CHALLENGES OF THE RUSSIAN LABOR MARKET

Annotation. The stable functioning of the labor market is the key to the successful development of the economic system of the state. Over the past 5 years, the Russian labor market has faced the coronavirus pandemic and restrictions introduced to counter it. The impact of the pandemic was manifested in a change in the length of the working day, the form of employment, an increase in the unemployment rate, and workers were forced to adapt to new conditions by mastering additional skills in information systems.

The article shows that for the period 2017-2021. 28% of employees were fired or had their working hours reduced; the share of the labor force in the Russian economy decreased by 4.56%, and their average age increased to 36.9 years; the share of the unemployed with no work experience increased in absolute terms by 4.4% and reached 26.1%; the number of unemployed in 2020 amounted to 4316 thousand people, although a year earlier this figure was at the level of 3461.2 thousand people. Another kind of problem is the lack of career guidance for young people: as of 2021, 26.4% of young people after graduation from the university work in a field that is not related to their profession.

Changes in the geopolitical situation in the world, the introduction of unilateral sanctions by a number of states, the withdrawal of foreign companies from the Russian market led to an outflow of personnel: for the first half of 2022.

The article shows this problem on the example of the outflow of IT-specialists, which amounted to more than 40 thousand people, with the existing shortage of IT-technologies in 170 thousand employees.

To stabilize the current situation, the state is taking a number of necessary measures aimed at supporting the affected industries, areas, and personnel in the Russian economy.

Key words: labor market; pandemic; sanctions; economic crisis; labor migration; labor emigration; informal employment; state regulation; employment; unemployment.

ВВЕДЕНИЕ

Стабильное функционирование рынка труда является залогом успешного развития экономической системы государства.

За последние 5 лет российский рынок труда столкнулся с пандемией коронавирусной инфекции и ограничениями, введенными для противодействия ей.

Влияние пандемии проявилось в изменении продолжительности рабочего дня, формы занятости, росте уровня безработицы, а работники были вынуждены приспособиться к новым условиям, освоив дополнительные навыки информационных систем.

За период 2017-2021 гг. 28% сотрудников были уволены или им сократили рабочий день; доля рабочей силы в российской экономике снизилась на 4,56%, а средний возраст увеличился до 36,9 лет; доля безработных, не имеющих опыта работы, увеличилась в абсолютном выражении на 4,4% и достигла отметки в 26,1%; число безработных в 2020 году составило 4316 тысяч человек, хотя годом ранее данный показатель был на уровне 3461,2 тысяч человек.

Другого рода проблемой является недостаточная профориентация молодежи: по состоянию на 2021 год 26,4% молодежи по окончании университета работает в сфере, не связанной с полученной ими профессией.

Изменение геополитической ситуации в мире, введение односторонних санкций со стороны ряда государств, уход зарубежных компаний с российского рынка повлекли за собой отток кадров за первое полугодие 2022 года.

В работе показана данная проблема на примере оттока IT-специалистов, составившего более 40 тыс. человек, при имеющемся дефиците в сфере IT-технологий в 170 тысяч сотрудников. Для стабилизации сложившейся ситуации со стороны государства принимается ряд необходимых мер, направленных на поддержку пострадавших отраслей, сфер, кадров в российской экономике.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В ходе проведенного исследования были использованы материалы докладов Федеральной службы государственной статистики, органов исполнительной власти Российской Федерации, ученых и экспертов. В исследовании приведен анализ динамики показателей, характеризующих состояние российского рынка труда, неформальной занятости за 2017-2021 гг. На основании полученных результатов исследования сделаны соответствующие выводы и рекомендации.

Обсуждение. Рынок труда является важнейшим механизмом регулирования экономических процессов в экономике, обеспечивающих возможность удовлетворить потребности работодателей в человеческом капитале. Российский рынок труда характеризуется относительно низкой чувствительностью уровня занятости к общим изменениям на макроэкономическом уровне.

Эффективность функционирования российского рынка труда обеспечивается работой определенных институтов, хеджирующих различного рода возникающие риски. Такого рода институтами являются законодательство, контракты, профсоюзы, органы государственного регулирования и контроля, общественные организации и т.д. (Фомин, 2011: 25).

На функционирование экономики и рынка труда оказывает влияние большое число факторов внешнего и внутреннего характера. Внешнее санкционное давление со стороны ряда мировых стран и пандемия коронавирусной инфекции за последние годы внесли

серьезнейшие изменения в российскую экономику (Беляев, Зюкин, Пасечко, Алехина, Болычева, 2022: 145).

Значимым фактором, оказавшим влияние на российский рынок труда, стала пандемия коронавирусной инфекции, которая вызвала не только рост уровня безработицы, но и сокращение объемов рабочего времени. Так, по данным «Международной организации труда», общий объем рабочего времени работников снизился в среднем на 8,8% по всему миру (COVID-19 и сфера труда, 2021).

Наиболее серьезное влияние пандемия оказала на работников сферы услуг, искусства, туризма, спорта. Введенные ограничения, изменение спроса на рабочую силу повлекли за собой ряд серьезнейших изменений, одним из которых стало увольнение или сокращение рабочего дня примерно у 36% сотрудников, а 40% молодых или низкоквалифицированных сотрудников были уволены.

Условия ведения экономической деятельности хозяйствующих субъектов вынудили их ускорить процессы автоматизации и цифровизации, что заставило многих работников переобучиться или повысить свою квалификацию (Сергеева, Беляев, Зюкин, Иванова:2022: 146).

В российской же экономике 28% сотрудников были уволены или им сократили рабочий день. Как правило, это были молодые сотрудники и люди предпенсионного возраста (Decoding Global Talent Country, 2021).

РЕЗУЛЬТАТЫ

С начала 2022 года мы наблюдаем структурные преобразования в российской экономике и на рынке труда, направленные на поиск нового равновесного состояния, обусловленного изменением логистических цепочек, географии торговли, поиском новых источников технологических и цифровых инноваций, технологий.

Эксперты в сфере рынка труда прогнозируют ко второй половине 2022 года сокращение рабочих мест в ряде отраслей: транспорт и логистика, автомобилестроение, оптовая торговля, лесная промышленность, изделия из дерева (Региональные рынки труда, 2022).

В большей степени пострадают именно те регионы, в которых экономика была сильно зависима от экспорта продукции и иностранных инвестиций.

Данные факторы и процессы не могли не повлиять на качественные и количественные показатели российского рынка труда.

В таблице 1 представлена динамика показателей, характеризующих состояние российского рынка труда за 2017-2021 гг.

В период с 2017-2021 гг. в сфере российского рынка труда можно отметить следующие ключевые изменения: доля рабочей силы снизилась на 4,56%, а средний возраст увеличился до 36,9 лет; с момента начала пандемии коронавирусной инфекции (2021 относительно 2020 года) доля безработных, не имеющих опыта работы, увеличилась в абсолютном выражении на 4,4% и достигла отметки в 26,1% (Сергеева, Беляев, Зюкин, Иванова:2022: 146).

Так, по данным Федеральной службы государственной статистики число безработных в Российской Федерации в 2020 году составило 4316 тысяч человек, годом ранее данный показатель был на уровне 3461,2 тысяч человек (Росстат, 2020).

В зависимости от диверсификации региональных экономик структурные изменения в них будут происходить по-разному. Ключевыми факторами в данном аспекте будут выступать: зависимость от иностранных инвестиций; число иностранных компаний, функционирующих на территории региона; уровень развития отраслей экономики и сферы услуг.

Таблица 1

Динамика показателей, характеризующих состояние
российского рынка труда за 2017-2021 гг.

Показатель	Год					Изменение	
	2017	2018	2019	2020	2021	2021 г. к 2020 г., %	2021 г. к 2017 г., %
1. Доля рабочей силы в общей численности населения РФ, %	62,75	62,83	62,28	62,0	59,89	-3,4	-4,56
2. Доля безработных в общей численности населения, %	3,27	3,02	2,86	3,58	3,01	-15,92	-7,95
3. Доля безработных в общей численности рабочей силы в экономике, %	5,2	4,8	4,6	5,77	4,82	-16,46	-7,31
4. Средний возраст безработных, лет	36,4	36,1	36,3	36,6	36,9	0,82	1,37
5. Доля безработных, которые ранее не имели опыта работы, %	26,0	27,3	24,4	21,7	26,1	20,28	0,38
6. Потенциальная рабочая сила, всего тысяч человек	1127	1100	1573	1659	1234	-25,62	9,49
7. Средний возраст рабочей силы, лет	40,6	40,9	41,0	41,3	41,5	0,48	2,22
8. Фактический срок отработанных тысяч человеко-часов	2967311	2980854	2938424	2803546	2945232	5,05	-0,74

Эксперты «Центра стратегического развития» сделали прогноз изменения уровня безработицы в регионах Российской Федерации к концу 2022 года на основании ряда социально-экономических факторов (Сергеева, Беляев, Зюкин, Иванова:2022: 147).

Анализ факторов, стимулирующих рост уровня безработицы в регионах страны, показывает, что происходящие изменения носят временный характер, обусловленный необходимостью адаптации региональных экономик к новым условиям ведения экономической деятельности. Как правило, природа данных факторов связана с изменением логистических цепочек, географии международной торговли, оптимизацией числа рабочей силы в связи с уходом ряда иностранных компаний с российского рынка.

Другого рода рисками в региональном рынке труда являются увеличение масштабов теневой занятости, утечка кадров, а также их дискриминация.

Как отмечают эксперты, российский рынок труда характеризуется такой особенностью: кризисные условия вызывают рост официальной безработицы, при этом работодатели находят решение проблемы в сокращении уровня заработной платы, сохраняя человеческие ресурсы (Экономисты РАН назвали риски для рынка труда, 2022). При такой модели поведения работодателей сокращается число вакантных мест на бирже труда, из-за чего страдает прежде всего молодежь, которая только вышла из стен учебных заведений.

Так, по данным Федеральной службы государственной статистики, по состоянию на 2021 год 26,4% молодежи по окончании университета работает в сфере, не связанной с полученной ими профессией (Росстат, 2021).

Динамика уровня неформальной занятости зависит от множества факторов субъективного и объективного характера.

Например, до конца 2022 года в российской экономике действует мораторий на проверки, что может повлиять на нарушения со стороны работодателя, а работники в условиях экономической нестабильности будут всячески держаться за свое рабочее место.

В таблице 2 представлена динамика показателей, характеризующих неформальную занятость в российской экономике за 2017-2021 гг.

Таблица 2

Динамика показателей, характеризующих неформальную занятость в российской экономике за 2017-2021 гг.

Показатель	Год					Изменение	
	2017	2018	2019	2020	2021	2021 г. к 2020 г., %	2021 г. к 2017 г., %
1. Численность занятых в неформальном секторе, всего, тыс. чел.	14324	14581	14800	14122	14571	3,18	1,72
2. Удельный вес занятых в неформальном секторе в общей численности занятых, %	19,8	20,1	20,6	20,0	20,3	1,5	2,53
3. Занятые только в неформальном секторе, тыс. чел.	13370	13662	13836	13207	13698	3,72	2,45
4. Средний возраст занятых в неформальном секторе, тыс. чел.	39,8	40,4	40,4	40,8	41,0	0,5	3,02

За анализируемый период численность занятых в неформальном секторе увеличилась на 1,72%, а удельный вес занятых в общей численности – на 2,53%, средний возраст увеличился до 41 года. Стоит отметить, что число занятых только в неформальном секторе увеличилось на 2,45% (Сергеева, Беляев, Зюкин, Иванова:2022: 144).

Тема занятости молодежи является особенно актуальной в обеспечении экономического развития. Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №3581-р была утверждена «Долгосрочная программа содействия занятости молодежи на период до 2030 года», которая направлена прежде всего на создание достойных рабочих мест, развитие молодежного предпринимательства, самозанятости, развитие государственной политики по защите интересов молодежи (Долгосрочная программа, 2021).

Одной из ключевых проблем в регионе является тот факт, что уровень занятости молодежи в возрасте 15-29 лет ниже среднероссийского уровня занятости населения и характеризуется в последние годы тенденцией к снижению, особенно в возрастной группе от 15 до 24 лет. При этом в 2020 году уровень безработицы в возрастной категории 15-19 лет увеличился до 27,2 % против 24,7% годом ранее.

К ключевым проблемам трудоустройства молодежи можно отнести:

- 1) проблема в совмещении обучения и работы;
- 2) высокая вовлеченность молодежи в трудовые отношения без официального оформления трудового договора;
- 3) несоразмерность спроса и предложения на молодежном рынке труда;
- 4) низкая конкурентоспособность молодежи на рынке квалифицированного труда;
- 5) несформированность профессиональных ориентаций молодежи на рынке труда.

Трудовая миграция является одним из важных факторов, влияющих на функционирование российской экономики.

Эксперты отмечают, что трудовая миграция в РФ генерируется за счет бедности в странах Центральной и Средней Азии и относительно невысоких затрат российских работодателей на труд мигрантов.

Как отмечает Мукомель В.И., большинство трудовых мигрантов из Центральной Азии имеет среднюю квалификацию (84,3%), тогда как высокую – 12,1% (Мукомель, 2021:188). Как правило, трудовые мигранты работают в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства и бытовых услуг. Однако трудовая эмиграция существует и в российской экономике. Сложившаяся экономическая и геополитическая обстановка в мире привела к тому, что из российской экономики в 2022 году ушел ряд крупных компаний и производителей, что привело к оттоку высококвалифицированных рабочих кадров, особенно из сферы информационных технологий.

Так, по данным РБК, за первое полугодие 2022 года Россию покинули примерно 40 тысяч IT-специалистов, при этом, по оценкам МВД, на данный момент в российской экономике не хватает около 170 тысяч сотрудников сферы IT-технологий (МВД оценило число недостающих России айтишников, 2022).

В сложившейся ситуации принимаются и разрабатываются необходимые меры для стимулирования прироста числа занятых в этой сфере. Например, в рамках проекта «Цифровая экономика» реализуются меры по совершенствованию системы подготовки кадров, созданию возможностей осваивать цифровые компетенции, увеличению числа бюджетных мест в вузах. Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2022 года № 490 молодые люди до 27 лет, которые имеют высшее образование и работают в IT-компаниях не менее одного года, имеют право получить отсрочку от срочной службы в армии (Национальных проектов России, 2022).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На российский рынок труда серьезное влияние оказала пандемия коронавирусной инфекции, вызвавшая рост уровня безработицы и сокращение объемов рабочего времени.

Из-за ограничений и экономических последствий 28% работающих людей в стране попало под сокращение времени работы или же полное сокращение.

В этих условиях страдают молодые сотрудники, не имеющие опыта, от услуг которых бизнес отказывается при оптимизации затрат и штата персонала, о чем свидетельствует рост среднего возраста работников по стране. При этом возрастным сотрудникам также тяжело из-за необходимости адаптироваться к современным информационным технологиям, вошедшим в практику работы.

Тревожным индикатором для кластера молодых сотрудников является увеличение доли безработных, не имеющих опыта работы, до 26,1%, что дает неблагоприятный социальный эффект – более поздний уровень выхода на самообеспечение и возможность создавать обеспеченную семью.

При этом растет доля работающих в неформальном секторе без официального трудового договора, что свидетельствует не только о незащищенности прав работников, но и неблагоприятной обстановке в бизнесе, который имеет все меньше возможностей обеспечить стабильный спрос на рынке труда.

Сложившаяся экономическая и геополитическая обстановка в мире привела к тому, что из российской экономики в 2022 году ушел ряд крупных компаний и производителей, что также привело к оттоку высококвалифицированных кадров (Сергеева, Беляев,

Зюкин, Иванова, 2022). Наиболее широко распространена в медиапространстве проблема недостатка кадров в сфере информационных технологий: страну покидает большое число IT-специалистов.

Трудности определяют формирование негативных трендов на локальном и макроэкономическом уровне, предопределяя актуальность мер регулирования по стабилизации ситуации на рынке труда, восполнения недостатка кадров в ряде сфер занятости и адресной поддержки наиболее пострадавших отраслей экономики.

Литература

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2021 года №3581-р // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/> (дата обращения 26.08.2022).

Официальный сайт РБК. МВД оценило число недостающих России айтишников из-за отъезда за рубеж. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/21/06/2022/62b1b5969a7947b92efffd5a> (дата обращения 26.08.2022).

Официальный сайт Национальных проектов России. [Электронный ресурс]. URL: <https://национальныепроекты.рф/> (дата обращения 26.08.2022).

Официальный сайт Правительства Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/> (дата обращения 26.08.2022).

Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения 26.08.2022).

Беляев С.А., Зюкин Д.А., Пасечко В.В., Алехина А.А., Большчева Е.А. Социально-экономические последствия пандемии и способы их нейтрализации в мировой практике // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2022. № 2. С. 142-150.

Мукомель В.И. Высококвалифицированные мигранты из государств Средней Азии на российском рынке труда // Социологическая наука и социальная практика. 2021. №4 (36). С. 186-204.

Региональные рынки труда в новых экономических условиях. Май 2022. Официальный сайт Центра стратегических разработок. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.csr.ru/ru/?ik> (дата обращения 26.08.2022).

Беляев С.А., Зюкин Д.В., Иванова Л. А. Российский рынок труда: угрозы и вызовы // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2022. № 10-3. С. 458-465.

Соловьева Т.Н., Головин А.А., Грязнова О.А., Головин А.А., Зюкин Д.А. Состояние экономики региона и перспективы развития в условиях коронавируса // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2020. № 9. С. 91-98.

Фомин О.С. Современные подходы к управлению социально-трудовыми отношениями в аграрной сфере // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2011. № 3. С. 24-27.

Экономисты РАН назвали риски для рынка труда из-за санкций: их числе – скрытая безработица и проблемы с трудоустройством у молодежи. Официальный сайт РБК. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/03/05/2022/626b9ef89a7947d7f6c09da8> (дата обращения 26.08.2022).

COVID-19 и сфера труда 2021. Официальный сайт Международной организации труда: информационно-аналитический материал. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/europe/ro-geneva/sro-moscow/documents/briefingnote/wcms_767671.pdf (дата обращения 26.08.2022).

Decoding Global Talent Country 2021 Russia. Официальный сайт РБК. [Электронный

ресурс]. URL: https://drive.google.com/file/d/1xopf5jk_cKTasLATCFUz5z56Ug42uYlz/view (дата обращения 26.08.2022).

References

Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 14 dekabrya 2021 goda №3581-r // Oficial'nyj sajt Pravitel'stva Rossijskoj Federacii. [Elektronnyj resurs]. URL: <http://government.ru/> (data obrashcheniya 26.08.2022) [in Russian].

Oficial'nyj sajt RBK. MVD ocenilo chislo nedostayushchih Rossii ajtishnikov iz-za ot'ezda za rubezh [The Ministry of Internal Affairs estimated the number of missing IT specialists in Russia due to departure abroad]. [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/21/06/2022/62b1b5969a7947b92efffd5a> (data obrashcheniya 26.08.2022) [in Russian].

Oficial'nyj sajt Nacional'nyh proektov Rossii [Official website of National Projects of Russia]. [Elektronnyj resurs]. URL: <https://nacional'nyeproekty.rf/> (data obrashcheniya 26.08.2022) [in Russian].

Oficial'nyj sajt Pravitel'stva Rossijskoj Federacii [Official website of the Government of the Russian Federation]. [Elektronnyj resurs]. URL: <http://government.ru/> (data obrashcheniya 26.08.2022) [in Russian].

Oficial'nyj sajt Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki [Official website of the Federal State Statistics Service]. [Elektronnyj resurs]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (data obrashcheniya 26.08.2022) [in Russian].

Belyaev S. A., Zyukin D. A., Pasechko V. V., Alekhina A. A., Bolycheva E. A. Social'no-ekonomicheskie posledstviya pandemii i sposoby ih nejtralizacii v mirovoj praktike [Socio-economic consequences of the pandemic and ways to neutralize them in world practice] // Vestnik Kurskoj gosudarstvennoj sel'skohozyajstvennoj akademii. 2022. № 2. S. 142-150 [in Russian].

Mukomel' V.I. Vysokokvalificirovannye migranty iz gosudarstv Srednej Azii na rossijskom rynke truda [Highly skilled migrants from Central Asian states on the Russian labor market] // Sociologicheskaya nauka i social'naya praktika. 2021. № 4 (36). S. 186-204 [in Russian].

Regional'nye rynki truda v novyh ekonomicheskikh usloviyah. Maj 2022. Oficial'nyj sajt Centra strategicheskikh razrabotok [Regional labor markets in new economic conditions. May 2022. The official website of the Center for Strategic Research]. [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.csr.ru/ru/?ik> (data obrashcheniya 26.08.2022) [in Russian].

Belyaev S. A., Zyukin D. V., Ivanova L. A. Rossijskij rynek truda: ugrozy i vyzovy [The Russian labor market: threats and challenges] // Vestnik Altajskoj akademii ekonomiki i prava. 2022. № 10-3. S. 458-465 [in Russian].

Solov'eva T. N., Golovin A. A., Gryaznova O. A., Golovin A. A., Zyukin D. A. Sostoyanie ekonomiki regiona i perspektivy razvitiya v usloviyah koronavirusa [The state of the regional economy and development prospects in the conditions of coronavirus] // Vestnik Kurskoj gosudarstvennoj sel'skohozyajstvennoj akademii. 2020. № 9. S. 91-98 [in Russian].

Fomin O. S. Sovremennye podhody k upravleniyu social'no-trudovymi otnosheniyami v agrarnoj sfere [Modern approaches to the management of social and labor relations in the agrarian sphere] // Vestnik Kurskoj gosudarstvennoj sel'skohozyajstvennoj akademii. 2011. № 3. S. 24-27 [in Russian].

Ekonomisty RAN nazvali riski dlya rynka truda iz-za sankcij: ih chisle – skrytaya bezrabotica i problemy s trudoustrojstvom u molodezhi. Oficial'nyj sajt RBK [Economists of the Russian Academy of Sciences named the risks to the labor market due to sanctions: among them are hidden unemployment and problems with employment among young people. The official website of RBC]. [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/03/05/2022/626b9ef89a7947d7f6c09da8> (data obrashcheniya 26.08.2022) [in Russian].

COVID-19 i sfera truda 2021. Oficial'nyj sayt Mezhdunarodnoj organizacii truda: informacionno-analiticheskij material [COVID-19 and the sphere of labor 2021. Official website of the International Labour Organization: information and analytical material]. [Elektronnyj resurs]. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-__europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/briefingnote/wcms_767671.pdf (data obrashcheniya 26.08.2022) [in Russian].

Decoding Global Talent Country 2021 Russia. Oficial'nyj sayt RBK. [Elektronnyj resurs]. URL: https://drive.google.com/file/d/1xopf5jk_cKTasLATCFUz5z56Ug42uYlz/view (data obrashcheniya 26.08.2022) [in Russian].

УДК 338.43

DOI: 10.53315/2949-1177-2022-1-2-66-78

Шапошникова Б. Д., кандидат экономических наук, доцент,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова»
г. Элиста, Российская Федерация
E-mail: shaposhnikova-bd@yandex.ru

Батырева Д. Б., кандидат экономических наук, доцент,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова»
г. Элиста, Российская Федерация
E-mail: dayanab_ksu@mail.ru

Сулейменова Г. Н., кандидат экономических наук, профессор
Западно-Казахстанский университет им. М. Утемисова,
г. Уральск, Казахстан
E-mail: gulnar_n_s@mail.ru

Азыдов Э. В., начальник отдела землепользования и цифрового развития
Министерства сельского хозяйства Республики Калмыкия,
г. Элиста, Российская Федерация,
E-mail: evazidov@gmail.com

ЦИФРОВИЗАЦИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА: ОСОБЕННОСТИ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Аннотация. В условиях глобального рынка система агропромышленного комплекса (АПК) подвергается постоянной модернизации, чтобы эффективно отвечать на вызовы рынка. Цифровые преобразования, цифровизация всех видов деятельности и связанное с этим распространение ресурсов – информационных, телекоммуникационных, цифровых – сегодня получают широкое распространение во всех регионах Российской Федерации. То есть ресурсы цифровизации в настоящее время становятся наиболее значимым фактором развития общества, они затрагивают все виды деятельности, а их грамотное использование приводит к повышению эффективности любой отрасли. Проект цифровизации сельского хозяйства имеет ярко выраженный характер модернизации. Можно предположить, что данный проект Министерства сельского хозяйства основан на оптимистичном сценарии (безусловное выполнение представленных количественных показателей в указанные сроки). Появление цифровых технологий в сельском хозяйстве основано на таких прогрессивных решениях, как роботизация, автоматизация и геопозиционирование. Цифровизация на основе использования информационно-коммуникационных технологий и связанные с ней технологические изменения рассматриваются как объективные процессы, как результат технического прогресса. Целью настоящего исследования является совершенствование теории и практики развития цифровых технологий в сельском хозяйстве и сельской местности. В работе проведено исследование актуальных проблем развития цифровизации агропромышленного сектора Республики Калмыкия, представлен анализ современного состояния агропромышленного комплекса региона в условиях цифровой экономики. Описаны приоритетные направления цифровизации сельского хозяйства. Предложены меры по повышению эффективности цифровой трансформации в Республике Калмыкия.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс; сельское хозяйство; цифровизация; стратегия; растениеводство; животноводство; занятость в сельском хозяйстве

UDC 338.43

DOI: 10.53315/2949-1177-2022-1-2-66-78

Shaposhnikova B. D., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov,
Elista, Russian Federation

E-mail: shaposhnikova-bd@yandex.ru

Batyreva D. B., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov,
Elista, Russian Federation

E-mail: dayanab_ksu@mail.ru

Suleimenova G. N., Candidate of Economic Sciences, Professor
M.Utemisov West Kazakhstan University,
Uralsk, Kazakhstan

E-mail: gulnar_n_s@mail.ru

Azydov E.V., Head of the Department of Land Use and Digital Development
of the Ministry of Agriculture of the Republic of Kalmykia,
Elista, Russian Federation,

E-mail: evazidov@gmail.com

DIGITALIZATION OF THE AGROINDUSTRIAL COMPLEX OF THE REGION: FEATURES AND DEVELOPMENT TRENDS

Annotation. Under the conditions of the global market, the agro-industrial complex (AIC) system is undergoing constant modernization to respond effectively to the challenges of the market. Digital transformation, digitalization of all types of activities and the associated proliferation of resources – information, telecommunications, digital – are now widespread in all regions of the Russian Federation. That is, digitalization resources are now becoming the most significant factor in the development of society, they affect all kinds of activities, and their competent use leads to an increase in the efficiency of any industry. The project of digitalization of agriculture has a pronounced character of modernization. It can be assumed that this project of the Ministry of Agriculture is based on an optimistic scenario (unconditional performance of the presented quantitative indicators in the specified time). The emergence of digital technologies in agriculture is based on such progressive solutions as robotization, automation and geo-positioning. Digitalization based on the use of information and communication technologies and related technological changes are considered as objective processes, as a result of technological progress. The purpose of this study is to improve the theory and practice of digital technology development in agriculture and rural areas. The paper studies the current problems of the development of digitalization of the agro-industrial sector in the Republic of Kalmykia, and presents an analysis of the current state of the region's agro-industrial complex in the digital economy. Priority areas of the digitalization of agriculture are described. Measures to improve the efficiency of digital transformation in the Republic of Kalmykia are proposed.

Keywords: agribusiness; agriculture; digitalization; strategy; crop production; livestock production; employment in agriculture.

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время Россия имеет потенциал роста практически по всем видам сельскохозяйственной продукции. По мнению ученых, к 2030 году отечественное сельское хозяйство способно не только полностью обеспечить население продовольствием, но и экспортировать излишки продукции за рубеж. Однако это может быть достигнуто при условии, что валовая продукция в сельском хозяйстве будет расти в среднем не менее чем на 3% в год, инвестиции в основной капитал – на 8-10%. Это будет возможно только в условиях использования цифровых технологий.

Необходимо, чтобы цифровизация, основанная на использовании информационно-коммуникационных технологий, стала центральным фактором производства, и в дальнейшем проявление ее положительного влияния на экономику будет свидетельствовать об успешном внедрении цифровой экономики в производство (Гурфова, 2020: 445).

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В ходе исследования были изучены следующие нормативные документы: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (ред. от 19 июля 2018 г., 21 июля 2020 г.); Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р); Постановление Правительства Республики Калмыкия от 16 августа 2021 года № 306 «Об утверждении Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Калмыкия» (ред. от 27 декабря 2021 г., 24 августа 2022 г.).

Основные выводы исследования были сделаны на основе статистического анализа официальных данных Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики, Министерства сельского хозяйства Республики Калмыкия. В ходе исследования использовались такие методы, как аналитический, экономико-статистический, графический и сравнительный.

Обсуждение. Исследования российских ученых в области развития информационных и цифровых технологий, определения роли цифровизации в экономике сельского хозяйства, цифровизации в производственных процессах агропромышленного сектора представлены в работах И.С. Козубенко (Козубенко, 2017: 46), Т.Е. Маринченко (Маринченко, 2018: 330), В.А. Цветкова (Цветков, 2018: 45), И.Л. Авдеевой (Авдеева, 2017: 19) и многих других ученых. Стоит также отметить публикацию Б. Ван Арка (Van Ark 2016: 3), в которой указывается на то, что новая цифровая экономика еще не привела к заметному росту производительности. По мнению автора, она все еще находится на «стадии настройки», в то время как эффект производительности может проявиться только тогда, когда технология войдет в «стадию развертывания». Было проведено несколько общих исследований, в которых цифровизация рассматривается как новый этап в развитии экономики. Это, например, Н.И. Антипиной (Антипина, 2016: 78) (описание трансформации российского бизнеса в новую эпоху), К.А. Семячкова (Семячков, 2018) (изменения в государственном секторе под влиянием цифровой экономики).

РЕЗУЛЬТАТЫ

Для формирования потенциала развития аграрного сектора экономики необходимо внедрение в сельскохозяйственное производство передовых инновационных разработок. Приоритетным направлением появления технологических инноваций является цифрови-

зация сельского хозяйства, которая приведет к доступности и открытости информации для ведения сельскохозяйственного бизнеса, увеличению каналов торговли продуктами питания. Развитие цифровых технологий будет способствовать повышению качества сельскохозяйственной продукции, откроет новые возможности для продвижения местных продуктов питания за рубежом.

Таким образом, цифровизация агропродовольственного сектора приведет к повышению уровня продовольственной безопасности и улучшению качества продуктов питания (Кузьмич, 2021: 394). Для сельскохозяйственного сектора страны также характерно использование устаревших технологий. Эта тенденция является основной причиной низкой производительности труда, нерационального использования ресурсов и т.д. Интерес сельскохозяйственных предприятий к технологическим инновациям практически отсутствует в связи с тем, что новые технологии являются капиталоемкими, при их внедрении в производство могут снижаться объемы производства, возникает необходимость замены и переобучения персонала, требуются большие инвестиции и т.д. Все это не способствует продвижению инноваций в сельском хозяйстве (Grimsley, Meehan, 2007: 134).

В настоящее время потери в сельскохозяйственном производстве очень велики: в целом по всей цепочке от поля до прилавка теряется более трети сельскохозяйственной продукции. Активное внедрение и использование цифровизации является ключевым компонентом устойчивого развития сельских территорий. В современных условиях изменения, происходящие в экономической и социальной сферах, по своей сути являются индикаторами цифровых процессов развития сельских территорий (Крупина, 2019: 700).

Аграрный сектор представляет собой значительную сферу народного хозяйства и играет важную роль в экономике Республики Калмыкия. Развитие агропромышленного комплекса по-прежнему остается одним из стратегических приоритетов экономической и социальной политики в Республике Калмыкия. Отрасль сельского хозяйства определена как одна из ключевых (около 35% ВРП).

Таблица

Основные показатели сельского хозяйства Республики Калмыкия

Показатели	2005 г.	2010 г.	2015 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Сельхозугодья, тыс.га	6263,1	6281,1	6316,9	6317,0	6316,8	6316,8
Сельскохозяй.организации, %	29,6	18,3	13,0	13,4	11,8	11,6
Крестьянские (фермерские) хозяйства, %	17,3	26,2	30,7	37,3	38,2	37,3
Хозяйства населения, %	53,1	55,5	56,3	49,3	50,0	51,1
Занятые в сельском хозяйстве, тыс. чел.	30,1	27,5	21,3	18,9	20,1	19,3
Продукция в фактически действовавших ценах, млн. Руб.	4445,2	11171,1	22714,3	27870,9	27435,7	26987,9
Продукция в сопоставимых ценах, % к предыдущему году	105,8	105,1	101,3	98,3	89,7	91,8
Сельскохозяйственные организации, %	91,2	89,9	103,6	111,5	82,3	97,6
Крестьянские (фермерские) хозяйства, %	103,0	118,0	109,3	105,8	84,1	93,2
Хозяйства населения, %	118,2	105,6	97,2	91,0	95,8	89,4
Продуктивность, руб./га	707,7	1778,5	3595,7	4412,0	4343,3	4272,4

Из данных таблицы видно, что площадь сельскохозяйственных угодий в 2021 году, по сравнению с 2005 годом, увеличилась на 0,4%; с учетом структуры по категориям хозяйств доля сельскохозяйственных организаций сократилась почти в два раза на фоне значительного роста крестьянских (фермерских) хозяйств (Калмыкия в цифрах, 2022: 65, 66).

Численность занятых в сельском хозяйстве по сравнению с 2005 годом сократилась на 33,2%. Важно отметить, что тенденция к сокращению численности занятых в сельском хозяйстве региона обусловлена несколькими факторами, прежде всего это отток населения из сельской местности в город, в большей степени молодежи; во-вторых, низкий уровень заработной платы; в-третьих, по мере внедрения современных аграрных технологий наблюдается сокращение потребностей сельскохозяйственных организаций в «ручном труде».

Сельское хозяйство Республики Калмыкия в 2021 году в большей степени специализировалось на производстве продукции животноводства, удельный вес которой составил 71,02%. На долю продукции растениеводства пришлось 28,98% (см. рис. 1) (Калмыкия в цифрах, 2022: 65).

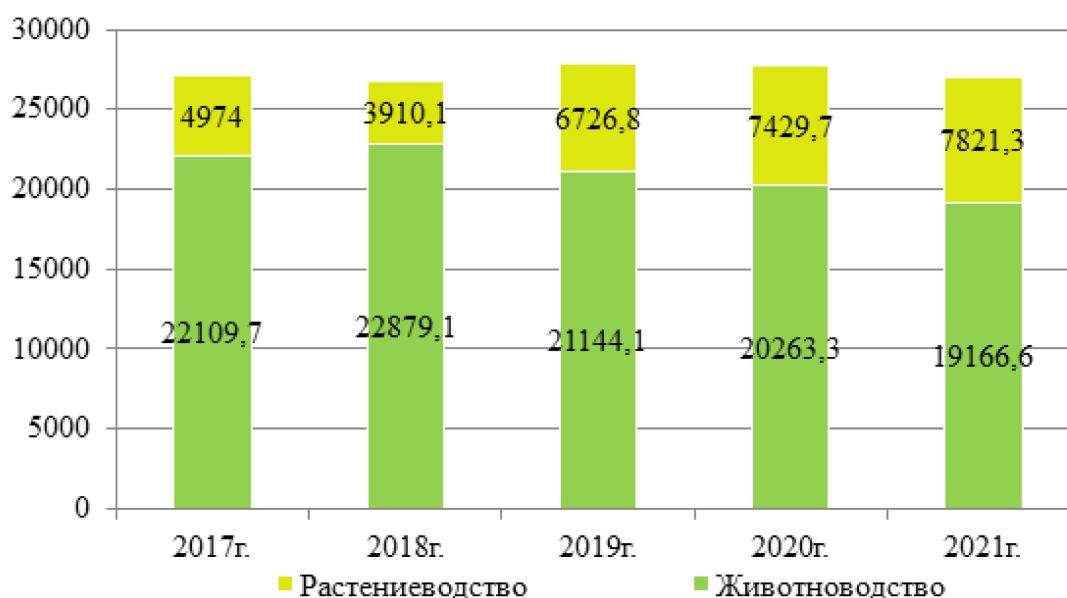


Рис. Продукция сельского хозяйства Республики Калмыкия, млн. руб.

Отрасль растениеводства в республике является сопутствующей, основной задачей которой является обеспечение имеющегося поголовья сельскохозяйственных животных кормами. Объемы производства продукции растениеводства относительно общероссийских масштабов незначительны (в 2020 году 0,13% российского объема). Однако по ряду продукции регион имеет конкурентные преимущества, в частности, Республика Калмыкия относится к семи субъектам Российской Федерации, где выращивается рис (Шапошникова, 2021: 52).

В рамках Стратегии социально-экономического развития Республики Калмыкия на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 24 декабря 2019 года № 388 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Калмыкия на период до 2030 года», предусмотрена комплексная реализация стратегических целей, которая позволит к 2030 году повысить уровень

жизни в регионе и позиционировать регион как крупнейший центр агропромышленного производства с развитой транспортно-логистической сетью и топливно-энергетическим комплексом.

В сфере развития агропромышленного комплекса в результате реализации Стратегии Республика Калмыкия станет производителем и экспортером конкурентоспособных, брендированных, экологически чистых пищевых продуктов и переработки сельскохозяйственного сырья, полностью покрывающей потребности населения в основных продуктах питания и являющейся основой обеспечения продовольственной безопасности страны.

Стратегическая цель: «Регион с развитым экспортно-ориентированным производством мясной и рыбной продукции высокого качества, обладающей высокой конкурентоспособностью на российском и международном рынках на основе применения современных технологий».

Научно-инновационная стратегия развития аграрного сектора Республики Калмыкии требует обеспечения АПК высококвалифицированными кадрами, укрепления связи науки с производством, для чего планируется создать в Республике Калмыкии учебные научно-технологические центры, основными функциями которых будут апробация научных разработок, распространение положительного опыта использования новых технологий в сельскохозяйственном производстве, практическое обучение инновационным методам ведения сельскохозяйственного производства. В данном контексте важными направлениями являются повышение качества и снижение себестоимости сельскохозяйственной продукции на основе модернизации оборудования и применения прогрессивных технологий, развития научно-инновационной деятельности в сельскохозяйственном производстве. Реализация этих мероприятий требует значительных денежных средств, материально-технических ресурсов. С целью решения этих задач в Республике Калмыкия планируется создание агротехнопарка – инфраструктурного объекта, который осуществляет свою деятельность по всем циклам инновационного процесса: разработка (доработка) наукоемкой научно-технической продукции, ее испытания, освоение производством и широкомасштабная реализация. Агротехнопарк, как инфраструктурный объект поддержки среднего и малого предпринимательства, призван служить формированию научно-инновационной среды в агропромышленном секторе экономики, осуществлять комплексное содействие предпринимателям, начиная от формирования до достижения уровня «зрелости» и способности предприятия самостоятельно функционировать на рынке.

В целях реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и для выполнения поставленных задач по цифровой трансформации сельского хозяйства в 2019 году в Министерстве сельского хозяйства Республики Калмыкия был создан отдел землепользования и цифрового развития. Данный отдел занимается внедрением цифровых технологий и платформенных решений для обеспечения технологического прорыва в агропромышленном комплексе региона и получения высоких результатов по получению роста производительности на «цифровых» сельскохозяйственных предприятиях.

Необходимо признать, что АПК Республики Калмыкия вследствие длительного отсутствия условий для инвестиций и сложившегося на текущий момент низкого уровня обеспеченности современными информационными технологиями отстает от других регионов в вопросе внедрения цифровых технологий в сельском хозяйстве.

Работа по цифровизации сельского хозяйства в республике проводится планомерно. На сегодняшний день сотрудниками Министерства сельского хозяйства Республики Калмыкия ведется работа по наполнению программы Единой федеральной информационной

системы (ЕФИС) «Земли сельскохозяйственного назначения». Система предназначена для обеспечения актуальной и достоверной информацией о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, включая информацию о местоположении, состоянии и фактическом использовании таких земель, состоянии сельскохозяйственной растительности на них. Основной целью функционирования данной системы является повышение эффективности использования земельных ресурсов.

Нельзя не отметить, что Министерством сельского хозяйства Республики Калмыкия планируется внедрение информационной системы, позволяющей автоматизировать процесс предоставления государственных услуг Минсельхоза РК – сбор и анализ отчетности, приём и обработка заявок на предоставление мер государственной поддержки.

В рамках цифровизации сельского хозяйства на уровне региона планируется внедрение ИС «Единый реестр животноводческой деятельности». В данной системе каждый фермер сможет создать свой личный кабинет. Учет поголовья, формирование отчетности, электронная площадка торгов – далеко не весь функционал разрабатываемой системы. Внедрение информационной системы позволит создать предпосылки для внедрения современных информационных технологий и дальнейшего формирования государственных информационных ресурсов в области управления АПК.

Важнейшим фактором повышения эффективности регионального управления сегодня является создание и реальное использование интеграционных информационных систем финансово-экономического мониторинга. В рамках реализации Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Калмыкия предусмотрено, создание информационно-аналитической системы АПК.

В настоящее время в республике ведется активная работа по внедрению государственной информационной системы «Центр управления АПК Республики Калмыкия» (ЦУ АПК РК), которая начнет работать с 2023 года.

Приходится признать тот факт, что неполнота и неточность исходных данных, которые служат основой для принятия ответственных государственных решений о распределении бюджетных средств и аналогичных ресурсов, служат причиной, в некоторых случаях, условности в региональном управлении.

С внедрением ГИС «Центр управления АПК Республики Калмыкия» у Минсельхоза РК появятся новые возможности в области организации эффективного контроля деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, система позволит вести сбор и агрегацию данных в пределах границ каждого земельного участка сельхозназначения, СМО и РМО. Будет налажен учет отраслевых верифицированных, геопривязанных сведений о землях сельскохозяйственного назначения в границах региона.

Система будет содержать данные обо всех сельскохозяйственных предприятиях, осуществляющих свою деятельность на территории республики. На каждого землепользователя, учтенного в системе, будет создан паспорт предприятия. По выбранным показателям будет создаваться тематическая карта, показывающая предприятия-лидеры и предприятия-аутсайдеры, что позволит наиболее эффективно оказывать меры государственной поддержки.

Благодаря внедрению ГИС «Центр управления АПК Республики Калмыкия» появится возможность вести полноценный реестр сельскохозяйственных животных. Данные о чипированных животных будут привязываться к паспорту предприятия, что обеспечит достоверность информации.

Кроме того, платформа создается для контроля в реализации принимаемых решений в области растениеводства, животноводства, технического обеспечения, инвестиционной

политики, развития сельских территорий, мониторинга развития сельхозпредприятий. Благодаря ей удастся автоматизировать сбор оперативной отчетности в решении задач по повышению эффективности работы отрасли. Агроарии смогут обращаться по вопросам оказания мер государственной поддержки без очного посещения министерства. Информационная система минимизирует коррупционные риски.

Получение данных космического мониторинга позволит перейти на новый уровень прогнозирования и своевременного реагирования на негативные процессы на участках. Для республики это актуально в части мониторинга ситуации по деградации пастбищ, передвижению открытых песков на участке Черных земель. Спутниковая информация по выбранному полю покажет ход накопления биомассы, накопления осадков и положительных температур для проведения анализа состояния посевов. Даст возможность сравнения данных по текущему и предыдущим годам.

Использование данных дистанционного зондирования земли позволит добиться максимальной эффективности и обеспечит существенный прирост урожайности за счет точного и своевременного определения проблем на посевных площадях.

В 2021 году в республике в рамках пилотного испытания программы для ЭВМ «Система мониторинга, семантического и пространственного анализа на основе технологии искусственного интеллекта и алгоритмов машинного обучения» ООО «Интернет для жизни» было проведено пилотное испытание в Кетченеровском, Сарпинском, Малодербетовском районах по детектированию границ сельскохозяйственных земель. Автоматическое выявление объектов осуществлено на снимках со спутника Sentinel-2 с пространственным разрешением 10м/рх.

По результатам тестирования были сделаны выводы об эффективности программы, которая позволит упростить проверку данных, подлежащих загрузке в Единую федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения. Данная система рекомендована для внедрения в качестве региональной геоинформационной системы. Кроме того, внедрение данной системы было включено в региональную Стратегию в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Калмыкия (ред. от 27 декабря 2021 г., 24 августа 2022 г.).

Также стоит отметить, что ЦУ АПК РК позволит выявлять неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения для последующего вовлечения в оборот, на что обращал внимание Председатель Правительства РФ Михаил Владимирович Мишустин во время своего визита в Калмыкию, позволит руководителям и специалистам оперативно анализировать и управлять ситуацией в отрасли. Находясь непосредственно на объекте в режиме реального времени, можно получить информацию о положении дел на предприятии или в районе в целом.

Многие регионы, запустившие в эксплуатацию информационные системы управления АПК, уже сейчас активно внедряют цифровые сервисы доведения средств государственной поддержки до сельхозтоваропроизводителей региона и сервисы контроля за результатами эффективности использования средств поддержки. В текущих условиях пандемии особенно актуально дистанционное оказание мер государственной поддержки.

Благодаря предлагаемой к внедрению системе процесс доведения мер государственной поддержки осуществляется полностью в электронном виде (от подачи документов до заключения соглашения). Подача отчетности в дальнейшем также осуществляется в электронном виде через личный кабинет фермера.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492 с 3 октября 2020 года Соглашения в отношении субсидий заключаются в государственной интегрированной информационной системе управления общественными

финансами «Электронный бюджет». Предлагаемая к внедрению система позволит упростить процесс подписания соглашения за счет интеграции с ГИИС «Электронный бюджет».

Автоматизированный анализ отчетности и уведомления о достижении или недостижении целевых показателей позволят добиться наибольшей эффективности при оказании господдержки фермерам. Также среди преимуществ предлагаемого сервиса можно отметить:

- повышение доступности субсидий;
- прозрачность для всех участников процесса;
- увеличение скорости обработки заявлений;
- сокращение рутинного труда специалистов органа власти;
- сокращение транспортных и временных издержек аграриев;
- минимизация коррупционной составляющей.

В итоге внедрение ЦУ АПК РК позволит вести всесторонний анализ деятельности сельхозтоваропроизводителей, что в свою очередь даст возможность достичь следующих результатов:

- увеличить налоговые поступления;
- повысить эффективность использования земель с/х назначения;
- добиться прозрачности в сельскохозяйственной отрасли;
- перейти к интеллектуальному, основанному на определенных данных подходу к распределению средств господдержки (опираясь, в том числе, на объективные данные об эффективности);
- повысить инвестиционную привлекательность региона.

На сегодняшний день Министерством сельского хозяйства Республики Калмыкия проведена предварительная работа по изучению отечественных программных продуктов, используемых регионами России для мониторинга сельскохозяйственных земель. С учётом лучших практик были запрошены коммерческие предложения на создание геоинформационной системы, соответствующей перечисленным выше требованиям. Ориентировочная стоимость создания и внедрения геоинформационной системы мониторинга составляет от 5,0 до 6,0 млн. рублей, цифрового сервиса доведения мер государственной поддержки – 3,0 – 3,5 млн. рублей.

Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 16 августа 2021 года №306 утверждена Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Калмыкия (Стратегия) (ред. от 27 декабря 2021 г., 24 августа 2022 г.).

Реализация мероприятий по цифровизации позволит решить проблемы текущего состояния сельского хозяйства:

1. Цифровое неравенство между городом и селом.
2. Неразвитость инфраструктуры, консерватизм и отсутствие цифровых компетенций и навыков среди работников сельскохозяйственных предприятий и малых форм хозяйствования.
3. Отсутствие единой экосистемы сбора, систематизации, анализа данных в сфере АПК.
4. Неразвитость сбыта продукции агропромышленного комплекса через цифровые каналы;
5. Недостаточная точность данных в агропромышленном комплексе;
6. Высокая капиталоемкость мероприятий цифровой трансформации агропромышленного комплекса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный сравнительный анализ статистических показателей развития сельского хозяйства Республики Калмыкия и агропромышленного комплекса в целом позволяет сделать вывод о том, что данная отрасль нуждается в регулировании и масштабной поддержке государства, так как основное предназначение агропромышленного комплекса – это обеспечение продовольственной безопасности государства. На фоне ведущих позиций региона по производству сельского хозяйства на душу населения в республике отмечается снижение показателей основных отраслей сельского хозяйства. Все это обуславливает актуальность разработки программы, направленной на развитие сельского хозяйства в регионе.

В целом стоит отметить, что Республика Калмыкия относится к числу регионов, которые могут сыграть значимую роль в возрождении и создании специализированной отрасли мясного скотоводства России.

Масштабное внедрение цифровых технологий определяет устойчивое развитие экономики и общества в сельской местности. Более того, для предприятий и организаций, которые будут работать только с использованием традиционных технологий, цифровизация представляет серьезную угрозу в виде потери конкурентоспособности в случае преднамеренного ухода от цифровых технологий.

Таким образом, использование цифровых технологий в сельском хозяйстве приведет к таким положительным аспектам функционирования отрасли, как снижение уровня производственных затрат; цифровизация отрасли будет способствовать повышению финансовой доступности продуктов питания. Процесс цифровой трансформации отрасли приведет к грамотному, рациональному использованию всех природных ресурсов. Данные мероприятия повысят уровень конкурентоспособности предприятий агропромышленного сектора как на российском, так и на международном рынках. Цифровизация – это даже не будущее, это настоящее, которое необходимо принять с максимальной пользой для развития не только аграрного сектора, но и всей национальной экономики.

Литература

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (ред. от 19 июля 2018 г., 21 июля 2020 г.) [Электронный ресурс] <https://base.garant.ru/71937200/> (дата обращения 27.11.2022).

Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс] <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71634878/> (дата обращения 26.11.2022).

Постановление Правительства Республики Калмыкия от 16 августа 2021 года №306 «Об утверждении Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Калмыкия» (ред. от 27 декабря 2021 г., 24 августа 2022 г.) [Электронный ресурс] <https://base.garant.ru/402621280/> (дата обращения 26.11.2022).

Калмыкия в цифрах, 2022: Краткий статистический сборник. Управление Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия. Элиста, 2022. 132 с.

Авдеева И.Л. Анализ перспектив развития цифровой экономики в России и за рубежом // Цифровая экономика и «Индустрия 4.0»: труды научно-практической конференции с международным участием / Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. СПб.: СПбГПУ, 2017. С. 19-25.

Антипина Н.И. Роль «умных» городов в формировании инновационной экономики России // Инновационная парадигма устойчивого развития науки. Теория и практика: сборник научных статей по итогам международной научно-практической конференции. СПб.: Санкт-Петербургский центр системного анализа, 2016. С. 78-81.

Гурфова С.А. Цифровизация сельского хозяйства: становление и развитие // Экономика и предпринимательство. 2020. № 3(116). С. 445-448.

Козубенко И.С. «Интернет вещей» в управлении агропромышленным комплексом / Козубенко И.С., Балабанов И.В. // Техника и оборудование для села. 2017. № 8. С. 46-48.

Крупина Г.Д., Сафиуллин Н.А., Кудрявцева С.С. [и др.]. Анализ эффективности цифровизации агропромышленного комплекса Республики Татарстан // Сельское хозяйство и продовольственная безопасность: технологии, инновации, рынки, кадры: Научные труды международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию аграрной науки, образования и просвещения в Среднем Поволжье, Казань, 13-14 ноября 2019 года. Казань: Казанский государственный аграрный университет. 2019. С. 700-710.

Кузьмич Н. П. Вопросы цифровизации сельского хозяйства: тенденции и проблемы // Развитие научного наследия великого учёного на современном этапе: Сборник международной научно-практической конференции, посвященной 95-летию члена-корреспондента РАСХН, Заслуженного деятеля науки РСФСР и РД, профессора М.М. Джамбулатова, Махачкала, 17 марта 2021 года. Махачкала: Дагестанский государственный аграрный университет им. М.М. Джамбулатова. 2021. С. 394-397.

Кузьмич Н.П. Роль цифровизации в формировании знаний // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. №7. С. 122-124.

Маринченко Т.Е. Цифровая трансформация растениеводства // Инновации в сельском хозяйстве / М.: Федеральный научный агроинженерный центр ВИМ. 2018. №4. С. 330-338.

Цветков В.А., Шутьков А.А. и др. Цифровая экономика и цифровые технологии как вектор стратегического развития национального агропромышленного сектора [Текст] / В.А. Цветков, А.А. Шутьков, М.Н. Дудин // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. 2018. № 1. С.45-64.

Семячков К.А. Цифровая экономика и ее роль в управлении современными социально-экономическими отношениями // Современные технологии управления. ISSN 2226-9339. – №8 (80). Номер статьи: 8001. Дата публикации: 2017.08.28. Режим доступа: <http://sovman.ru/article/8001/> (дата обращения 29.11.2022).

Шапошникова Б.Д. Современное состояние и проблемы развития агропромышленного комплекса Республики Калмыкия / Б.Д. Шапошникова, О.Г. Джафаров, А.А. Абушинов // Региональные проблемы преобразования экономики. 2021. № 10(132). С. 50-57.

Grimsley M. and Meehan A. (2007) E-Government information system: Evaluation-led design for public value and client trust. *European Journal of Information Systems*, № 16, 134-149.

Van Ark B. The Productivity Paradox of the New Digital Economy // *International Productivity Monitor*. 2016. Vol. 31. P. 3-18.

References

Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 7 maya 2018 goda № 204 «O nacional'nyh celyah i strategicheskikh zadachah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda» (red. ot 19 iyulya 2018 g., 21 iyulya 2020 g.) [On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024] [Elektronnyj resurs] <https://base.garant.ru/71937200/> (data obrashcheniya 27.11.2022) [in Russian].

Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 28.07.2017 № 1632-r «Ob utverzhdenii programmy «Cifrovaya ekonomika Rossijskoj Federacii»» [Digital Economy of the Russian Federation] [Elektronnyj resurs] <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71634878/> (data obrashcheniya 26.11.2022) [in Russian].

Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kalmykiya ot 16 avgusta 2021 goda №306 «Ob utverzhdenii Strategii v oblasti cifrovoj transformacii otraslej ekonomiki, social'noj sfery i gosudarstvennogo upravleniya Respubliki Kalmykiya» (red. ot 27 dekabrya 2021 g., 24 avgusta 2022g.) [On approval of the Strategy for Digital Transformation of the Economy, Social Sphere and Public Administration of the Republic of Kalmykia] [Elektronnyj resurs] <https://base.garant.ru/402621280/> (data obrashcheniya 26.11.2022) [in Russian].

Kalmykiya v cifrah, 2022: Kratkij statisticheskij sbornik. [Kalmykia in Figures, 2022: Brief Statistical Digest] Upravlenie Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Astrahanskoj oblasti i Respublike Kalmykiya. Elista, 2022. 132 s. [in Russian].

Avdeeva I. L. Analiz perspektiv razvitiya cifrovoj ekonomiki v Rossii i zarubezhom [Analysis of the prospects for the development of the digital economy in Russia and abroad] // Cifrovaya ekonomika i «Industriya 4.0»: trudy nauchno–prakticheskoy konferencii s mezhdunarodnym uchastiem / Sankt–Peterburgskij politekhnicheskij universitet Petra Velikogo. SPb.: SPbGPU, 2017. S. 19–25 [in Russian].

Antipina N. I. Rol' «umnyh» gorodov v formirovanii innovacionnoj ekonomiki Rossii [The Role of Smart Cities in the Formation of the Innovative Economy of Russia] // Innovacionnaya paradigma ustojchivogo razvitiya nauki. Teoriya i praktika: sbornik nauchnyh statej po itogam mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. SPb.: Sankt-Peterburgskij centr sistemnogo analiza, 2016. S. 78-81.

Gurfova S. A. Cifrovizaciya sel'skogo hozyajstva: stanovlenie i razvitie [Digitalization of agriculture: formation and development] // Economics and Entrepreneurship. 2020. № 3(116). pp. 445-448 [in Russian].

Kozubenko I. S. «Internet veshchej» v upravlenii agropromyshlennym kompleksom [Internet of Things in agribusiness management] / Kozubenko I. S., Balabanov I. V. // Tekhnika i oborudovanie dlya sela. 2017. № 8. S. 46-48 [in Russian].

Krupina G. D., Safiullin N. A., Kudryavceva S. S. [i dr.]. Analiz effektivnosti cifrovizacii agropromyshlennogo kompleksa Respubliki Tatarstan [Analysis of the effectiveness of digitalization of the agroindustrial complex of the Republic of Tatarstan] // Sel'skoe hozyajstvo i prodovol'stvennaya bezopasnost': tekhnologii, innovacii, rynki, kadry: Nauchnye trudy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, posvyashchennoj 100-letiyu agrarnoj nauki, obrazovaniya i prosveshcheniya v Srednem Povolzh'e, Kazan', 13–14 noyabrya 2019 goda. Kazan': Kazanskij gosudarstvennyj agrarnyj universitet. 2019. pp. 700-710 [in Russian].

Kuz'mich N. P. Voprosy cifrovizacii sel'skogo hozyajstva: tendencii i problemy [Digitalization of Agriculture: Trends and Challenges] // Razvitie nauchnogo naslediya velikogo uchyonogo na sovremennom etape: Sbornik mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, posvyashchennoj 95-letiyu chlena-korrespondenta RASKHN, Zasluzhennogo deyatelya nauki RSFSR i RD, professora M. M. Dzhambulatova, Mahachkala, 17 marta 2021 goda. Mahachkala: Dagestanskij gosudarstvennyj agrarnyj universitet im. M.M. Dzhambulatova. 2021. pp. 394-397 [in Russian].

Kuz'mich N. P. Rol' cifrovizacii v formirovanii znaniy [Digitalization of Agriculture: Trends and Challenges] // Ekonomika i biznes: teoriya i praktika. 2020. №7. pp. 122-124 [in Russian].

Marinchenko T. E. Cifrovaya transformaciya rasteniyevodstva Digital transformation of crop production // Innovacii v sel'skom hozyajstve / M. – Federal'nyj nauchnyj agroinzhenernyj centr VIM – 2018 – №4 – pp.-330-338 [in Russian].

Cvetkov V.A., Shut'kov A.A. i dr. Cifrovaya ekonomika i cifrovye tekhnologii kak vektor strategicheskogo razvitiya nacional'nogo agropromyshlennogo sektora [Tekst] / V. A. Cvetkov,

A. A. Shut'kov, M. N. Dudin [Digital economy and digital technologies as a vector of strategic development of the national agro-industrial sector] // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 6. Ekonomika. 2018. № 1. pp.45-64 [in Russian].

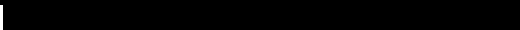
Semyachkov K. A. Cifrovaya ekonomika i ee rol' v upravlenii sovremennymi social'no-ekonomicheskimi otnosheniyami [The digital economy and its role in the management of modern socio-economic relations] // Sovremennye tekhnologii upravleniya. ISSN 2226-9339. – №8 (80). Nomer stat'i: 8001. Data publikacii: 2017-08-28. Rezhim dostupa: <http://sovman.ru/article/8001/> (data obrashcheniya 29.11.2022).

Shaposhnikova B. D. Sovremennoe sostoyanie i problemy razvitiya agropromyshlennogo kompleksa Respubliki Kalmykiya [Current state and problems of development of the agroindustrial complex of the Republic of Kalmykia] / B. D. SHaposhnikova, O. G. Dzhafarov, A. A. Abushinov // Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki. 2021. № 10(132). pp. 50-57 [in Russian].

Grimsley M. and Meehan A. (2007) E-Government information system: Evaluation-led design for public value and client trust. European Journal of Information Systems, № 16, – pp. 134-149 [in Russian].

Van Ark B. The Productivity Paradox of the New Digital Economy // International Productivity Monitor. 2016. Vol. 31. P. 3–18.

МЕНЕДЖМЕНТ



*Наминова К. А., кандидат экономических наук, доцент
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
г. Элиста, Российская Федерация, kermen.09@yandex.ru*

СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ В УЧРЕЖДЕНИЯХ КУЛЬТУРЫ

Аннотация. Статья посвящена современным методам управления персоналом в учреждениях культуры. Приведена характеристика административных, экономических, психологических методов. Представлены инструменты воздействия в реализации административных методов управления персоналом. Отмечены достоинства и недостатки административных методов. Установлено, что материальное воздействие можно рассматривать как в отношении моральных стимулов (общественная форма), так и с позиций материального стимулирования, материальных санкций (коллективная и индивидуальная форма). Проведен анализ объема расходов федерального бюджета на культуру и кинематографию. Рассмотрены социально-психологические методы в управлении персоналом.

Ключевые слова: административные методы; экономические методы; социально-психологические методы; управление персоналом; культура; материальное воздействие; стимулирование; расходы; моральное поощрение

*Naminova K. A., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov,
Elista, Russian Federation, kermen.09@yandex.ru*

MODERN METHODS OF PERSONNEL MANAGEMENT IN CULTURAL INSTITUTIONS

Annotation. The article is devoted to modern methods of personnel management in cultural institutions. The characteristics of administrative, economic, and psychological methods are given. The tools of influence in the implementation of administrative methods of personnel management are presented. The advantages and disadvantages of administrative methods are noted. It is established that material impact can be considered as in relation to moral incentives (social form), material incentives, material sanctions (collective and individual form). The volume of federal budget expenditures on culture and cinematography is analyzed. Socio – psychological methods in personnel management are considered.

Keywords: administrative methods; economic methods; socio-psychological methods; personnel management; culture; material impact; incentives; expenses; moral encouragement

ВВЕДЕНИЕ

Трудно представить современное общество без должного уровня культуры как качественной характеристики его жизнедеятельности. От развития культуры зависят возможность динамичного развития социально-экономических территорий, гармонизация общественных отношений, сохранение территориальной целостности страны. Глобализация, происходящая во всем мире, затрагивает экономические процессы, связанные со слиянием и поглощением различных организаций, влиянием управления культурной стороной и человеческим фактором, что является важным для максимизации ценности проведенных операций.

На государственном уровне принят национальный проект «Культура», его структура представлена тремя федеральными проектами: «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура» (Национальный проект «Культура», 2018). Каждый из них имеет целевое значение, которое сводится к модернизации (проект «Культурная среда»), поддержке творческих инициатив (проект «Творческие люди»), цифровизации (проект «Цифровая культура»).

Возрастающее значение влияния государства на поддержку сферы культуры затрагивает один из самых важных вопросов – управление персоналом.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Методологической базой исследования выступает междисциплинарный метод познания, позволяющий исследовать и описывать методы управления персоналом в учреждениях культуры, финансирование расходов федерального бюджета на культуру и кинематографию, нормативно-правовую базу в области дисциплинарного взаимодействия как инструмента административных методов, единство социальных и психологических методов в области управления персоналом.

Использован факторный анализ, сбор и анализ статистической информации.

Обсуждение. Сегодня не удивителен тот факт, что от грамотного управления людьми, создания благоприятных условий их жизнедеятельности, хозяйствующие субъекты получают не только высокие размеры прибыли, но и желаемое состояние финансов для своей бесперебойной деятельности.

В сфере культуры нет случайных людей: это в первую очередь творческие люди, для которых важен результат деятельности. В подобных условиях именно методы управления персоналом в учреждениях культуры занимают первостепенное место.

В настоящее время известны различные методы управления персоналом в организациях, в том числе и культуры, их суть состоит в достижении поставленных задач посредством воздействия субъекта на объект. Такой вывод правомерен и находит свое подтверждение в трудах М.Ю. Вахрушевой (Вахрушева, 2013: 45), А.Я. Кибанова (Кибанов, 1997: 44), М.И. Литвиной и Г.Н. Николаевой (Литвинова, Николаева, 2022: 205), В.Е. Шумиловой, А.Н. Быстрова (Шумилина, Быстрова, 2022: 83); в коллективной работе под руководством В.М. Шарапова (Шарапова, Шарапова, Борисов, 2017: 33). Выделяющие следующие методы:

- административные;
- экономические;
- социально-психологические.

Зарубежная школа управления персоналом предлагает оперативные и стратегические методы (Huselid Mark A., 1995; Huselid Mark A., Jackson Susan E., Schuler Randall S., 1997).

РЕЗУЛЬТАТЫ

М.В. Селиверстова и А.М. Вахмянина в своем исследовании отражают административные методы управления персоналом. Авторы считают, что «предметом применения административных методов управления персоналом в современных социально-экономических условиях являются интересы организации и работающего в организации персонала, а ее результатом должна быть взаимная их защищенность применительно ко всем участникам социально-трудовых отношений» (Селиверстова, Вахмянина, 2016).

При этом административные методы реализуются через конкретные инструменты (рис. 1).

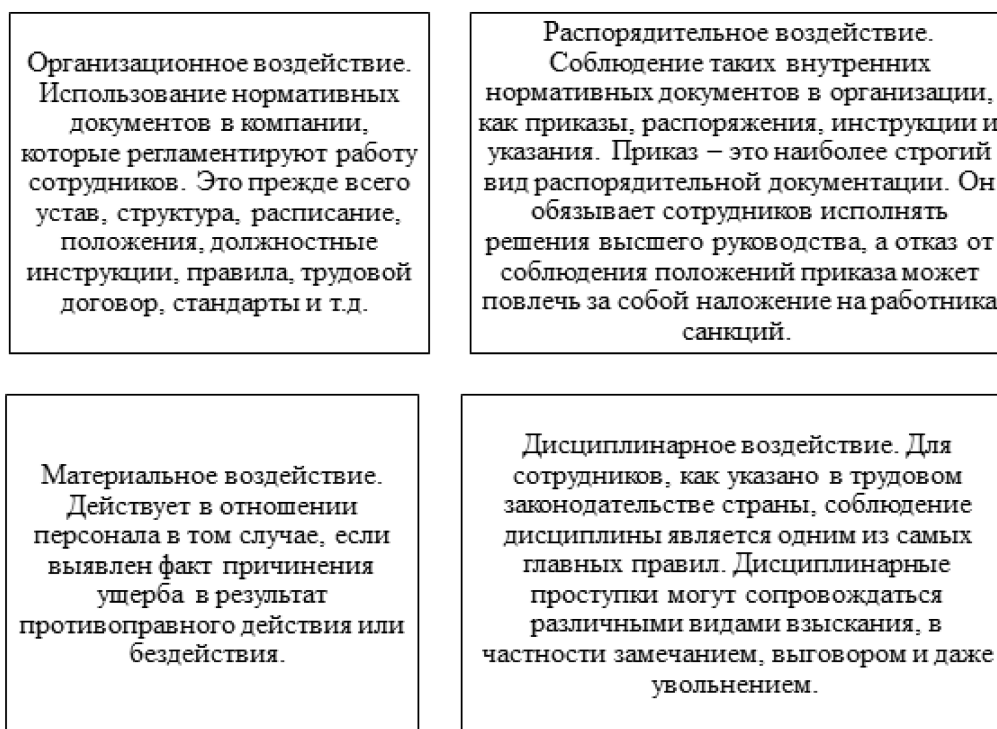


Рис. 1. Инструменты воздействия в реализации административных методов управления персоналом.

Рассмотрим, как инструменты воздействия в реализации административных методов управления реализуются в условиях учреждений культуры.

В учреждениях культуры наблюдается жесткая иерархическая структура, в которой на каждом низшем уровне сотрудникам дается меньше свободы в принятии решений. Данный факт в условиях сложной экономической ситуации расцениваем в большей степени как недостаток, проявляющийся в следующем:

- медленное решение, связанное с необходимостью прохождения (решения, согласования) между 4-6 уровнями;
- рост расходов и бумажной работы;
- демотивация молодого поколения, связанная с внутренними убеждениями о неэффективности, неинтересности их предложений для руководства.

В подобных условиях страдает качество сервиса, уровень предоставляемых услуг при этом снижается.

Административные методы включают необходимость подчинения сотрудников куль-

туры руководителю согласно государственным стандартам, должностным инструкциям и указаниям. При этом распорядительное воздействие достаточно велико, это касается приказов и распоряжений руководителя в соответствии с принятым документооборотом. В данных условиях на сотрудника налагается выполнение формализованных, детализированных обязанностей.

Одним из инструментов достижения поставленных учреждениями культуры целей является материальное воздействие, имеющее денежный эквивалент за различные проступки персонала. К ним относятся лишение премии, привлечение к материальной ответственности.

Трудовым кодексом РФ регламентируются меры дисциплинарного воздействия, распространяющиеся и на персонал учреждений культуры.



Рис. 2. Факторы, влияющие на виды дисциплинарной ответственности в учреждениях культуры (Трудовой кодекс, 2001)

Представленные виды дисциплинарной ответственности возможны с учетом всех факторов, которые оказывают на них влияние.

Все вышеизложенное касалось только административных методов управления персоналом в учреждениях культуры, на наш взгляд, проведенный анализ позволяет выделить преимущества и недостатки рассматриваемого метода.

Каждое управленческое решение должно иметь цель, сопряженную со стратегической целью, просчет имеет самые негативные исходы, в связи с чем главным преимуществом административных методов в управлении персоналом организации, в том числе и в учреждениях культуры, является наличие конкретного ответственного за управленческую ошибку.

Наряду с вышеизложенным имеется существенный недостаток, связанный с отсутствием мотивации для решения творческих задач, что непозволительно для учреждений культуры.

Экономические методы управления персоналом в учреждениях культуры связаны с мотивацией (заработная плата, стимулирующие выплаты, материальная помощь). К указанным методам также следует отнести и стимулирование. В данном вопросе мы солидарны с мнением А.М. Слинкова об упорядочении стимулов по рангам, их содержание приведено в таблице 1.

Таблица 1

Специфика формирования моральных стимулов в учреждениях культуры
(О ведомственном знаке отличия, 2022; Слинков, 2011: 113)

Стимул	Элементы механизма стимулирования			
	содержание	информативность (бланк)	фиксация в трудовой биографии	персони- фикация
Устная благодарность	+	-	-	-
Тематические конкурсы по теме «Культура» (в т.ч. электронные)	+	+	-	-
Благодарность Министерства культуры региона, РФ	+	+	+	+
Почетная грамота Министерства культуры региона, РФ				
Ведомственный знак отличия Министерства культуры РФ – почетное звание «Ветеран труда»				
Занесение записей в Книгу почета организации	+	+	+	+

Содержание рис. 1 показывает, что материальное воздействие можно рассматривать как в отношении моральных стимулов (общественная форма), так и в отношении материального стимулирования, материальных санкций (коллективная и индивидуальная форма).

Автор пишет: «Каждый элемент механизма морального стимулирования несет специфическую нагрузку: содержание (текст) позволяет отразить основное содержание информации о заслугах работника и обеспечивает информирование окружающих, поясняя причину поощрения; наглядная информативность повышает пространственную и временную протяженность действия стимула посредством фиксации достижений на некотором бланке (свидетельстве, удостоверении, интернет-сайте и т.д.); фиксация в трудовой биографии позволяет переносить информацию о трудовых достижениях на любое новое место работы, что дополнительно повышает статус стимула; персонификация расширяет информативные возможности за счет повышения возможностей идентификации обладателя посредством визуализации награды (Слинков, 2011: 114)».

Материальное стимулирование также используется в учреждениях культуры, которые осуществляют свою деятельность в условиях государственного задания. Перевыполнение государственного задания ведет к росту финансирования и предполагает увеличение фонда оплаты труда персонала.

В связи с этим для совершенствования механизма дополнительного финансирования учреждений культуры за перевыполнение государственного задания в своем исследовании С.А. Воронин, Е.В. Харченко отмечают: «...Необходимо создание резервного фонда денежных средств, предусматривающего возмещение учреждениям расходов, связанных с перевыполнением показателей задания (Воронин, Харченко, 2014: 22-23). Авторы выделяют на эту цель 3% от всех расходов, предусмотренных органу исполнительной вла-

сти на соответствующий год, ссылаясь на Бюджетный кодекс РФ. Данное предложение выдвигается в отношении регионального бюджета. Несмотря на адекватность предложения, оно будет сложновыполнимо в условиях, например, дотационных регионов, где наблюдается хроническое состояние дефицита бюджетных средств (например, Республика Калмыкия).

Вместе с тем интересно рассмотреть, каков объем расходов на культуру и кинематографию был заложен в федеральном бюджете (табл. 2). Объем расходов на культуру и кинематографию в федеральном бюджете на протяжении всего динамического ряда имел повышательную величину: в 2020 г. по отношению к 2019 г. на 22009,1 млрд. руб. (144203,1-122194), в 2021 г. по сравнению с 2020 г. на 2140,5 млрд. руб. (146343,6-144203,1).

В большей степени это произошло за счет увеличения расходов по статье «Культура», в абсолютном размере наблюдаем рост, и удельный вес этого подраздела в общей сумме раздела бюджета является высоким: 2019 г.-84,27%, в 2020 г. – 88,70%, в 2021 г. – 90,42%.

Таблица 2

Динамика и структура расходов в федеральном бюджете
на культуру и кинематографию

Наименование	2019 г. (Раздел бюджета «Культура, кинематография», 2019)		2020 г. (Раздел бюджета «Культура, кинематография», 2020)		2021 г. (Раздел бюджета «Культура, кинематография», 2021)	
	исполнено, млрд. руб.	%	исполнено, млрд. руб.	%	исполнено, млрд. руб.	%
Расходы на культуру, кинематографию, в т.ч	122194	100	144203,1	100	146343,6	100
- культура	102967,2	84,27	127903,1	88,70	132323,1	90,42
- кинематография	14878,4	12,18	11902,3	8,25	8192,4	5,60
- прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии	458,1	0,37	554,2	0,38	525,4	0,36
- другие вопросы в области культуры, кинематографии	3890,3	3,18	3843,5	2,67	5302,7	3,62

Расходы по подразделу «Кинематография» также высокие, но с каждым годом в федеральном бюджете исполнение этих расходов имеет тенденцию к уменьшению, хотя удельный вес по этому подразделу находится на втором месте по сравнению с другими. Это обусловлено снижением расходов на предоставление указанных субсидий, а также уменьшением расходов на проведение культурных мероприятий в рамках празднования памятных дат субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Расходы на другие вопросы в области культуры, кинематографии имеют два тренда развития:

- первый тренд связан с незначительным снижением расходов на рассматриваемые мероприятия и включает период 2019-2020 гг., здесь стоимость расходов уменьшилась

с 3890,3 млрд. руб. до 3843,5 млрд. руб. при одновременном росте общих расходов федерального бюджета на раздел «Культура и кинематография» на 22009,1 млрд. руб. (144203,1-122194);

- второй тренд направлен на рост расходов на данную статью с 3843,5 млрд. руб. в 2020 г. до 5302,7 млрд. руб. в 2021 г. при тенденции наращивания общих расходов федерального бюджета на раздел «Культура и кинематография» за этот период.

Удельный вес данного подраздела находится на третьем месте в общей структуре расходов и составляет: 2019 г. – 3,18%, в 2020 г. – 2,67%, в 2021 г. – 3,62%.

Наименьшую долю в общих расходах на культуру и кинематографию за весь динамический ряд составляют расходы по подразделу «Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии»: 2019 г. – 0,37%, в 2020 г. – 0,38%, в 2021 г. – 0,36%.

Суть социально-психологических методов в использовании достижений социологии и психологии для формирования положительной атмосферы в коллективе, стимулирования продуктивности сотрудников и их лояльности к компании и продуктам производства, эффективного использования различных форм морального поощрения, воздействия на групповое самосознание коллектива.

Данное утверждение имеет ключевое значение и позволяет сделать вывод о разнице между социальными и психологическими методами. Если первые связаны с контролем отношений в группах, между группами, то вторые направлены на индивидуальное поведение и межличностные отношения в группе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Персонал учреждений культуры является тем средоточием знаний, творческого потенциала, который является решающим в процессе формирования эффективной работы учреждения, его конкурентоспособности на рынке услуг.

Обобщение, представленное в статье, предлагает методы управления персоналом в учреждениях культуры: административные; экономические; социально-психологические. Данное представление получило свое отражение на основе современных взглядов исследователей на поставленную проблему, законодательства РФ, расчетов и выводов авторов.

Литература

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 04.11.2022), ст.192 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Гарант».

Приказ Минкультуры России от 28.04.2022 №667 «О ведомственном знаке отличия Министерства культуры Российской Федерации, дающем право на присвоение звания «Ветеран труда», и благодарности Министра культуры Российской Федерации» (вместе с «Положением о почетной грамоте Министерства культуры Российской Федерации», «Положением о благодарности Министра культуры Российской Федерации») (Зарегистрировано в Минюсте России 15.08.2022 №69635) // Справочно-правовая система «Гарант».

Нацпроект «Культура» разработан в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и скорректирован в соответствии с указом от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // <https://culture.gov.ru/about/national-project/about-project/>.

Вахрушева М.Ю. Особенности применения методов управления персоналом / М.Ю. Вахрушева // Проблемы социально-экономического развития Сибири. 2013. №3(13). С. 44-46.

Воронин С.А. Стимулирование учреждений культуры на оказание государственных услуг / С.А. Воронин, Е.В. Харченко // Социально-экономические явления и процессы. 2014. Т. 9. № 10. С. 21-25.

Гапоненко А.Л., Савельева М.В. Теория управления: учебник и практикум. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2017.

Кутас А. Система стимулирования: от сложного к простому / А. Кутас // Управление персоналом. 2010. № 1. С. 30.

Литвина М.И. Организационные и экономические методы управления персоналом в бюджетной сфере / М.И. Литвина, Г.Н. Николаева // Социальные и экономические системы. 2022. № 6-2(30.2). С. 205-223.

Селиверстова М.В., Вахмянина А.М. Особенности применения административных методов управления персоналом в современных социально-экономических условиях // ТДР. 2016. №3.

Слинков А.М. Формирование системы морального стимулирования к труду: инновационный подход // Вестник БГТУ имени В.Г. Шухова. 2011. №1. С. 112-115.

Управление персоналом в организации: учеб. пособие для всех форм обучения / Л.К. Аверченко; РАНХиГС, Сиб. ин-т упр. Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2015. 203 с.

Управление персоналом организации: Учебник / Под ред. А.Я. Кибанова. М.: ИНФРА-М, 1997. – 512 с.

Чернопятов А.М. Маркетинг персонала: учебник / А.М. Чернопятов. М.: Директ-Медиа, 2019. – 277 с.

Шарапова В.М., Шарапова Н.В., Борисов И.А. Система и методы управления персоналом // Интеллект. Инновации. Инвестиции. 2017. №8. С. 33-35.

Шумилина В.Е. Современные методы управления персоналом организации / В.Е. Шумилина, А.Н. Быстров // Наука и мир. 2022. № 3. С. 81-85.

Huselid Mark A. The Impact of Human Resource Management Practices on Turnover, Productivity, and Corporate Financial Performance // The Academy of Management Journal. 1995. Vol. 38. № 3.

Huselid Mark A., Jackson Susan E., Schuler Randall S. Technical and Strategic Human Resource Management Effectiveness as Determinants of Firm Performance // The Academy of Management Journal. 1997. № 40.

Раздел бюджета «Культура, кинематография». Госрасходы: Официальный сайт// <https://spending.gov.ru/budget/fkr/08/?year=2019>

Раздел бюджета «Культура, кинематография». Госрасходы: Официальный сайт// <https://spending.gov.ru/budget/fkr/08/?year=2020>

Раздел бюджета «Культура, кинематография». Госрасходы: Официальный сайт// <https://spending.gov.ru/budget/fkr/08/?year=2021>

References

Trudovoj kodeks Rossijskoj Federatsii ot 30.12.2001 N 197-FZ (red. ot 04.11.2022), st.192 [Elektronnyj resurs]// Spravochno-pravovaja sistema «Garant» [Labor Code of the Russian Federation dated December 30, 2001 N 197-FZ (as amended on November 4, 2022), art. 192 [Electronic resource] // Garant legal reference system [in Russian].

Prikaz Minkul'tury Rossii ot 28.04.2022 N 667 "O vedomstvennom znake otlichija Ministerstva kul'tury Rossijskoj Federatsii, dajuschem pravo na prisvoenie zvanija "Veteran truda", i blagodarnosti Ministra kul'tury Rossijskoj Federatsii" (vmeste s "Polozheniem o pochetnoj gramote Ministerstva kul'tury Rossijskoj Federatsii", "Polozheniem o blagodarnosti Ministra kul'tury Rossijskoj Federatsii") (Zaregistrovano v Minjuste Rossii 15.08.2022

N69635) // Spravochno-pravovaja sistema «Garant» [Order of the Ministry of Culture of Russia dated April 28, 2022 N 667 «On the departmental insignia of the Ministry of Culture of the Russian Federation, giving the right to confer the title «Veteran of Labor», and gratitude from the Minister of Culture of the Russian Federation» (together with the «Regulations on the diploma of the Ministry of Culture of the Russian Federation», «Regulations on the gratitude of the Minister of Culture of the Russian Federation») (Registered with the Ministry of Justice of Russia on 15.08.2022 N 69635) // Legal reference system «Garant» [in Russian].

Natsproekt «Kul'tura» razrabotan v sootvetstvii s ukazom Prezidenta Rossijskoj Federatsii ot 7 maja 2018 goda № 204 «O natsional'nyh tseljah i strategicheskikh zadachah razvitija Rossijskoj Federatsii na period do 2024 goda» i skorrektirovan v sootvetstvii s ukazom ot 21 ijulja 2020 goda № 474 «O natsional'nyh tseljah razvitija Rossijskoj Federatsii na period do 2030 goda» [Elektronnyj resurs] // <https://culture.gov.ru/about/national-project/about-project/> [The national project “Culture” was developed in accordance with the decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018 No. 204 “On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024” and adjusted in accordance with the decree of July 21, 2020 No. 474 “On the National Development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030” [Electronic resource] // <https://culture.gov.ru/about/national-project/about-project/> [in Russian].

Vahrusheva, M. Ju. Osobennosti primeneniya metodov upravleniya personalom [Features of the application of personnel management methods] / M. Ju. Vahrusheva // Problemy sotsial'no-ekonomicheskogo razvitija Sibiri. 2013. № 3(13). S. 44-46.. [in Russian].

Voronin, S. A. Stimulirovanie uchrezhdenij kul'tury na okazanie gosudarstvennyh uslug [Stimulation of cultural institutions for the provision of public services] / S.A. Voronin, E.V. Harchenko // Sotsial'no-ekonomicheskie javlenija i protsessy. 2014. T. 9. № 10. S. 21-25. [in Russian].

Gaponenko, A. L., Savel'eva, M. V. Teorija upravlenija: uchebnik i praktikum [Management theory: textbook and workshop]. 2-e izd., pererab. i dop. – M.: Jurajt, 2017. [in Russian].

Kutas A. Sistema stimulirovanija: ot slozhnogo k prostomu [Incentive system: from complex to simple] / A. Kutas // Upravlenie personalom. 2010. № 1. S. 30.. [in Russian].

Litvina, M. I. Organizatsionnye i ekonomicheskie metody upravleniya personalom v bjudzhetnoj sfere [Organizational and economic methods of personnel management in the budgetary sphere] / M. I. Litvina, G. N. Nikolaeva // Sotsial'nye i ekonomicheskie sistemy. 2022. № 6-2(30.2). S. 205-223. [in Russian].

Seliverstova M. V., Vahmjanina A.M. Osobennosti primeneniya administrativnyh metodov upravleniya personalom v sovremennyh sotsial'no-ekonomicheskikh uslovijah [Features of the application of administrative methods of personnel management in modern socio-economic conditions] // TDR. 2016. №3. [in Russian].

Slinkov A. M. Formirovanie sistemy moral'nogo stimulirovanija k trudu: innovatsionnyj podhod [Formation of a system of moral incentives for work: an innovative approach] // Vestnik BGTU imeni V. G. Shuhova. 2011. №1. S. 112.-115. [in Russian].

Upravlenie personalom v organizatsii : ucheb. posobie dlja vseh form obuchenija [Personnel management in the organization: textbook, manual for all forms of education] / L. K. Averchenko ; RANHiGS, Sib. in-t upr. Novosibirsk : Izd-vo SibAGS, 2015. 203 s. [in Russian].

Upravlenie personalom organizatsii: Uchebnik [Personnel management of the organization] / Pod red. A.Ja.Kibanova.-M.: INFRA-M, 1997. 512 s. [in Russian].

Chernopjatov A.M. Marketing personala: uchebnik [Personnel marketing: textbook] / A.M. Chernopjatov. M.: Direkt-Media. 2019. 277 s. [in Russian].

Sharapova V.M., Sharapova N.V., Borisov I.A. Sistema i metody upravleniya personalom [System and methods of personnel management] // Intellekt. Innovatsii. Investitsii. 2017. №8. S.33-35. [in Russian].

Shumilina, V. E. Sovremennye metody upravlenija personalom organizatsii [Modern methods of personnel management in an organization] / V. E. Shumilina, A. N. Bystrov // Nauka i mir. 2022. № 3. S. 81-85. // Science and the world. 2022. No. 3. P. 81-85. [in Russian].

Huselid Mark A. The Impact of Human Resource Management Practices on Turnover, Productivity, and Corporate Financial Performance // The Academy of Management Journal. 1995. Vol. 38. № 3.

Huselid Mark A., Jackson Susan E., Schuler Randall S. Technical and Strategic Human Resource Management Effectiveness as Determinants of Firm Performance // The Academy of Management Journal. 1997. № 40.

Razdel bjudzheta «Kul'tura, kinematografija». Gosrashody: Ofitsial'nyj sayt// <https://spending.gov.ru/budget/fkr/08/?year=2019> [Section of the budget “Culture, cinematography”. Government spending: Official website// <https://spending.gov.ru/budget/fkr/08/?year=2019> [in Russian].

Razdel bjudzheta «Kul'tura, kinematografija». Gosrashody: Ofitsial'nyj sayt// <https://spending.gov.ru/budget/fkr/08/?year=2020> [Budget section “Culture, cinematography”. Government spending: Official website// <https://spending.gov.ru/budget/fkr/08/?year=2020> [in Russian].

Razdel bjudzheta «Kul'tura, kinematografija». Gosrashody: Ofitsial'nyj sayt// <https://spending.gov.ru/budget/fkr/08/?year=2021> [Section of the budget “Culture, cinematography”. Government spending: Official website// <https://spending.gov.ru/budget/fkr/08/?year=2021> [in Russian].

Натырова Б. А., кандидат экономических наук, доцент,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
г. Элиста, Российская Федерация,
E-mail: baira.05@mail.ru

Медетов Р. Н., директор БУ «Парк культуры и отдыха г. Гурьевска»
г. Гурьевск, Российская Федерация
E-mail: kafetie-kalmsu@yandex.ru

Ашаева Н. Н., магистрант 2 курса,
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,
г. Элиста, Российская Федерация,
E-mail: kafetie-kalmsu@yandex.ru

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩЕЕ НАПРАВЛЕНИЕ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЕМ

Аннотация. Вопрос о развитии кадрового потенциала в современных рыночных условиях и требований внутренней и внешней среды, которые непрерывно меняются, является весьма актуальным. Значение роли развития кадрового потенциала в повышении эффективности конкурентоспособности и эффективности организации на рынке постоянно растет и приводит к тому, что все чаще ведущие компании берут на вооружение широкий ассортимент методов развития кадрового потенциала.

Цель статьи – на основе исследования особенностей реализации функций кадровой политики предложить концепцию ее совершенствования. Задачи исследования связаны с анализом факторов, влияющих на систему управления кадровой политикой, с изучением корпоративных данных, оценкой возможных перспектив системы управления персоналом. Анализ кадровой политики проведен на примере бюджетного учреждения Парк культуры и отдыха г. Гурьевска.

Ключевые слова: стратегическое управление; кадровая политика; управление предприятием

UDC 331.08

DOI: 10.53315/2949-1177-2022-1-2-91-104

*Natyrova B. A., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov
Elista, Russian Federation
E-mail: baira.05@mail.ru*

*Medetov R. N., Director of the BU "Park of Culture and Recreation of Guryevsk"
Guryevsk, Russian Federation
E-mail: kafetie-kalmsu@yandex.ru*

*Ashaeva N. N., 2nd year Master's student
Kalmyk State University named after B.B. Gorodovikov
Elista, Russian Federation
E-mail: kafetie-kalmsu@yandex.ru*

PERSONNEL POLICY AS A FUNDAMENTAL DIRECTION IN THE STRATEGIC MANAGEMENT OF THE ENTERPRISE

Annotation. The issue of human resources development in modern market conditions and the requirements of the internal and external environment, which are constantly changing, is very relevant. The importance of the role of human resource development in improving the efficiency of competitiveness and efficiency of the organization in the market is constantly growing and leads to the fact that more and more leading companies are adopting a wide range of methods for developing human resources.

The purpose of the article is to propose a concept of its improvement based on the study of the features of the implementation of the functions of personnel policy.

The research objectives related, among other things, to the analysis of factors affecting the personnel policy management system, to the study of corporate data, and to the assessment of possible prospects for the personnel management system.

Keywords: strategic management; personnel policy; enterprise management

ВВЕДЕНИЕ

Кадры представляют собой стратегический ресурс организации. В современных экономических условиях развитие кадрового потенциала предприятий необходимо рассматривать в числе приоритетных сфер функционирования организации.

Парк культуры и отдыха г. Гурьевска начал свою деятельность 15 октября 2005 года. В настоящее время это круглогодично действующий комплекс площадью 20 га. В парке созданы условия для комфортного отдыха и спорта для посетителей всех возрастов.

Управление персоналом развлекательных центров – это больше, чем кадровый менеджмент. С его помощью можно уменьшать сроки окупаемости бизнеса, повышать посещаемость заведения, сокращать издержки предприятия. В короткие сроки можно наблюдать качественные изменения в заведении, отметить рост выручки, повысить лояльность сотрудников, усилить свой HR-бренд и избавиться от множества управленческих проблем.

Проблемы повышения кадрового потенциала всегда были актуальными, они рассматривались в научных исследованиях отечественных ученых, в работах Т.Н. Балина, Т.В. Крылова, О.И. Осколкова, А.М. Савельева, А.В. Соколова. Многие аспекты развития кадрового потенциала в системе рыночных отношений развитых стран исследованы зарубежными учеными, такими как Дж. Швейцер, Д. МакГрегор, Т. Алфтан, Б. Лапорт, П. Сент, В. Джифорд, Дж. Килинг, С. Тревен.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Методологической базой исследования выступает междисциплинарный метод познания, позволяющий исследовать и описывать методы управления персоналом в учреждениях культуры и отдыха, нормативно-правовую базу в области дисциплинарного взаимодействия как инструмента административных методов, единство социальных и психологических методов в области кадровой политики.

В качестве инструментария применялись методы анализа научной и информационной базы, синтеза полученных данных в теоретические выводы и практические рекомендации.

Обсуждение. Кадровая политика предприятия – важнейший инструмент активного воздействия руководства на коллектив и посредством использования его – на результаты функционирования и развития всей организации. Постоянная работа с кадрами считается ключевым моментом деятельности любого предприятия как институциональной единицы экономики страны.

Роль и значение кадровой политики, стратегия управления человеческими ресурсами указаны на рис. 1.

В теории управления персоналом под кадровой политикой принято понимать нормативно установленную совокупность целей, задач, принципов, методов, технологий, средств и ресурсов по отбору, обучению, использованию, развитию профессиональных знаний, умений, навыков, возможностей специалистов, руководителей, других участников профессионально-трудовых отношений. Необходимо также отметить, что развитие кадрового потенциала заключается в повышении профессионально-квалификационного уровня работников, их постоянном обновлении знаний, умений, навыков за счет стимулирования и оценки вклада каждого работника в конечный результат (продолжение образования, управления карьерой), а это в свою очередь способствует достижению стратегических целей предприятия и повышению его конкурентоспособных позиций в деловом экономическом мире.

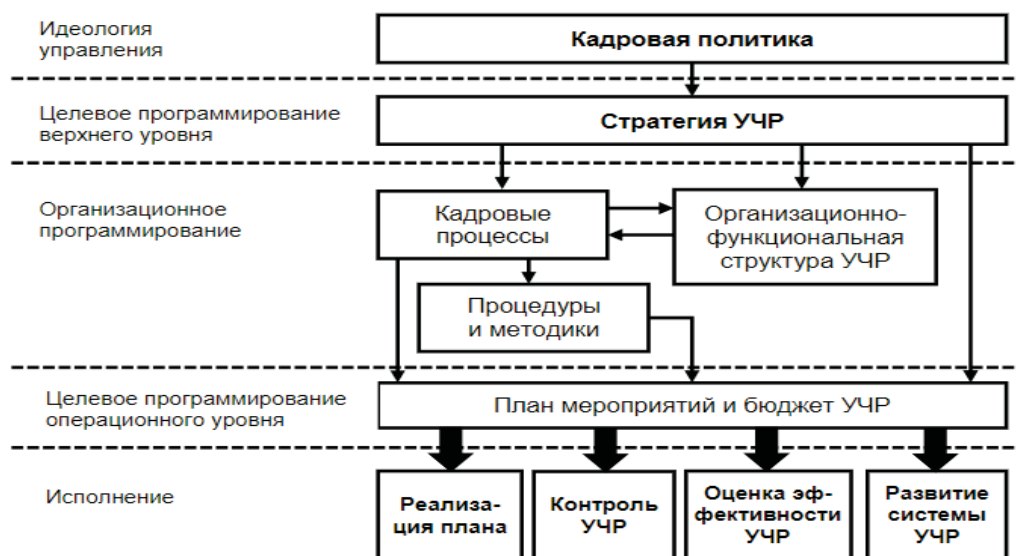


Рис.1. Системообразующие факторы управления человеческими ресурсами.
(Одегов, Гретченко, Кулапов, 2021: 35)

Вопрос о развитии кадрового потенциала в современных рыночных условиях и требований внутренней и внешней среды, которые непрерывно меняются, является весьма актуальным. Значение роли развития кадрового потенциала в повышении эффективности конкурентоспособности и эффективности организации на рынке постоянно растет и приводит к тому, что все чаще ведущие компании берут на вооружение широкий ассортимент методов развития кадрового потенциала.

Под термином «качество» понимают набор характеристик объекта, связанных с его способностью удовлетворять заявленные и предполагаемые потребности и спрос. Качество продукции включает в себя множество компонентов, один из которых – соответствие продукции времени, т.е. новизна. Для технической продукции новизна будет включать современный технический уровень. Из наиболее известных нам составляющих понятия «качество» можно назвать отсутствие дефектов, надежность эксплуатации. В отношении качества продукции можно сказать, что это наиболее важное средство поддержания конкурентоспособности компании на рынке. Качеством можно и нужно управлять. В системе управленческой деятельности под управлением качеством понимают совокупность методов и оперативных действий, направленных на обеспечение качества и на устранение причин, мешающих его обеспечению. Вся система управления качеством подразумевает наличие факторов, влияющих на качество, и условия обеспечения качества. К факторам относят следующее: техническую составляющую (оборудование, сырье) и человеческий фактор (знания и навыки сотрудников, профессиональный уровень работников, здоровье, как психическое, так и физическое).

Для обеспечения качества необходимо контролировать на должном уровне следующие условия: характер процесса производства, его продолжительность, интенсивность нагрузки, ритмичность деятельности; климат в помещении; удобство рабочего места, его оснащенность всем необходимым; доступность необходимой информации; обеспечение безопасности на рабочем месте; уровень и характер моральных и материальных стимулов; социальная и материальная среда работников и т.п. Значительное место в системе управления качеством занимает человек (сотрудник) и все, что связано с ним. Нельзя

управлять качеством, не управляя деятельностью работников, производящих продукцию. Одним из важнейших направлений управленческой деятельности является мотивационный подход к управлению. Управление качеством с помощью мотивации подразумевает побуждение работников к активному участию в обеспечении требуемого качества производимой продукции. Не существует плохих сотрудников, есть сотрудники с нераскрытым потенциалом. А потенциал остается не раскрыт, если существующее положение удовлетворяет работника и соответствует его потребностям. Использование мотивационного подхода способствует созданию условий для совпадения запросов и потребностей работников с целями организации.

Мотив – это побудительная причина, вызывающая у человека определенные действия, необходимые, чтобы удовлетворить собственные потребности индивидуума. Особенности мотива заключаются в возможности человека влиять на них, не только усиливая или снижая воздействие, но и полностью исключая его как движущую силу (Самоукина, 2014: 24).

Мотивация основана на принципе расширения возможностей сотрудников добиваться своих личных целей через добросовестный труд. Без соблюдения данного условия любые проекты по улучшению качества могут остановиться на стадии проектирования, так как не будет серьезной и личностно-направленной заинтересованности каждого работника в повышении качества продукции. Мотивационный подход не заключается в каком-то одном универсальном способе воздействия. Выбор способов зависит от личных целей и стремлений сотрудников, их уровня образования и культуры, принадлежности к определенной социальной среде и многих других психофизических и социальных характеристик. У американского экономиста Д. Гэлбрейта встречается обоснование четырех видов мотивации. Они основаны на анализе психических особенностей человека. Ученый выделяет следующие виды: принуждение; вознаграждение; солидарность; приспособление (Ильенкова, 2003).

Наиболее известный и давно применяемый способ мотивации связан с уровнем заработной платы. Чем качественнее продукция, тем выше спрос на нее, тем больше возможностей для ее реализации по наибольшей цене. Соответственно, повышается устойчивость предприятия на рынке, появляется возможность регулярного повышения заработной платы. Можно проследить зависимость суммы получаемых выплат от качества производимой каждым сотрудником продукции, выше оплачивается работа тех работников, кто стабильно производит высококачественную продукцию. Кроме заработной платы существуют и другие материальные приемы мотивации, такие как система премий за высокое качество, система штрафных санкций за брак (здесь наблюдается метод принуждения, согласно Д. Гэлбрейту).

К материально воплощенным мерам можно отнести и премирование путевкой в профилакторий, билетами на культурные мероприятия, индивидуальными подарками по итогам года и т.д. (Ляшенко, Болог, 2017).

Кроме материальных методов существуют социальные и моральные меры поощрения. Это может быть объявление благодарности, признание победителем в конкурсе на качество, вручение грамот, дипломов и значков профессионального мастерства. Другие способы мотивации – это возможность получить образование или участвовать в научной деятельности, создать лучшие условия труда, присвоить почетные звания, запланировать карьерный рост (Динукова, 2022: 19).

Кроме денежного вознаграждения и моральных поощрений мотивация должна способствовать процессу управления персоналом, который отвечает за создание и укоренение в корпоративной культуре определенного стимула для каждого сотрудника. Рассматривая мотивацию персонала как инструмент повышения качества, используют различное соче-

тание поощрительных и прессинговых мер. Соотношение их будет зависеть от контингента сотрудников. Выбор методов управления может быть резко авторитарным, ярким, умеренно демократическим или партисипативным.

Существуют также различные смешанные формы управления. Метод принуждения признан неэффективным и постепенно уходит в прошлое. Он не дает стимула к росту. К тому же очень трудно объективно оценить виновность сотрудника в выявленном браке. Слишком много факторов (видимых и неявных) могут повлиять на качество. Но применение принуждения в ограниченных пределах все-таки допустимо в определенных условиях и на конкретных предприятиях. Например, деятельность любого производства в условиях исправительных учреждений невозможна без принуждения в силу особенностей контингента работников. Многие предприятия, сотрудники которых по роду деятельности работают в опасных условиях, без принудительного метода обойтись не могут. Слишком дорого (морально и материально) может обойтись некачественное выполнение своих обязанностей сотрудником.

Допускается правильно применять методы принуждения, характерные для административных систем, основанных на приказах и распоряжениях. Методы принуждения должны устанавливать зоны действия, выходить за которые нельзя.

Таким образом, создаются четкие ограничительные зоны, действующие как законы в повседневной общественной и социальной жизни. Методы принуждения в условиях деятельности компании могут действовать в сфере производственной дисциплины, соблюдения техники безопасности, соблюдения коммерческой тайны и т.п.

Метод вознаграждения используется в системе управления часто. Он воздействует на чувства и эмоции сотрудника, и характер влияния положительный. Эффективность применения метода вознаграждения в России объясняется сравнительно низким уровнем доходов многих работников компаний и, соответственно, их недостаточной обеспеченностью. Получая денежное (материальное) вознаграждение, сотрудник может позволить себе покупку более дорогих вещей или поездку в отпуск и т.д.

Метод вознаграждения эффективен, но небезупречен. У него имеются свои достаточно серьезные недостатки. Например, нематериальные меры по-разному рассматриваются разными людьми. Для одних публичное признание успеха является стимулом для дальнейшей деятельности. Но немало людей в силу особенностей психики не любят публичности. Также существуют свои минусы и у системы материального стимулирования (денежного вознаграждения). При увеличении количества денег, которые человек может заработать, снижается естественный прирост уровня полезности денежной единицы, т.е. по мере увеличения денежного дохода, происходит снижение мотивации на их получение. Недостатком денежного стимулирования качества труда является то, что качественные результаты труда сложно оценивать, особенно если труд коллективный. Постоянное применение систем материального вознаграждения снижает эффективность всей управленческой деятельности предприятия, так как переводит ее в узконаправленную сферу, что особенно негативно сказывается на результатах деятельности организации при горизонтальной системе управления. И, наконец, данный метод весьма затратен.

Метод солидарности описывает управленческую деятельность по созданию в рабочей группе определенного климата, способствующего выработке у работников коллектива целей и устремлений, совпадающих или близких к целям организации. Эффективность метода подтверждена опытом работы многих известных японских корпораций, а также компаний других стран. Успешность метода проявляется в том, что сотрудники принимают благополучие и устойчивость компании как свое собственное благополучие. В России метод солидарности более известен как принцип «семейственности». С одной стороны, люди согласовывают свои личные цели с целями компании, они чувствуют себя едиными

с организацией, видят свою жизнь и действия как часть жизни и деятельности компании. С другой стороны, солидарность может быть основана и на страхе, когда человек просто боится потерять работу из-за неблагополучия предприятия, при его развале, боится лишиться вознаграждения, если компания понесет убытки.

Приспособление означает некую возможность сотрудника влиять на цели и задачи самой организации, в которой он работает. Он в какой-то мере адаптирует их к своим желаниям, метод применяется для мотивации сотрудников среднего звена. Мотивация растет, если сотрудник чувствует свою причастность в решении важных стратегических вопросов компании. Частью культуры компании является формирование общих ценностей и руководящих принципов, а также соответствующего стиля управления. Современные компании уделяют повышенное внимание развитию корпоративной культуры, видя в этом основу для мотивации трудовой деятельности своих сотрудников.

Многие страны мира вывели процесс стимулирования производства продукции высокого качества на государственный уровень. Объясняется это важностью качественного показателя для всей экономики страны. Например, в США в 1987 году установлена премия Болдриджа, которая присуждается за качественные показатели в области промышленности, услуг и малого бизнеса. В 1951 году в Японии учреждена премия Деминга. Данная премия может присуждаться не только компаниям, но и отдельным работникам. Премии за качество, действующие на национальном уровне, существуют и в некоторых странах Европы, таких как Финляндия, Швеция, Дания, Великобритания и др. Кроме национальных премий известна Европейская премия качества, она вручается с 1991 года по итогам оценивания компаний по следующим параметрам: лидерская роль, управление человеческими ресурсами, политика и стратегия, ресурсы, процессы, удовлетворенность персонала, удовлетворенность клиентов, социальное влияние, результаты бизнеса. В России государственная премия за качественные показатели вручается с 1996 года, премия присуждалась за достижение «...значительных результатов в области качества продукции или услуг, обеспечение их безопасности, а также за внедрение организациями высокоэффективных методов управления качеством» и предполагала определение не более 12 претендентов из числа предприятий (Об учреждении премии, 1996).

РЕЗУЛЬТАТЫ

Структура управления БУ «ПК и О г. Гурьевска» имеет линейно-функциональную направленность, во главе которой находится директор, в прямом подчинении у него заместитель директора, заместитель директора по хозяйственной части, главный бухгалтер, инспектор по кадрам (рис.2).

Заместитель директора отвечает за производственные процессы. Главный бухгалтер, осуществляя финансово-расчетные, учетные операции, в своем подчинении имеет помощника. В силу специфики деятельности анализируемой организации спектр деятельности заместителя директора по хозяйственной части огромный. В его подчинении находится самый большой штат: инженер-техник, ландшафтный дизайнер, административный персонал по обслуживанию зданий и парка, сторожа, зоотехники, уборщицы, водитель.

Используя штатное расписание БУ «ПК и О г. Гурьевска», можно определить количество кадров за соответствующий период. При этом из штатного расписания следует, что персонал организации составляет 34 чел. за 2019 год, 36 чел. – за 2020 год и 38 чел. – за 2021 год. Сейчас в отделении трудится 39 работников. Причем выделяют такие категории работников: руководители, специалисты и технические исполнители, они представлены в табл. 1.

Таблица 1

Структура персонала БУ «ПК и О г. Гурьевска»

	2019		2020		2021	
	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%
Руководители	4	11,8	4	11,1	4	10,5
Специалисты	3	8,8	4	11,1	5	13,2
Технические исполнители	27	79,4	28	77,8	29	76,3
Итого	34	100	36	100	38	100

Источник: составлено авторами

Таким образом, коллектив БУ «ПК и О г. Гурьевска» за 2021 год составил 38 работников, из них 10,5% – это руководители, 13,2% – это специалисты. В структуре персонала отделения доля технических исполнителей огромна и составляет 76,3%. В силу специфики деятельности парка наибольшая доля сотрудников – это административно-технический персонал по хозяйственной деятельности, среди которых инженер-техник, ландшафтный дизайнер, персонал по обслуживанию зданий, сторожа, уборщицы, зоотехники, водитель. В стремлении выжить в условиях глобального падения рынка развлечений – в период пандемии и попытки восстановить свой бизнес после частичного снятия ограничений – парк культуры и отдыха сократил абсолютно все свои затраты, в первую очередь на персонал. При этом сотрудники не ушли в период простоя, внутри предприятия не произошло массового сокращения численности, но при этом большинство руководящих функций были отданы линейному персоналу, была сделана ставка на универсальность и многогранность сотрудников. И это были, безусловно, оправданные меры: у бизнеса просто не было других вариантов, чтобы выжить.



Рис. 2. Структура управления БУ «ПК и О г. Гурьевска».

Источник: составлено авторами.

Исходя из рис. 3, текучесть персонала в БУ «ПК и О г. Гурьевска» в 2021 году составила 12,3%, по сравнению с 2019 годом она снизилась на 3,4%. Коэффициент оборота кадров по выбытию также снизился на 3,4%. Коэффициент оборота по поступлению кадров вырос до 28,1%. Тем не менее еще сохраняется значительная текучесть кадров (12,3%). При этом работники, которые уволены за 3 последних года, уволились по своему желанию, эти работники относятся к техническим исполнителям или специалистам.

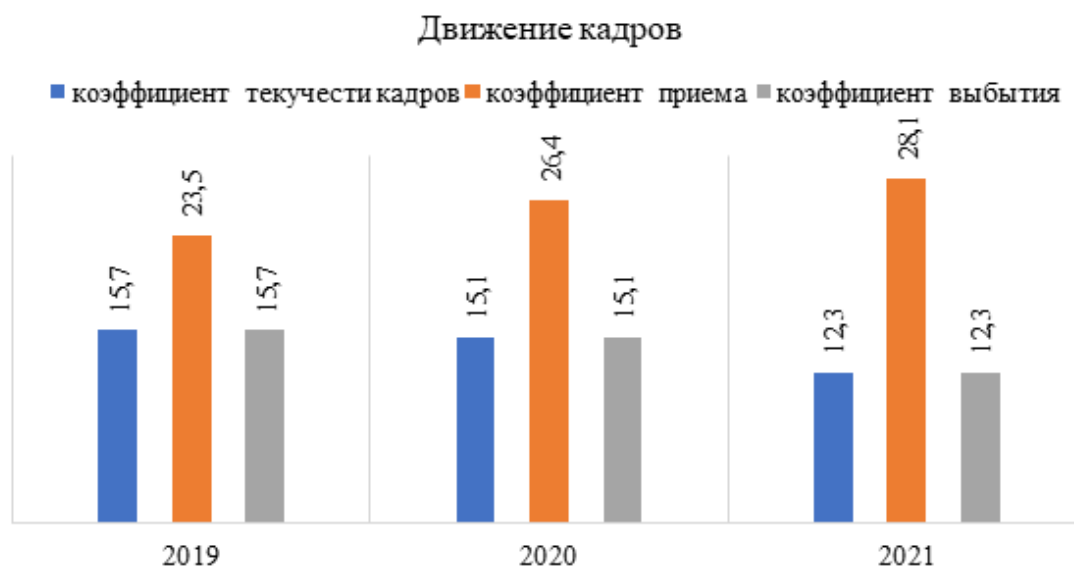


Рис. 3. Показатели движения персонала в БУ «ПК и О г. Гурьевска» за 2019-2021 гг.

Источник: составлено авторами.

В БУ «ПК и О г. Гурьевска» на сегодня действует система, которая построена на двух типах стимулирования: материальное, нематериальное. Чтобы определить результативность функционирования данных типов стимулирования, было проведено исследование, в нем участвовало 30 работников БУ «ПК и О г. Гурьевска» (технических исполнителей, руководителей, а также специалистов).

Сначала этим работникам организации было предложено выбрать и оценить из всех подготовленных мотивов наиболее значимые. Оценка осуществлялась по пятибалльной системе, где 0 – «не имеет никакого значения», 5 – это «очень важно». Данные, которые были нами получены, приведены в табл. 2.

Таблица 2

Результаты социологического исследования мотивов к труду
работников БУ «ПК и О г. Гурьевска»

Мотивы	Средняя оценка		
	всего	мужчины	женщины
Желание получения большого материального вознаграждения (премий и доплат к заработной плате)	4,97	5,0	4,95
Стремление к карьерному росту	4,7	4,8	4,6
Удовлетворенность от выполненной работы	4,9	4,93	4,87

Уважение от руководителей организации	4,91	4,9	4,92
Доброе отношение в коллективе	4,7	4,84	4,16
Стремление к инициативе	3,5	3,8	3,3
Осознание высокой значимости труда	4,9	4,91	4,89
Избегание ответственности	4,66	4,7	4,75
Желание спокойно работать	4,93	4,9	4,6
Стремление добиваться самостоятельности	4,7	4,8	4,14
Стремление заниматься творчеством	3,87	4,76	

Источник: составлено авторами

Таким образом, по итогам проведенного исследования можно заключить, что материальное вознаграждение остается самым важным для работников, т.к. именно по этому показателю респонденты набрали наибольшее количество баллов, далее по значимости следуют желание спокойно работать и уважение со стороны руководства. Следует заметить, что наименее значимыми для персонала являются стремление к творчеству и к инициативе, средние оценки по данным показателям составили 3,87 и 3,5 баллов соответственно. В целом руководство парка отводит немало времени на оптимизацию системы управления персоналом и реально воплощает в своей работе принцип, согласно которому экономические, социальные и психологические методы управления кадрами организации должны преобладать над авторитарными. Вместе с тем исследование показало, что необходимо и дальше максимально использовать методы материального и морального стимулирования труда работников организации, совершенствуя их. При этом необходимо использовать самые современные методы стимулирования, особенно активно выделяя стремление сотрудников к творчеству и инициативе в их профессиональной деятельности на благо всей организации.

Совершенствование кадровой политики способствует положительному влиянию на хозяйственную деятельность через факторы, которые прямо пропорционально влияют на доходы и, соответственно, на прибыль предприятия (рис. 4).

В стремлении выжить в условиях глобального падения рынка развлечений – в период пандемии и попытки восстановить свой бизнес после частичного снятия ограничений – парки развлечений и детские центры сократили абсолютно все свои затраты, в первую очередь, на персонал. Многие сотрудники ушли сами в период простоя, со многими из них расстались в процессе массового сокращения численности, большинство руководящих функций отдали линейному персоналу, сделав ставку на универсальность и многогранность оставшейся части сотрудников. И это были, безусловно, оправданные меры: у бизнеса просто не было других вариантов, чтобы выжить. Но вместе с этим были урезаны затраты, напрямую связанные с созданием цепочки ценностей компании, ее бренда, а также тотально сокращены вложения в качество обслуживания – мотивацию (ФОТ) и контроль персонала (сокращение менеджмента), обучение и повышение квалификации. Считаем, что это может стать критичным для бизнеса уже в этом сезоне-2023, потому что спрос на услуги развлечений неизбежно восстановится и будет расти.

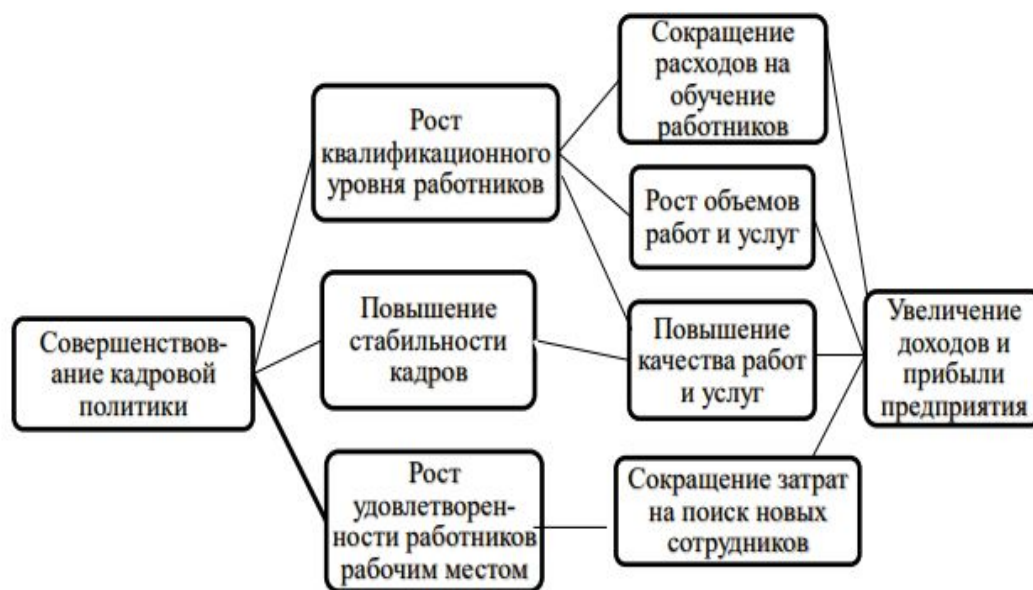


Рис. 4. Влияние совершенствования кадровой политики на результаты хозяйственной деятельности предприятия.

Источник: составлено авторами.

На процесс разработки и реализации стратегии прямо влияют качественные характеристики персонала, а допущенные ошибки могут привести к потере капиталовложений, поэтому механизм управления кадровым потенциалом должен быть адаптирован к изменениям в структуре предприятий, организации производственного взаимодействия персонала, содержания труда, он должен обеспечивать формирование профессиональных компетенций и ротацию кадров не только внутри отдельных подразделений организации, но и между ними.

В этом смысле сэкономить без потери в качестве практически невозможно, как бы нам не хотелось верить в обратное. Пройдёт несколько месяцев, и откроются парки с потенциально эффективным и своевременно обученным, мотивированным персоналом, иначе наступит риск лишиться одного из главных конкурентных преимуществ в сфере услуг – качества обслуживания потребителей.

Кадровый голод встречается везде. Особой спецификой обладает бизнес услуг, в данной сфере успешность зависит от личных качеств людей, которые их оказывают. Сотрудники – это часть оказываемых парком развлечений услуг. Именно они создают в нем атмосферу веселого и доброго праздника, именно им посетители доверяют свое здоровье и здоровье своих детей. В условиях активного восстановления и оздоровления рынка парковых развлечений становится очевидным тот факт, что конкурентоспособность современного парка культуры и отдыха во многом зависит от уровня профессионализма и компетентности его персонала, ведь в условиях малой численности и большей универсальности сотрудников жизненно необходимо повысить эффективность каждой рабочей единицы. Внешний вид сотрудника, манера его речи, способность определить и удовлетворить потребность гостя, выйти из конфликтной ситуации, не пороча имиджа компании – все это слагаемые успеха сферы развлечений.

Как нам кажется, привлечь, обучить и удержать «правильных» сервис-сотрудников – большой системный труд, требующий функции HR.

Вместе с тем даже крупные игроки индустрии развлечений в сложный кризисный период полностью отказались от HR-отдела и перешли на бизнес-модель, когда за найм, обучение и аттестацию отвечает линейный руководитель.

На наш взгляд, это неправильно, так как работа по формированию команды и обучению персонала требует много времени, энергии и профессиональных знаний, навыков в части оценки и организационной психологии. Это не под силу линейным менеджерам, которые чаще всего вырастают из линейных сотрудников, поэтому не обладают профессиональными знаниями в области отбора персонала, не владеют методикой обучения персонала «мягким» навыкам, да и обучение «твёрдым» навыкам зачастую передают линейным сотрудникам, работающим в одной смене с новичками. Им не хватает рабочего времени и на качественный оперативный подбор, и на организацию эффективной работы на площадке, и на решение возникающих в процессе работы парка ситуаций с гостями. И уж тем более они не могут разработать и внедрить инструменты оценки, мотивации, управления качеством обслуживания.

Линейные менеджеры – это исполнители, задача которых организовать операционную работу в парке и обеспечить функции управления персоналом на рабочих местах. Линейные менеджеры не прилагают достаточных усилий при организации найма и исходят главным образом из того, что принимаемый на работу сотрудник должен заполнить имеющуюся вакансию.

Часто линейные менеджеры прибегают к методу «затыкания кадровых дыр»: срочно принимается человек, не имеющий необходимых навыков и квалификации. Иногда такие решения связаны с цейтнотом, иногда – с отсутствием или несоблюдением проработанной процедуры подбора. В результате в работе организации возникают трудноразрешимые противоречия и проблемы. Когда принимают «не того человека», тратятся время и деньги на его поиск, зарплату, обучение, но он не может принести пользу организации.

Таким образом, модель, при которой за найм, обучение и аттестацию сотрудников в парке отвечает линейный руководитель, неэффективна. Нужна служба HR. Только профессиональный HR может и должен стать бизнес-партнёром в обеспечении бизнеса своевременно подобранными, обученными и эффективными сотрудниками. Так как БУ «Парк культуры и отдыха г. Гурьевска» сравнительно небольшой объект, функции HR может выполнять привлеченный на условиях внешнего совместительства специалист. Нужно также учитывать сезонность бизнеса. Можно сотрудничать с профессионалом в этой области на условиях аутсорсинга, фриланса.

На небольших площадках менеджер по персоналу, как правило, совмещает функции подбора и обучения сотрудников, работает с корпоративной культурой, может вести кадровый учёт. Результаты работы одной штатной единицы в сфере подбора кадров принесут бизнесу значительно больше пользы, чем работа действующих 2-4 линейных руководителей.

Зачастую в проектной деятельности по кадровому консалтингу можно столкнуться с ситуацией, когда высшее руководство парка хотело бы провести организационные изменения в работе с персоналом, но не могло поменять в своём сознании парадигму отношения к персоналу как к «аппарату для зарабатывания денег», вкладываясь исключительно в оборудование, программное обеспечение, декорации, расходные материалы.

Проблемы с персоналом объекта развлечений можно решить, только если собственник и высшее руководство понимают, что человеческие ресурсы – это главное и самое важное капиталовложение для бизнеса в долгосрочной перспективе.

Совершенно очевидно, что для привлечения персонала в парк должны быть созданы определенные условия:

- персонал должен быть обеспечен специально оборудованными местами для отдыха и приема пищи;

- необходимо обеспечить персонал комфортной одеждой;
- гарантировать сотрудникам безопасность.

При этом следует помнить о стремлении человека к признанию и уважению, к достижению успеха и профессиональному росту, самореализации и удовлетворению познавательных потребностей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современном мире индустрии развлечений на первый план выходит брендинг работодателя, а это целый комплекс мероприятий по формированию положительного имиджа его площадки как привлекательного места для работы.

В силу специфики бизнеса в индустрии развлечений в основном работают молодые сотрудники. Более 75% сотрудников парков – молодые люди, родившиеся после 1983 г. Если не работать с ними через вовлекающий, рекламный, пользовательский контент социальных сетей, не задумываться над тематизацией и мифологизацией объекта развлечений, не популяризировать свою корпоративную культуру, не иметь системы внутреннего корпоративного обучения и не создать систему управления персоналом, то бизнес имеет мало шансов стать эффективным, ведь высокомаржинальным и доходным его делают люди.

Более того, парк культуры и отдыха требует особенных подходов HR к работе с персоналом. На наш взгляд, в индустрии развлечений игровые формы и методы работы с персоналом должны стать основным HR- трендом, в том числе при определении финансовой и нематериальной мотивации. В развлекательный бизнес пришло новое поколение (поколение Y), на которое трудно воздействовать через привычные стимулы – чувство ответственности, амбиции и т.п. Они нерелевантны ценностям этого поколения. Однако эмоции и азартность развиты у них сильнее, чем у предыдущих поколений.

Возможно, данные особенности можно объяснить тем, что современные люди в возрасте 20-25 лет выросли в эпоху расцвета компьютерных игр, они привыкли реагировать на типичные для игры стимулы, не представляя своей жизни без интернета и современных гаджетов.

Отвечая потребностям этого поколения, следует больше использовать игровые технологии в неигровых процессах. Таким образом можно стимулировать в человеке азарт в отношении достижения нужных для организации результатов, ведь азарт – одна из базовых эмоций человека, которую можно капитализировать.

Очень важной составляющей деятельности в индустрии развлечений является атмосфера в парке. Молодым сотрудникам должно быть интересно работать, поэтому следует задуматься над тем, как сделать работу молодёжи в данной сфере увлекательной. Успех знаменитых парков был во многом обеспечен благодаря тому, что тематизация и игровые формы работы с персоналом позволили создать в них особенную атмосферу праздника и волшебства, которую любят дети и их родители во всём мире.

В заключение следует подчеркнуть, что совершенствование кадровой политики организации призвано оказывать благоприятное воздействие на хозяйственную деятельность предприятия, так как качественные трудовые ресурсы – залог успеха в конкурентной борьбе на современном рынке.

Литература

Динукова О.А. Материальное стимулирование труда // Российская наука: актуальные исследования и разработки. Сборник научных статей XIII Всероссийской научно-практической конференции. Самара, 2022. С. 17-21.

Ильенкова С.Д. Управление качеством: учеб, пособие. М.: ЮНИТИДАНА, 2003.

Ляшенко Т.В. Система грейдирования как инструмент управления персоналом / Ляшенко Т.В., Болог А.С. // Nauka-rastudent.ru. 2017. № 03 (039). URL: <http://https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-motivatsii-kak-instrument-upravleniya-personalom>.

Одегов Ю.Г. Кадровая стратегия организации (Часть II) / Одегов Ю.Г., Гретченко А.И., Кулапов А.М. // Научно-аналитический журнал «Наука и практика» РЭУ им. Г.В. Плеханова. 2021. № 1. С. 30-63.

Постановление Правительства РФ от 12 апреля 1996 г. № 423 «Об учреждении премий Правительства Российской Федерации в области качества» (с изменениями и дополнениями). URL: <http://nla-service.minjust.ru:8080/rnla-links/ws/content/act/B17A1287-4E9B4BC2-BC2E-13CB8DA6CF1F.html>.

Самоукина Н.В. Эффективная мотивация персонала. М.: Феникс, 2014. – 224 с.

References

Dinukova O.A. Material`noe stimulirovanie truda [Material stimulation of labor] / Dinukova O.A. // Rossijskaya nauka: aktual`ny`e issledovaniya i razrabotki. Sbornik nauchny`x statej XIII Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Samara. 2022. S. 17-21. [in Russian].

Il`enkova S.D. Upravlenie kachestvom: ucheb, posobie [Quality management: textbook] / Il`enkova S.D. M.: YuNITIDANA, 2003. [in Russian].

Lyashenko T.V. Sistema grejdirovaniya kak instrument upravleniya personalom [Grading system as a personnel management tool] / Lyashenko T.V., Bolog A.S. // Nauka-rastudent.ru. 2017. № 03 (039). URL: <http://https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-motivatsii-kak-instrument-upravleniya-personalom>. [in Russian].

Odegov Yu.G. Kadrovaya strategiya organizacii (Chast` II) [HR strategy of the organization (Part II)] / Odegov Yu.G., Gretchenko A. I., Kulapov A.M. // Nauchno-analiticheskij zhurnal “Nauka i praktika” RE`U im. G.V. Plexanova. 2021. – № 1. – S.30-63. [in Russian].

Postanovlenie Pravitel`stva RF ot 12 aprelya 1996 g. № 423 «Ob uchrezhdenii premij Pravitel`stva Rossijskoj Federacii v oblasti kachestva» [On the establishment of awards of the Government of the Russian Federation in the field of quality] (s izmeneniyami i dopolneniyami). URL: <http://nla-service.minjust.ru:8080/rnla-links/ws/content/act/B17A1287-4E9B4BC2-BC2E-13CB8DA6CF1F.html>. [in Russian].

Samoukina N.V. E`ffektivnaya motivaciya personala [Effective motivation of personnel] / N.V. Samoukina. M.: Feniks, 2014. 224 s. [in Russian].

«Экономическая политика и финансовые ресурсы» (возрастная категория 16+) предоставляет возможность научному сообществу публиковать новейшие оригинальные результаты своих исследований в области экономической теории, институциональной экономики, региональной и отраслевой экономики, финансов и менеджмента, привлекает внимание ученых, включая специалистов из смежных областей, а также преподавателей и аспирантов вузов, к перспективным и актуальным направлениям современной науки.

* * *

Журнал «Экономическая политика и финансовые ресурсы»
не включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ)

Учредитель/Издатель:

ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет
им. Б.Б. Городовикова» (КалмГУ)

Адрес редакции:

358000, Республика Калмыкия, г. Элиста,
ул. им. А.С. Пушкина, 11.

Главный редактор:

Эльза Ивановна Мантаева
E-mail: ep_fr@bk.ru

Научные редакторы:

Н.Б. Берикова, Б.Э. Эвисева

Переводчик:

З.Б. Доржинова

Компьютерная верстка:

Т.Е. Хахулин

Дата загрузки: 30 декабря 2022 г.

**Мнение редколлегии журнала
может не совпадать с мнением авторов**